

Общество с ограниченной ответственностью «Урал Профи»

Юр.адрес: 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.Электриков, д.16Б, Литер АА1А2А3, оф.29
Тел/факс:+7(919)30-30-350 E-mail:stirka66@mail.ru
ИНН 6686036739 КПП 668601001 ОГРН 11366860333098
Р/сч 40702810407110007151 в ОАО «ЧЕЛИНДБАНК»
БИК 047501711 К/сч 30101810400000000711

№ 87 от «3» сентября 2015 г.

Руководителю
Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Колотовой Татьяне Родионовне

Заявитель: ООО «Урал Профи»
Юр. адрес: 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул.Электриков, д.16Б, Литер АА1А2А3, оф.29
Контактное лицо: 8 (919)30-30-350 Гречкин Алексей Борисович

Обжалуемое лицо:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ «ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 7»
Адрес: 622031, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Монтажников, 80
Контактное лицо: 8 (3435) 401016 Малеева Юлия Федоровна

Номер извещения: 31502703727

Стадия закупки: подача заявок

Способ размещения закупки: запрос котировок

Жалоба

На несоответствие действующему законодательству
документации по извещению № 31502703727

ООО «Урал Профи» обращается к Вам с жалобой на явные несоответствия действующему законодательству положений документации запроса котировок, по извещению № 31502703727.

27 августа 2015г. на едином Интернет сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о запросе котировок, где предмет закупки: Оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья). Заказчиком является ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 7», ИНН 6669014862.

Полагаем, что Заказчик при размещении запроса котировок допустил следующие нарушения:

I. Нарушено требование пункта 1 части 10 статьи 4 ФЗ № 223-ФЗ, пп3 ст. 85 Положения в части предоставления требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара.

1. Согласно ч. 2 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3 Информационной карты, оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья) для нужд ГБУЗ СО "ПБ №7" в соответствии с разделом II и IV извещения о проведении запроса котировок.

В извещении о запросе котировок вышеуказанные разделы отсутствуют.

Согласно п. 2.1.10 проекта договора (раздел IV) Исполнитель обязан предоставлять мягкий инвентарь в количестве, ассортименте, согласно фасона и размера, удовлетворяющих Заказчика в соответствии с Приложением №1 (Техническое задание) на весь период действия настоящего Договора.

Требования, удовлетворяющие потребность заказчика к фасону, количеству и ассортименту Приложением № 1 не установлены либо установлены очень размыто, что вводит в заблуждение потенциального участника запроса котировок и создает множество вопросов:

- в спецификации услуг (приложение к проекту договора) не заполнена графа потребность в месяц, количество в месяц (касательно стирке белья), в связи с чем Исполнителю не представляется возможным рассчитать примерный ежемесячный объем по стирке белья для оказания услуг основываясь на загруженности своих производственных мощностей. В проекте договора так же не указано как осуществляется передача белья для оказания прачечных услуг по указанному графику, в каком количестве.

- Не указано количество мягкого инвентаря, подлежащего передачи во временное пользование при первой приемки партии белья.

Из содержания таблицы № 3, раздела № 2 Технического задания Заказчик не указывает конкретные существенные показатели для белья, к примеру, такие как: требования к составу ткани для передачи в пользование, ссылки на нормативные акты и законодательство в этой области, требованиям которых белье, подлежащее передачи в пользование должно удовлетворять.

В соответствии со статьей 607 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) в аренду могут быть переданы вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

При этом в договоре аренды (либо временного пользования) должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.

При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

При этом Заказчик не требует брендирование мягкого инвентаря, позволяющего обеспечить визуальное отличие собственника имущества.

Таким образом, в документации о закупке не указаны данные, позволяющие четко установить имущество, подлежащее передаче Заказчику.

2. Расхождения в документации о проведении запроса котировок по требованиям Заказчика к упаковке (раздел I Технического задания).

В разделе I Требования к упаковке:Бельё должно быть разложено по сортам в полиэтиленовые мешки.

Согласно п. 6.1. **проекта договора (Раздел IV)** Доставка белья в помещения Исполнителя должна осуществляться Исполнителем в упакованном виде (в контейнерах) специальным автотранспортом.

Два пункта явно противоречат друг другу, вводят Исполнителя услуг в заблуждение по поводу требованиям к упаковке белья.

Более того, согласно п. 9. **Инструкции по технологии обработки белья медицинских учреждений на фабриках-прачечных** от 7 апреля 1986 года N 121-6/125-5, Текстильные изделия медицинских учреждений, сдаваемые в прачечную, должны **быть упакованы в мешки из плотной хлопчатобумажной ткани стандартными кипами, подобранными по ассортименту с определенным числом штук.**

Таким образом, в разрез рекомендуемым требованиям нормативных актов по стирке и дезинфекции белья, Заказчик устанавливает конкретное требование к упаковке в **полиэтиленовые мешки (или контейнеры - НЕПОНЯТНО)**, хотя данное требование на законодательном уровне не установлено и не рекомендовано.

Исполнителю не предоставлена возможность эквивалентной замены на упаковку, в соответствии с требованиями законодательства, ведь упаковка белья в **мешки из плотной хлопчатобумажной ткани ни чем не снижает соблюдение санитарных норм, рекомендуемых законодателем для упаковке белья, чем при упаковке белья в полиэтиленовые пакеты либо контейнеры.**

3. Нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ № 223-ФЗ , пп3 ст. 85 Положения в части предоставления требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара

В таблице I раздела I Технического задания включено такое понятие как сухая чистка.

Однако, в п. 3 Информационной карты и в извещении о проведении закупки, предметом закупки является оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья).

Согласно п. 1.1. проекта договора, Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья)...

Про сухую чистку в данных пунктах ничего не упоминается, что вводит в заблуждение относительно предмета закупки и нарушает ч. 1 ст. 10 ФЗ № 223-ФЗ.

В Техническом задании так же не упоминается о том, как она должна осуществляться, на каких условиях, для каких изделий.

4. Исполнителя ограничили в выборе моющих средствах при выполнении услуг по стирке белья:

Согласно п. 5 требований заказчика к оказываемым услугам (раздел I Технического задания), **Использовать при стирке СМС третьего поколения, оптический отбеливатель.**

Согласно п. 6.3. **МУ 3.5.736-99 Технология обработки белья в медицинских учреждениях**, Дезинфицирующие хлорсодержащие средства используются из расчета 1 г активного хлора на 1 кг белья, дезсредства на основе перекиси водорода - 4 мл 30%-ной перекиси водорода на 1 кг белья.

В **Инструкции по технологии обработки белья медицинских учреждений на фабриках-прачечных** от 7 апреля 1986 года N 121-6/125-5 Химические материалы для стирки, в разделе 40 указано, что *«при выборе моющих средств для стирки больничного белья следует различать по назначению следующие группы:*

первая - для стирки текстильных изделий взрослого населения и детского школьного возраста II и IV степеней загрязнения взаимозаменяемые СМС с умеренным пенообразованием на основе смеси мыла и синтетических поверхностно-активных веществ: "Робот", "Эра-автомат", "Юка", средство моющее для прачечных самообслуживания, а также энзимосодержащие (только для белья IV степени загрязнения): "Ока", "Био-с", "Био-эст". В исключительных случаях при отсутствии СМС первой группы допускается использование порошков стиральных синтетических для механизированных прачечных по ОСТ 6-15-933-75 и ТУ 6-15-969-76;

вторая - для стирки больничного детского белья дошкольного возраста: "Малышам" или хозяйственное мыло;

третья - для стирки белья новорожденных: мыльный порошок группы Б или хозяйственное мыло.

Нормативы расхода моющих средств приведены в таблице 9, рецептуры - в приложении 5, ГОСТ и ТУ на препараты - в приложении

6. Белье IV степени загрязнения отличается большим количеством пигментных загрязнений, которые полностью не удаляются моющими средствами, поэтому нормативы расхода СМС для II и IV степеней загрязнения одинаковы. Увеличиваются нормативы расхода отбеливающих средств.»

Вышеперечисленные группы загрязненного белья содержат указания на использования для стирки тех или иных моющих средств, однако ни в одной из этих групп не указаны СМС третьего поколения и оптический отбеливатель.

Согласно п.27 **Инструкции по технологии обработки белья медицинских учреждений на фабриках-прачечных** от 7 апреля 1986 года N 121-6/125-5, выбор режимов определяется классом машин (стиральные, стирально-отжимные и др.), моющими средствами, видом волокна и степенью загрязнения изделий конкретно по каждой прачечной.

Согласно МУ 3.5.736-99 **Технология обработки белья в медицинских учреждениях**, «6.4. Для стирки белья новорожденных и детей до 1 года организуется отдельный технологический поток и используются специальные моющие (несинтетические) средства типа "Аистенок".

В настоящее время применяется множество технологий стирки, которые отвечают всем установленным законом требованиям и нормам в этой области и четкая формулировка данного пункта технического задания ограничивает Исполнителя в самостоятельном выборе моющих средств, которые имеют в своем составе щадящие компоненты и препараты, но удаляют загрязнения и дезинфицируют белье надлежащим образом.

Таким образом, полагаем, что требование Заказчика к Исполнителю по использованию именно СМС третьего поколения и оптического отбеливателя при оказании прачечных услуг вводит потенциальных участников в заблуждение и ограничивают конкуренцию для участия в данном запросе котировок все желающим участникам закупки.

5. Возникают вопросы по графику доставке и месту доставки белья, т.к. в разделе II Технического задания сказано, что место поставки выполненного заказа: г. Нижний Тагил, ул. Черноморская, 3,5, а график оказания услуг: согласно таблице 2. В таблице 2 указаны адреса поставки:

№	адрес	Дни недели
1	г. Нижний Тагил, ул. Монтажников, 80	Понедельник, вторник, среда, четверг, пятница
2	Пос. Черноисточинск, ул. Больничная, 1	Понедельник, вторник, среда, четверг, пятница
3	г. Нижний Тагил, ул. Вязовская, 12	Понедельник, четверг
4	г. Нижний Тагил, ул. Вязовская, 14	Вторник, пятница
5	г. Нижний Тагил, ул. Полярная, 14	Понедельник, среда, пятница
6	г. Нижний Тагил, ул. Черноморская, 3,5	Понедельник, среда, пятница
7	г. Нижний Тагил, ул. Космонавтов, 31А	Понедельник, среда, пятница
8	г. Нижний Тагил, Победы, 40	понедельник, среда

А также существует оговорка: «... и по требованию Заказчика».

Считаем, что место доставки выполненных работ четко не определено, вводит участников закупки в заблуждение, а право Заказчика добавить еще несколько адресов не позволяет исполнителю сформировать и оценить транспортные затраты, необходимые для транспортировки белья до Заказчика.

6. Нарушение прав владения собственностью Исполнителя, заключающееся в возмещении Исполнителем же стоимости утраченного белья:

Согласно п. 7.2. проекта договора и П. 5 раздела II Технического задания «В случае утраты или порчи имущества, предоставляемого в пользование, исполнитель берет на себя возмещение убытков и обязательства по устранению недостатков, замещению испорченного или утраченного мягкого инвентаря на новый».

Участник запроса котировок владеет мягким инвентарем, предоставляемым во временное

пользование Заказчику на праве собственности либо другом законном основании. Данное имущество Исполнитель предоставляет Заказчику во временное пользование. В данном пункте не указана виновная сторона по утрате имущества Исполнителя, предоставленного в пользование. И если данное имущества передано Заказчику для его нужд, разумно предположить, что виновной стороной в утрате и порчи имущества Исполнителя может являться и Заказчик.

Согласно ч. 2 ст. 15 ГК, под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб)...

Считаем, что данный пункт нарушает права Исполнителя по владению своим имуществом и устанавливает необоснованную обязанность по возмещению убытков Заказчику в результате утраты своего же белья.

7. Нарушение прав Исполнителя в части оплаты неоказанных по договору Заказчику услуг, при обращении Заказчика к третьим лицам (п. 7.2. проекта договора):

В соответствии с 7.2. проекта договора (раздел IV), при нарушении сроков оказания услуг по вине Исполнителя, Заказчик вправе:

- отказаться от оказания услуг, письменно уведомив Исполнителя;
- в одностороннем порядке расторгнуть Договор и приобрести не оказанные услуги у третьих лиц с отнесением на Исполнителя необходимых и разумных расходов на их приобретение.

Согласно п. 11.4. проекта договора, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством.

По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (ч. 1 ст. 779 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1. Ст. 781 ГК РФ, Заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов (ч. 1 ст. 782 ГК РФ).

Согласно ч. 5 ст. 453 ГК РФ, если основанием для расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Полагаем, что данный пункт нарушает права Исполнителя в части отнесения на него расходов по оплате услуг, оказанных Заказчику третьими лицами.

Заказчик вправе воспользоваться своим правом по возмещению убытков, предусмотренных ГК РФ и уплатой пени, предусмотренной п. 7.3. проекта договора.

8. Отсутствие сведений о количестве оказанных услуг в извещении:

В соответствии с п. 4 ч. 9 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ, в извещении о закупке должно быть указано место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Положения о закупках, пп. 3 п. 83, в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ, оказываемых услуг...

В извещении о запросе котировок указан объем 1 ед. по каждой услуге, хотя всего требуется 17 781 кг по оказанию прачечных услуг и 800 шт. простыней, 400 шт. наволочек и 400 шт. пододеяльников. Данной информации в извещении не содержится.

Кроме того, указанное в таблице III, раздела II Технического задания количество мягкого инвентаря, представляет собой общий объем, подлежащий передачи.

Из условий Технического задания неясно необходим ли Заказчику запас чистого белья и на чьей территории он должен храниться.

II. Нарушение в части определения начальной максимальной цены договора,

При определении начальной максимальной цены заказчик осуществил мониторинг рынка по двум поставщикам подобного рода услуг.

Согласно п. 3.19. Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем)", в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать **не менее трех цен товара**, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Считаем, что Заказчиком был не соблюден должным образом метод расчета начальной максимальной цены контракта. Таким образом, заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников при формировании ценового предложения и, соответственно, исполнитель не может произвести экономический расчет общего объема потребления мягкого инвентаря и спецодежды.

III. Нарушения срока опубликования извещения, в противоречие п 83 Положения о закупках...

Согласно п. 83. Положения о закупке, Заказчик не менее чем за семь рабочих дней до дня окончания приема котировочных заявок размещает извещение о проведении запроса котировок на официальном сайте.

Извещение опубликовано 27.08.15г.

Согласно ст. 191 ГК РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, считаем, что в данном пункте имеются нарушения срока опубликования извещения, поскольку с момента публикации извещения до дня окончания подачи котировочных заявок, прошло 6 рабочих дней (срок окончания приема котировочных заявок согласно извещению – до 07 сентября 2015г.).

IV. Нарушение о предоставлении форм документов, указанных в Положении о закупке:

Согласно п. 85. Положения о закупках, для участия в проведении запроса котировок претендент должен подготовить котировочную заявку, которая должна содержать: 2) анкету участника закупки по установленной в извещении о проведении запроса котировок форме.

В противоречие данному пункту ни в извещении о проведении запроса котировок, ни в другой документации о проведении запроса котировок форма анкеты участника закупки не представлено, что является нарушением норм Положения о закупках.

V. Отсутствие в извещении сведений о сроке подписания договора:

Согласно пп. 1 п. 83 и п. 92 Положения о закупках ГБУЗ СО «ПБ №7 г. Нижний Тагил», утвержденных Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.03.2015г. № 209-П, в срок, установленный **в извещении** о проведении запроса котировок, Заказчик и победитель в проведении запроса котировок подписывают договор.

В нарушении данного пункта в извещении о запросе котировок не указаны данные о сроке подписания договора по итогам запроса котировок.

VI. Отсутствие в извещении сведений о праве отказаться от проведения запроса котировок, сведений о возможности изменить количество, объем услуг не более чем на 10%:

Согласно Положения о закупке (пп. 12-13 п. 83), в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения

- информация о праве отказаться от проведения запроса котировок в любое время до определения победителя в проведении запроса котировок,

- сведения о возможности изменить предусмотренные договором количество товаров, объем работ, услуг при исполнении договора не более чем на десять процентов предусмотренных договором количества товаров, объема работ, услуг.

Данная информация в извещении так же отсутствует.

VII. Объединений двух разных предметов закупки в один лот:

Заказчик в п. 3 информационной карты запроса котировок указывает предмет закупки, а именно: «Оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья).».

Согласно п. 1.1. проекта договора (раздел IV), Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья) (далее – услуги) в объеме,

установленном в Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Договору), являющимся его неотъемлемой частью.

В один предмет входит две совершенно разных услуги, а именно:

- 1) предоставление во временное пользование мягкого инвентаря;
- 2) прачечные услуги.

Так, классификация по ОКДП в закупке указано:

9319316 Стирка белья

7130090 Услуги по лизингу или аренде предметов личного пользования и бытовых приборов прочих, не включенных в другие группировки;

классификация по ОКВЭД:

93.01 Стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий

71.40.9 Прокат прочих бытовых изделий и предметов личного пользования для домашних хозяйств, предприятий и организаций, не включенных в другие группировки.

На два разных лота закупка не разделена.

Другими словами, наименование объекта закупки включает в себя выполнение прачечных услуг и предоставление во временное пользование мягкого инвентаря.

Оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря регулируется главой 34 ГК РФ, а условия об оказании услуг – нормами главы 39 ГК РФ.

Хотим обратить внимание на тот факт, что объединение двух услуг в одну закупки приводит к явному ограничению числа участников закупки, поскольку не все прачечные комплексы оказывают услуги по аренде белья, а просто осуществляют прачечные услуги по обработке мягкого инвентаря.

Считаем данный факт противоречащим действующему законодательству, поскольку запрещено Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ совершение действий, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупки (ч.2 ст.8).

VIII. Отсутствуют формы документы, по которым будет осуществляться исполнение договора:

В проекте договора не предусмотрены формы документов по передачи имущества во временное пользование, по приему-сдаче белья на обработку (стирку), акт определения несоответствия белья по качеству/количеству, поскольку данные формы необходимы для должного исполнения обязательств по договору.

Подводя итог настоящей жалобы, Заявитель считает, что при формировании Технического задания, договора, извещения и соблюдения условий Положения о закупке, Заказчик явно нарушает ФЗ «О защите конкуренции», выдвигая требования, ничем не регламентированные, создающие ограничение для участия в данной закупке .

Так, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений...

Настоящим письмом, просим Вас:

- 1) принять жалобу и рассмотреть ее по существу;
- 2) провести проверку на обоснованность требований Заказчика о включении изложенных в документации требований запроса котировок на предмет соответствия действующему законодательству.
- 3) приостановить размещение заказа по извещению № 31502703727 и приостановить подписание договора до вынесения антимонопольным органом решения по существу;
- 4) отменить результаты подведения итогов запроса котировок по извещению № 31502703727.

Приложение: аукционная документация по извещению № 31502703727.

Приложения: котировочная документация, Положение о закупке.

Директор

_____ /А.Б. Гречкин /