

*манюба*  
*223-93*

Исх. «498» от «25» сентября 2015 г.

Руководителю  
Санкт-Петербургского УФАС России  
Владимирову В.В.  
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского  
острова, дом 13, лит.А

Заявитель:  
ЗАО «Уфаойл»  
Адрес места нахождения:  
450096, г. Уфа, ул. Энтузиастов, д.6  
Почтовый адрес:  
450096, г. Уфа, ул. Энтузиастов, д.6  
телефон/факс: +7 (347) 292-32-32  
e-mail: [office@ufaoil.ru](mailto:office@ufaoil.ru);  
[IslamovEA@ufaoil.ru](mailto:IslamovEA@ufaoil.ru)

Заказчик (организатор торгов):  
ОАО «ТГК-1»  
Адрес места нахождения:  
198188, Санкт-Петербург, Броневая, дом  
6 лит Б  
Почтовый адрес:  
197198, Российская Федерация, Санкт-  
Петербург, БЦ «Арена Холл», пр.  
Добролюбова, 16, корп.2, литера А  
телефон: +7 (912) 901-35-06,  
Факс: +7 (812) 901-34-77  
e-mail [Prokudina.UV@tgk1.ru](mailto:Prokudina.UV@tgk1.ru),  
[office@tgk1.ru](mailto:office@tgk1.ru)

### Жалоба

(в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

27 августа 2015г. на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение №31502704944 о проведении открытого запроса предложений на поставку мазута топочного для ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. (9001/1.4-2547), проводимого в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ссылка на закупку:

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=2759359&epz=true>)

Заказчик (организатор торгов): ОАО «ТГК-1»

ИНН/КПП: 7841312071 \ 780501001

Адрес места нахождения: 198188, Санкт-Петербург, Броневая, дом 6 лит Б

Почтовый адрес: 197198, Российская Федерация, Санкт-Петербург, БЦ «Арена Холл», пр.

Добролюбова, 16, корп.2, литера А

Способ проведения закупки: открытый запрос предложений

29 СЕН 2015

Вх. номер 20924

Дата и время окончания подачи заявок: 09.09.2015 в 14:00 час.

Дата и время рассмотрения заявок: 09.09.2015 в 14:00 час.

Дата и время подведения итогов: 28.10.2015 в 16:00 час.

Место подведения итогов: 197198, Санкт-Петербург, БЦ «Арена Холл», пр. Добролюбова, д.16, корпус 2, литера А, группа тендеров.

Заявителем в соответствии с условиями документации по открытому запросу предложений подана заявка на участие в указанном запросе предложений (прилагается).

16.09.2015г. на странице закупки №31502704944 размещен протокол N557/2 заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложения на право заключения рамочных договоров поставки мазута топочного для филиалов «Невский», «Карельский» и «Кольский» ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. (ГКПЗ № 9001/1.4-2547) (прилагается), в соответствии с которым заявка ЗАО «Уфаойл» признана не удовлетворяющей по существу условиям запроса предложений и отклонена, так как участник закупки не осуществляет деятельность по добыче, производству, переработке мазута и не находится в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими деятельность по добыче, производству, переработке мазута, что является нарушением требования п. 4.5.1.2(г) Документации по запросу предложений (далее по тексту – Документации).

По мнению заявителя, действия Комиссии не соответствуют нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках Заказчика, а также нарушают и ущемляют права заявителя как участника закупки, на основании следующего.

В соответствии с п.1. ч.3 Федерального Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.4.5.1.2 п.п. «г» Документации, участник запроса предложений должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность. Под вертикальной интеграцией понимается статус дочерней сбытовой компании, входящей в вертикально-интегрированную группу, осуществляющую добычу, производство, переработку и реализацию нефтепродуктов (мазута).

Включение в Документацию такого требования к участнику закупки, по мнению заявителя, незаконно, не обосновано, нарушает основные принципы осуществления корпоративных закупок и создает условия для ограничения конкуренции между участниками проводимого открытого запроса предложений.

1) На рынке нет компаний, осуществляющих «*деятельность по добыче, производству и переработке нефтепродуктов (мазута)*». Из буквального толкования указанного положения Документации следует, что участник должен осуществлять все три вида деятельности одновременно. При этом, указание на такой вид деятельности как добыча нефтепродуктов некорректно, т.к. нефтепродукты являются результатом переработки углеводородного сырья. Указание на вид деятельности по переработке нефтепродуктов (мазута) также некорректно, кроме того, именно мазут, а не продукт его переработки является продукцией, подлежащей поставке по условиям проводимой закупки. В связи с изложенным, указанное условие является заведомо невыполнимым для любого участника рынка.

2) Участник закупки, осуществляющий деятельность по добыче и переработке нефти, производству нефтепродуктов, получает необоснованное и незаконное преимущество перед другими участниками, в то время как возможность поставки указанного вида продукции никак не обусловлена осуществлением участником деятельности по добыче и переработке нефти, производству нефтепродуктов. Указанное требование заведомо существенно ограничивает возможное количество участников закупки и не позволяет реализовать принцип экономически

эффективного расходования денежных средств при производстве закупки, так как участник, не осуществляющий такие виды деятельности, может предложить при проведении закупки более низкую цену продукции, на основании изложенного в следующем пункте.

3) Компании, осуществляющие виды деятельности по производству и переработке нефти и производству нефтепродуктов, реализуют производимые нефтепродукты сбытовым структурам, входящим с указанными компаниями в одну группу лиц, и независимым участникам рынка на равных не дискриминационных условиях, что, как правило, закреплено в торговых политиках указанных компаний, согласованных с ФАС. Таким образом, аффилированные с производителями и независимые сбытовые структуры, действующие на рынке, имеют равные возможности по приобретению продукции по равным ценам и последующей поставке её в адрес государственных и корпоративных заказчиков, в связи с чем могут иметь равные условия при формировании цены предложения с учётом собственных издержек по транспортировке, хранению продукции, плановой наценки и т.д. Таким образом, требование о том, что участник закупки должен являться лицом, входящим в одну группу лиц с производителем нефтепродуктов, незаконно и необоснованно, является требованием, заведомо ограничивающим конкуренцию на рынке и незаконно создаёт преимущественные условия для участия в закупке компаниям, которые входят в одну группу лиц с производителями нефтепродуктов.

4) Необходимо также отметить, что требование о том, что участник закупки *«должен быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими деятельность по добыче, производству и переработке нефтепродуктов (мазута)»*, по своей сути является неизмеряемым требованием. Действующее законодательство не регламентирует понятия «вертикальная интеграция» и «вертикально-интегрированная группа», а, следовательно, использование таких понятий при производстве закупки даёт возможность заказчику злоупотреблять своими правами при проведении закупки и необоснованно ограничивать конкуренцию. Кроме того, имеющееся указание на виды деятельности некорректно по причинам, изложенным выше.

Таким образом, включение в Документацию требований, предусмотренных п.4.5.1.2 п.п. «г» Документации, а также действия Комиссии, применившей указанное положение и отклонившей заявку ЗАО «Уфаойл» по причине несоответствия заявки указанному требованию, заведомо нарушают основные принципы закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом N223-ФЗ – принципы равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь п.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

-признать настоящую жалобу обоснованной;  
-выдать Открытому акционерному обществу «Территориальная генерирующая компания N1» предписание об устранении допущенного нарушения и заключении с ЗАО «Уфаойл» наряду с ОАО "Нефтяная компания "Роснефть" и ООО "Газпромнефть-Региональные продажи", получившими право заключения рамочных договоров поставки мазута топочного для филиалов «Невский», «Карельский» и «Кольский» ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. со сроками и объемом исполнения договора (в части поставки) в соответствии со сроками и объемом поставки, указанными в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Документации по запросу предложений, аналогичного рамочного договора.

Приложение:

- копия извещения №31502704944 на 2 листах;
- копия заявки ЗАО «Уфаойл» на 19 листах;
- копия документов, удостоверяющих полномочия лица, подписавшего жалобу, на 2 листах;
- копия протокола №557/2 на 2 листах.

Генеральный директор

Исп. Исламов Э.А.  
89051812220



Д.Р. Ахмадуллин