



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.08.2015 № 8036/05-02

На № _____ от _____

ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ»
107553, г. Москва,
ул. Б. Черкизовская, д. 20, стр.1
эл.почта: blossom@blossom.ru

**Управление Пенсионного фонда
Российской Федерации
(государственное учреждение) в городе
Переславле-Залесском и Переславском
муниципальном районе Ярославской
области**
152020, Ярославская обл., г. Переславль-
Залесский, пл. Менделеева, д.2н, к.137

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д. 9
факс: +7 (495) 787-29-98
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99
тел.: (916) 509-81-49

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/239Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 20 августа 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

Заказчик – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области (далее - заказчик) - представители по доверенности Воробьева Н.Б., Куканова О.Е.,

Заявитель – ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ» (далее - заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ» на действия Единой комиссии по осуществлению закупок заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров (извещение № 0271100000915000006), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее

также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ» на действия Единой комиссии по осуществлению закупок заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров (извещение № 027110000915000006).

В жалобе заявитель указывает на то, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров от 11 августа 2015 года № 01/17/18-54/06 Единая комиссия по осуществлению закупок заказчика неправомерно признала победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров (извещение № 027110000915000006) ООО «НПКП БВМБ», поскольку, по мнению ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ», сведения об учредителе ООО «НПКП БВМБ» (Константинов Д.В.) включены в реестр недобросовестных поставщиков (реестровая запись № РНП.48844-15).

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров от 11 августа 2015 года № 01/17/18-54/06, провести повторно рассмотрение вторых частей заявок.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, на официальном сайте 21.07.2015 размещено извещение № 027110000915000006 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного на поставку картриджей для лазерных принтеров вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении аукциона в электронной форме на поставку картриджей для лазерных принтеров № 0271100000915000006, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, и в пункте 14 Извещения о проведении электронного аукциона установлено требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 14 раздела I «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком указано, что участники закупки должны соответствовать требованиям, указанным в п. 1.2.-1.8. раздела VI. документации об электронном аукционе.

В пункте 1.8 раздела VI. «Требования к участникам закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог

идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона

В пункте 16 раздела I «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, предусмотренные разделом VIII. документации об электронном аукционе, а именно: п.5.1., п.5.2., п.5.3., п.5.4. с учетом требований п.19 Информационной карты электронного аукциона (раздел I. документации об электронном аукционе).

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «НПКП БВМБ» в составе второй части своей заявки представил сведения об идентификационном номере налогоплательщика участника - 7722014848, идентификационном номере налогоплательщика учредителя - 770970796978 (Константинов Д.В.), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - 770970796978 (Константинов Д.В.).

Исходя из частей 1, 2 и 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» размещение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок.

В рамках заседания члены Комиссии Ярославского УФАС России, обратившись к реестру недобросовестных поставщиков, размещенному на официальном сайте, установили, что сведения об учредителе ООО «НПКП БВМБ» Константинове Д.В. (ИНН - 770970796978), являющемся также и генеральным директором ООО «НПКП БВМБ», включены в реестре недобросовестных поставщиков, размещенном на официальном сайте - реестровая запись № РНП.48844-15 от 11.06.2015.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров от 11 августа 2015 года № 01/17/18-54/06 Единая комиссия по осуществлению закупок заказчика признала вторую часть заявки участника закупки ООО «НПКП БВМБ» соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что Единая комиссия по осуществлению закупок заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, допустила нарушения пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, признав вторую часть заявки участника закупки ООО «НПКП БВМБ» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку информация об учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки ООО «НПКП БВМБ» – Константинов Д.В. (ИНН 770970796978), включена в реестр недобросовестных поставщиков, размещенном на официальном сайте (реестровая запись № РНП.48844-15 от 11.06.2015).

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

1. Признать жалобу ООО «КОМПАНИЯ БЛОССОМ» на действия Единой комиссии по осуществлению закупок заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для лазерных принтеров (извещение № 0271100000915000006) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию по осуществлению закупок заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, нарушившим пункт 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать Единой комиссии по осуществлению закупок заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе

Переславле-Залесском и Переславском муниципальном районе Ярославской области, обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова