



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.09.2015 № 8256/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ПАБ»**

157030, Костромская область, Буйский район,  
д. Лобановка, д.6  
тел./факс: 8 (495) 305-59-48  
эл.почта: [pab.ooo@yandex.ru](mailto:pab.ooo@yandex.ru)

**Государственное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Угличская районная центральная  
больница»**

152613, РФ, Ярославская область, г. Углич,  
ул. Северная, д. 7  
тел./факс: 8(48532) 5-61-57  
эл.почта: [zakaz.crb.uglich@gmail.com](mailto:zakaz.crb.uglich@gmail.com)

**ООО «РТС-тендер»**

119049, г. Москва,  
4-ый Добрынинский пер., 8  
Тел./факс: 8(495) 733-9519  
E-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/246Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 27 августа 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 1 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница» (далее – заказчик), представитель по доверенности Вахрамеева Е.А.,

заявитель – ООО «ПАБ» (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПАБ» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222) (далее – аукционная комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №

009160



44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПАБ» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика нарушен порядок рассмотрения вторых частей заявок при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ", выразившемся в не рассмотрении второй части заявки участника закупки ООО «ПАБ», а также в допуске к участию в аукционе в электронной форме участников закупки, предложивших товар иностранного происхождения, что нарушает пункт 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», 29.07.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300020015000222 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы



иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии частью 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Вышеуказанный перечень содержит коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 и соответствующие им наименования видов медицинских изделий.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, установлены коды общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКДП) – 33.10.15.430 и 33.10.15.190 с указанием наименований товаров – устройство трансфузионное и устройство инфузионное соответственно.

Данные коды ОКДП включены в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.



В соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 «Подтверждение страны происхождения товаров» Правил определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющихся неотъемлемой частью Соглашения Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» для подтверждения страны происхождения товара в конкретном государстве - участнике Соглашения в целях предоставления режима свободной торговли необходимо представление таможенным органам страны ввоза оригинала сертификата формы СТ-1 или декларации о происхождении товара.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требовании к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06 августа 2015 года аукционной комиссией заказчика до участия в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯОС Угличская ЦРБ допущено 100 заявок участников закупки.

Согласно части 18 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого



аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

Исходя из протокола проведения аукциона в электронной форме от 10 августа 2015 года соответствующие предложения о цене контракта были поданы 7 участниками закупки.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Исходя из части 3 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что вторые части заявок участников закупки ООО «МИКСМЕД», ООО «Торговый дом Ярмедсервис», ГП ЯО «Областная Фармация», ООО «Дельрус-Ярославль» содержали таблицу «Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара» с указанием на наименование товара в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме и страны происхождения поставляемого товара:

устройство трансфузионное – Китай; устройство инфузионное – Китай.

При этом соотношение долей товаров российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения) и иностранного происхождения: стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет 0 % стоимости всех предложенных товаров.

Следовательно, данные участники закупки предлагали к поставке расходные материалы (системы для переливания), происходящие из иностранных государств, соответственно, обязанности представлять в составе второй части заявки сертификата СТ-1, выданного уполномоченным органом, у вышеуказанных участников закупки не было.



Участник закупки ООО «Яртек Медикал» в составе второй части заявки представил таблицу «Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара» с указанием на наименование товара в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме и страны происхождения поставляемого товара:

устройство трансфузионное – Китай, Германия, Россия; устройство инфузионное – Китай, Германия, Россия.

Также вторая часть заявки данного участника закупки содержала сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 от 19 мая 2015 года, выданный Курганской Торгово-промышленной палатой ОАО «Синтез».

Таким образом, пять участников закупки - ООО «МИКСМЕД», ООО «Торговый дом Ярмедсервис», ГП ЯО «Областная Фармация», ООО «Дельрус-Ярославль», ООО «Яртек Медикал», в составе вторых частей своих заявок представили документы и информацию в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222).

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0371300020015000222 от 13 августа 2015 года вторые части первых 5 (Пяти) заявок участников закупки (ООО «МИКСМЕД», ООО «Торговый дом Ярмедсервис», ГП ЯО «Областная Фармация», ООО «Дельрус-Ярославль», ООО «Яртек Медикал») признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме.



Следовательно, у аукционной комиссий заказчика не возникло обязанности рассматривать вторые части заявок последующих участников закупки (после пяти заявок признанных аукционной комиссией соответствующими), в том числе, заявку ООО «ПАБ» и, соответственно, включать информацию о последнем в протокол подведения итогов аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222).

Ярославское УФАС России считает несостоятельным и довод заявителя о том, что аукционной комиссией заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», нарушен порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в данном аукционе в электронной форме, в части допуска к участию в аукционе в электронной форме участников закупки, предложивших товар иностранного происхождения, что нарушает пункт 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

Из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что ограничение, установленное Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, в совокупности, при отсутствии одного из вышеназванных условий, ограничения допуска медицинских изделий иностранного происхождения, включенных в Перечень, не применяются.

Как было установлено ранее аукционная комиссия заказчика в соответствии с требованиями части 3 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ рассматривала первые пять вторых частей заявок участников закупки, поданных на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222), и признала их соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме.

При этом при проведении данного аукциона в электронной форме одновременно не были соблюдены 2 условия Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, по которым не менее 2 заявок должны содержать предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан и не содержать предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя, поскольку из 5 (Пяти) заявок участников закупки, рассматриваемых аукционной комиссией заказчика, только вторая часть заявки



одного участника закупки (ООО «Яртек Медикал») содержала предложение о поставке расходных материалов (системы для переливания), страной происхождения которых является Российская Федерация.

Следовательно, в данном конкретном случае при рассмотрении аукционной комиссией заказчика вторых частей заявок участников закупки при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222) положения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применяются.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», нарушившей законодательство о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

**решила:**

признать жалобу ООО «ПАБ» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская районная центральная больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (системы для переливания) для нужд ГУЗ ЯО "Угличская ЦРБ" (извещение № 0371300020015000222) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова