

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «ГК «ЛогЛаб» (далее — Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Сбербанк» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 28936 выбор организации на оказание услуг по ответственному хранению товаров (напольное и стеллажное) на складе Исполнителя и представлению комплекса логистических услуг, а так же перемещение существующего склада для нужд Северо-Западного банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502653452) (далее – Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348, утвержденным постановлением правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 № 432 § 10а, постановлением наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 113 § 6а (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.07.2015 Заказчиком на Официальном сайте, официальном сайте Заказчика, электронной торговой площадке (далее — Электронная площадка) ЗАО «Сбербанк — АСТ» (далее — Оператор) размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 34 450 436 рублей.

Из жалобы следует, что при проведении Запроса котировок Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

1. Документацией не установлены объем перевозимого груза и тип транспортного средства, что не позволяет определить требуемый тариф и сделать ценовое предложение.

2. Документы, которые в соответствии с Документацией должны содержаться в котировочной заявке участника носят конфиденциальный характер, а Заказчик не обеспечивает неразглашение полученных от участников сведений носящие конфиденциальный характер.

3. Документы, которые в соответствии с Документацией должны содержаться в котировочной заявке участника невозможно разместить в одном файле размером менее 16 Гб, тогда как функционал Электронной площадки позволяет загрузить только 1 (один) файл по каждой группе документов.

4. Заказчиком неправомерно выбран способ закупки (запрос котировок), в связи с тем, что начальная (максимальная) цена договора превышает 500 тыс. рублей, а также, что цена не является единственным критерием выбора поставщика.

5. Заказчиком нарушен срок размещения Извещения, а именно: Извещение размещено менее чем за 7 (семь) дней до даты окончания подачи котировочных заявок.

Представитель Заявителя пояснил, что вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о закупках, в связи с чем просит обязать Заказчика внести изменения в Документацию.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя Комиссия установила следующее.

1. В соответствии частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

– способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

– предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

– срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

– установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

– требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

– требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования к извещению и документации о закупках Заказчика установлены пунктом 7.1.3 Положения.

Пунктами 1.1, 1.2, 1.6 приложения 1 к Документации установлены спецификация (Таблица 1), количество (объем) закупаемых товаров (работ, услуг) и ассортимент (виды, модели, размеры, цвета и иные признаки) (Таблица 3), требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров/требования к результатам работ (услуг), в том числе и к объему кузова транспортных средств (82 м³).

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком не установлены требования к объему перевозимого груза и типу транспортного средства, не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 7.2 приложения 2 к Документации «банк обеспечивает конфиденциальность полученных от Участников сведений, в том числе содержащихся в котировочных заявках. Предоставление этой информации другим Участникам запроса котировок или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим запросом котировок».

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик не обеспечивает неразглашение полученных от участников сведений, носящих конфиденциальный характер, не нашел своего подтверждения.

3. На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что функционалом Электронной площадки установлены ограничения по максимальному размеру загружаемого файла по каждому разделу документов (16 Гбайт).

При этом, Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие отсутствие возможности у Заявителя подачи заявки на участие в Запросе котировок, в связи с установленными ограничениями по максимальному размеру загружаемого файла.

Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что на участие в Запросе котировок подано 7 (семь) заявок.

Таким образом, довод Заявителя о том, что ограничение по максимальному

размеру загружаемого файла повлияло на возможность подачи заявки Заявителя на участие в Запросе котировок, не нашел своего подтверждения.

4. На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что ранее Заказчиком был проведен электронный аукцион по вышеуказанному предмету закупки. В соответствии с протоколом от 10.08.2015 № 72 электронный аукцион признан несостоявшимся, и в целях обеспечения бесперебойной работы Заказчиком реализовано предусмотренное Положением право проведения Запроса котировок.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Положения «в случае, если стоимость Продукции является единственным критерием выбора Поставщика и возможно точное описание требований к Продукции и условиям исполнения договора, Банк проводит электронный аукцион или запрос котировок».

Запрос котировок может проводиться Заказчиком, в том числе, если:

« - с целью обеспечения бесперебойной работы Банка необходимо ограничить сроки Закупки».

В соответствии с пунктом 4.1 Документации «проведение запроса котировок осуществляется в соответствии с Регламентом торгов, размещенном на сайте Электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в секции Заказчика ОАО «Сбербанк России» (далее — Регламент).

Пунктом 20 Регламента установлено, что «победителем в процедуре запроса котировок признается участник, предложивший наименьшую цену закупаемой продукции, при условии, что его котировочная заявка соответствует требованиям Извещения о проведении процедуры запроса котировок».

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком неправомерно выбрана процедура проведения закупки и, что цена не является единственным критерием, не нашел своего подтверждения.

5. В соответствии с пунктом 11.2.1 «Банк в срок не позднее, чем за три рабочих дня до предполагаемой даты окончания приема котировочных заявок, публикует на сайте Банка, на официальном сайте, сайте Оператора ЭТП (в случае электронного документооборота) Извещение о проведении запроса котировок».

Извещение, Документация размещены на официальном сайте 11.08.2015. Дата и время окончания подачи заявок: 17.08.2015 в 18:00.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком нарушен срок размещения Извещения и Документации, не нашел своего подтверждения

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Принять жалобу ЗАО «ГК «ЛогЛаб» на действия (бездействие) ПАО «Сбербанк» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 28936 выбор организации на оказание услуг по ответственному

хранению товаров (напольное и стеллажное) на складе исполнителя и представлению комплекса логистических услуг, а так же перемещение существующего склада для нужд Северо-Западного Банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502653452) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.