

ООО «АВТОЛАЙН»

ИНН 2128041607 КПП 212401001
г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, вл. 22
Тел.: (8352) 212-000, 21-90-58
Факс: (8352) 41-39-99, e-mail: vvladin@mail.ru

Борисову В.А.
428018, г. Чебоксары, Московский пр., д.2

Заявитель: ООО «Автолайн»
429950, г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, вл.22

Ответчик: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской
Республики
428000, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д.20

04.08.2015 г.

Заявление

о нарушении уполномоченным органом антимонопольного законодательства при организации Объединенного конкурса №№ 16, 17, 18

В силу положений действующего законодательства, уполномоченный орган по организации межмуниципальных регулярных пассажирских перевозок, в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, обладает нижеследующими полномочиями.

- 1) предусмотренные статьей 7 Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 года № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике»:
- определяет потребность в регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах;
 - организует изучение состояния рынка транспортных услуг пассажирам автомобильным транспортом на территории Чувашской Республики;
 - проводит анализ и прогнозирование регулярных пассажирских перевозок;
 - организует взаимодействие перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом;
 - в установленном порядке принимает решение об открытии новых маршрутов регулярных перевозок, изменении или прекращении существующих маршрутов;
 - согласовывает маршруты, графики и расписание движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок, участвует в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - устанавливает требования по категории, классу, вместимости и минимальному количеству транспортных средств на каждом регулярном автобусном маршруте исходя из пассажиропотока, пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры.
- 2) предусмотренные Правилами организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, утв. постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594:

- (п.2.1.) Открытие, изменение, прекращение регулярных автобусных маршрутов (далее также – маршрут) осуществляется решением уполномоченного органа с учетом следующих условий:
 - мониторинг пассажиропотока на маршруте;
 - анализ действующей маршрутной сети и дорожных условий на пути движения автобуса;
 - соответствие (несоответствие) регулярного автобусного маршрута требованиям безопасности перевозок пассажиров;
 - имеющаяся пропускная способность улиц, автомобильных дорог и транспортной инфраструктуры.

Мониторинг пассажиропотока проводится организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике (далее – уполномоченный орган), на основании данных об

Вх. 06-04/6969
03.09.2015

изучении пассажиропотока, поступивших от перевозчиков, обслуживающих регулярные автобусные маршруты в соответствии с условиями заключенных с ними договоров.

- (п. 2.2.) Для решения вопроса об открытии регулярного автобусного маршрута юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом (далее – инициатор открытия маршрута), представляют в уполномоченный орган, в том числе, следующие документы:

графическая схема движения транспортных средств на регулярном автобусном маршруте с указанием населенных пунктов, расстояний между ними, остановочных пунктов, объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций) (далее – схема маршрута);

проект расписания движения автобусов на маршруте в виде таблицы с указанием времени прибытия и отправления автобусов по каждому остановочному пункту, времени движения между остановочными пунктами;

документы органов местного самоуправления муниципальных образований, по территории которых будет проходить открываемый регулярный автобусный маршрут, подтверждающие согласование открытия регулярного автобусного маршрута.

- (п.2.5.) С целью определения потребности в количестве и типе подвижного состава, необходимого для обслуживания открываемого регулярного автобусного маршрута, на новом регулярном автобусном маршруте в течение шести месяцев с даты принятия решения об открытии регулярного автобусного маршрута изучается пассажиропоток.

Изучение пассажиропотока на новом регулярном автобусном маршруте осуществляет инициатор открытия маршрута в течение срока действия краткосрочного договора, заключенного с ним в соответствии с пунктом 4.4 настоящих Правил.

Мониторинг пассажиропотока осуществляет уполномоченный орган на основании данных, поступивших от инициатора открытия маршрута.

- (п. 2.6.) В течение 20 дней с даты принятия решения об открытии регулярного автобусного маршрута уполномоченный орган осуществляет следующие действия:

выбирает схему маршрута и места размещения остановочных пунктов пассажирского транспорта на регулярном автобусном маршруте;

определяет расположение начальных и конечных остановочных пунктов регулярного автобусного маршрута (автовокзалы, автостанции, контрольно-диспетчерские или кассовые пункты);

организует на регулярном автобусном маршруте предварительное обследование дорожных условий на предмет их соответствия требованиям безопасности дорожного движения;

устанавливает предварительные требования к категории, классу, вместимости и минимальному количеству транспортных средств на регулярных автобусных маршрутах, исходя из пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры;

устанавливает интервалы движения автобусов;

присваивает регулярному автобусному маршруту определенный номер в соответствии с установленной нумерацией регулярных автобусных маршрутов;

заключает с инициатором открытия маршрута краткосрочный договор в соответствии с пунктом 4.4 настоящих Правил.

Считаем, что при составлении конкурсной документации объединенного конкурса №№ 16, 17, 18, утв. Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 24.02.2015 № 02-03/22, уполномоченным органом не были учтены все особенности действующего законодательства о пассажирских перевозках, в частности, положения законов № 220-ФЗ от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», а также баланс интересов всех перевозчиков, вследствие чего предлагаем следующее.

1. Дополнить п.3.2. Раздела 3 Конкурсной документации подпунктом 3.2.9. следующего содержания:

«3.2.9. Наличие на праве собственности или ином законном основании терминала для безналичной оплаты проезда, способного считывать транспортную карту, универсальную электронную карту с транспортным приложением, электронный кошелек, соответствующего назначения, указанному в Приказе Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 10.04.2014 г. № 02-03/39, в количестве, достаточном для оснащения всех автобусов, заявленных на конкурс, с приложением Перечня используемых терминалов с указанием заводского серийного номера, а также основания владения с приложением подтверждающих первичных документов.»

Введение настоящего требования обусловлено в целях обеспечения пассажирам возможности безналичной оплаты проезда с использованием единой транспортной карты.

Соответствующее дополнение следует внести в Информационную карту конкурса (Приложение № 1) к конкурсной документации в части требований к участникам и в части документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (Перечень терминалов с указанием серийных номеров и копии подтверждающих документов).

Указанное требование о наличии терминалов вытекает из законодательства Чувашской Республики, гарантирующего пассажирам использование безналичной оплаты проезда с использованием карт безналичной оплаты (см **Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2013 г. № 566 «О картах для безналичной оплаты проезда на транспорте общего пользования на территории Чувашской Республики»**).

По аналогии просим обратить внимание на Закон МО от 05.10.2006 № 170/2006-03 в действующей редакции, в соответствии со статьей 10.3. которого предусмотрена ответственность перевозчика за выпуск на маршрут (маршруты) регулярных перевозок транспортного средства, не обеспечивающего пассажиру возможность безналичной оплаты проезда с использованием единой транспортной карты, что свидетельствует о том, что имеется тенденция по субъектам РФ к **обязательному** применению терминалов для безналичной оплаты проезда, в том числе путем подкрепления штрафными санкциями.

2. Дополнить п.3.2. Раздела 3 Конкурсной документации подпунктом 3.2.10. следующего содержания:

«3.2.10. Наличие **Уведомления Федерального дорожного агентства (Росавтодора)** о присвоении транспортным средствам, заявленным на конкурс, категории и включения данных транспортных средств в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Данное требование обусловлено тем, что в силу положений Закона РФ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» с действующими изменениями объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства подлежат обязательному категорированию с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. В пункте 2.4. Конкурсной документации внести дополнения в названия маршрутов с **указанием в названии маршрута вида регулярных перевозок: с регулируемым тарифом либо с нерегулируемым.**

Вступивший в законную силу Закон РФ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подразделяет регулярные перевозки на два вида: по регулируемым тарифам и по нерегулируемым. При этом под регулярными перевозками по регулируемым тарифам понимаются перевозки с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке. В остальных случаях тарифы устанавливаются самими перевозчиками и вид перевозок относится к нерегулируемым тарифам.

В случае отсутствия в названии маршрута вида перевозок проведение конкурса нецелесообразно ввиду того, что вступивший в законную силу Закон № 220-ФЗ обязывает при смене вида перевозок проводить новый конкурс, а поскольку на сегодняшний день на территории Чувашской Республики все маршруты являются маршрутами с регулируемыми тарифами, то уже в первом полугодии 2016 г. придется проводить новые конкурсы, поскольку 90% из них не подкреплены бюджетом и будут отнесены организатором перевозок к нерегулируемым тарифам. Следует, что конкурс, который будет проведен осенью 2015 г. придется проводить повторно уже в первом полугодии 2016 г., и перевозчики понесут неоправданные расходы на участие в конкурсах, будет создана неопределенность в действии договоров, т.к. договор будет заключен фактически не на 5 лет, а всего на полгода ввиду обязательного требования Ф3-220 о проведении конкурса при смене вида перевозок.

4. Для **пригородных маршрутов** дополнить п.11.3. подпунктом 11.3.3. следующего содержания, содержащего новый критерий:

«11.3.3. На пригородных маршрутах (расстояние до 50 км) **общая пассажироместимость** автобуса с учетом мест для сидения и стоячих пассажиров (присваивается соответствующий балл каждому автобусу, кроме резервного, и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов)

Менее 18 – 10 баллов

18-24 - 15 баллов

25 и более – 20 баллов»

Действующим законодательством на пригородных маршрутах в отличие от междугородных разрешается перевозка стоячих пассажиров. Принимая во внимание, что новые модели автобусов класса М3 имеют сидячих мест менее 25, но пассажироместимостью большей (ЛИА3 5256 (23+87), ПА3-320414 (23+31), ПА3-3237 (17+38)), считаем целесообразным присваивать баллы на пригородных маршрутах не по количеству сидячих мест, а по общему количеству пассажироместимости в целях обеспечения конкурентоспособности перевозчика, привлекающего на маршрут более дорогой автобус с максимальной общей пассажироместимостью, но с меньшим количеством сидячих мест.

5. Предметом лота является регулярный автобусный маршрут.

В силу положений статьи 1 Закона ЧР от 29 декабря 2003 года № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике», маршрут регулярных перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям пути следования средств автомобильного транспорта от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

Согласно пункту 1.5 Порядка проведения открытого конкурса № 594 извещение о проведении конкурса должно содержать информацию, в т.ч. о предмете конкурса, включая сведения о выставляемом на конкурсе маршруте (маршрутах), о начальном, конечном и промежуточных остановочных пунктах маршрута, времени начала и окончания работы маршрутов, необходимом минимальном количестве автомобильных транспортных средств для осуществления перевозок по маршруту, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах их движения.

В силу пункта 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594 конкурсная документация должна включать информацию, содержащуюся в извещении, указанном в п.1.5. настоящего Порядка.

Согласно пункту 4 ст. 19 Устава автомобильного транспорта от 08.11.2007 № 259-ФЗ, перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта.

Тем не менее, ни один лот не содержит указание в конкурсной документации на промежуточные остановки с расписанием движения по каждой остановке, а имеет указание только на начальную и конечную остановку, что не позволяет установить схему движения маршрута на конкретном участке, предоставляя, тем самым, возможность перевозчику самому определять для себя количество и место промежуточных остановок, также отсутствует расписание по каждой промежуточной остановке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции, просим рассмотреть настоящую жалобу и обязать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики внести соответствующие изменения в Конкурсную документацию Объединенного конкурса № 16-17,18.

Директор ООО «Автолайн»

