

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № АГОЗ-42/15
о возбуждении дела об административном правонарушении
и проведении административного расследования

«02» сентября 2015 г.

г. Москва

Я, начальник отдела правового обеспечения контроля размещения ГОЗ Управления контроля государственного оборонного заказа ФАС России, Ибрашев Р.Д., при рассмотрении материалов дела № ЕГОЗ-2/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении Федеральным космическим агентством (далее - Заказчик) открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуги «Прием, обработка и архивация спутниковой информации с КА Ресурс-ДК1» №1, «Метеор-М» № 1, «Канопус-В» № 1, «Ресурс-П» № 1 и «Электро-Л» № 1, в том числе эксплуатация средств приема в 2015 году», номер извещения 0173100007014000229) в отношении должностного лица Роскосмоса, выявил признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и признал их достаточными для возбуждения дела, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Федеральным космическим агентством осуществлена закупка на право заключения государственного контракта на оказание услуги «Прием, обработка и архивация спутниковой информации с КА Ресурс-ДК1» №1, «Метеор-М» № 1, «Канопус-В» № 1, «Ресурс-П» № 1 и «Электро-Л» № 1, в том числе эксплуатация средств приема в 2015 году» путем проведения открытого конкурса (номер извещения 0173100007014000229) (далее - Конкурс).

В соответствии с частью 13 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) открытый конкурс признан несостоявшимся, в связи с чем Заказчик на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обратился в ФАС России с согласованием заключения контракта с единственным исполнителем — ОАО «Российские космические системы».

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с



Законом о контрактной системе.

При этом согласно пункту 3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 (далее - Правила), «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В Конкурсной документации установлен, в том числе критерий оценки заявок «Квалификация участника закупки», а также два показателя для данного критерия:

«2.1. Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для выполнения работ по предмету конкурса

Участник конкурса декларирует в заявке (форма 2) и указывает сведения по каждому специалисту, который будет привлечен для исполнения контракта в пояснительной записке (форма 6). Подтверждающими документами могут быть: копии дипломов, сертификатов, штатное расписание и т.д. по усмотрению участника закупки.

2.2. Опыт выполнения аналогичных предмету конкурса работ за последние 5 (пять) лет (2009-2014)

Участник конкурса указывает сведения в пояснительной записке (форма 5). Подтверждающими документами являются копии контрактов (или договоров), копии актов сдачи-приемки выполненных работ и другие документы».

2.3. Наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов у участника закупки

Участник конкурса декларирует в заявке (форма 2) и указывает в пояснительной записке (форма 7)».

Установленный Заказчиком в конкурсной документации порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие выполнения контракта, в связи с отсутствием :

- однозначно заданного уровня квалификации специалистов и иных работников, которому должны соответствовать указанные в заявке специалисты и иные работники участника закупки,

- однозначно заданного критерия аналогичности предмету открытого конкурса работ, указанных в заявке участника закупки,

- наименование типа (вида) оборудования и других материальных ресурсов и объективных требований к ним, которым должны соответствовать оборудование и материальные ресурсы, указанные в заявке участника закупки.

Действия должностного лица Заказчика, не установившего в конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия должностного лица Заказчика, выразившееся в не надлежащем установлении в конкурсной документации порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе и не верное указание срок оказания услуг в конкурсной документации нарушают части 1 статьи 54 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного и на основании статей 7.30, 23.66, 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица Федерального космического агентства дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Должностному лицу Федерального космического агентства явиться **29 сентября 2015 в 15 час. 15 мин.** в ФАС России по адресу: г. Москва, Уланский переулок, д. 16 корпус 1, каб. 738 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов должностного лица Федерального космического агентства в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок рассматривается как отказ от подписания протокола.