



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.08.2015 № 8158/05-02

На № _____ от _____

ООО «МАН»

150064, г. Ярославль, ул. Панина, д. 16, кв. 41
тел./факс: (4852) 73-94-00, 28-00-94
эл. почта: ooo.m.a.n@infoyar.ru

**Государственное учреждение культуры
Ярославской области «Дирекция по
реставрации и реконструкции»**

150000, г. Ярославль, ул. Комсомольская, д.12
Тел.: (4852)30-50-28, 30-56-52
E-mail: guk_yar_obl_drr@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/243Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 24 августа 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 27 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист–эксперт отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

от заявителя – ООО «МАН» (далее также – заявитель), директор Маслов А.Н., представитель по доверенности Маслова И.А.;

от заказчика – Государственного учреждения культуры Ярославской области «Дирекция по реставрации и реконструкции» (далее – заказчик), представитель по доверенности Балочкина Л.В.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности Коряжкина А.А.;

рассмотрев жалобу ООО «МАН» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Ансамбль Мучного гостиного двора», находящегося по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Волжская наб., д.77/93 (продолжение работ) (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.14/04-905) (извещение № 0171200001915000908) (далее – Заказчик, уполномоченный орган, конкурс, конкурсная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «МАН» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Ансамбль Мучного гостиного двора», находящегося по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Волжская наб., д.77/93 (продолжение работ) (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.14/04-905) (извещение № 0171200001915000908).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - неправомерно отклонила его заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием по следующим основаниям: *«Не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документации. Отстранить от участия в конкурсе*

Обоснование:

На основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации:

- наличие недостоверной информации, содержащейся в документах, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно: - в составе заявки участник закупки указывает ИНН учредителя Панова Олега Владимировича (40%, зам директора), в виде 11-ти значного кода, в то время как согласно п. 1 «Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика», утвержденного приказом ФНС России от 29 июня 2012 г. N ММВ-7-6/435@, структура идентификационного номера налогоплательщика представляет собой: для физического лица - двенадцатизначный цифровой код».

По мнению заявителя, представленный им в конкурсной заявке ИНН учредителя не является недостоверной информацией, а представляет собой техническую ошибку, которая не влияет на полноту заявки и ее информативность, а также указывает на то, что в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием № 0171200001915000908 от 12.08.2015 неверно указаны ИНН учредителей, а также неверно указан ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа.

На основании изложенного выше, заявитель просит признать заявку ООО «МАН» соответствующей требованиям законодательства и конкурсной документации, признать недействительным протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием № 0171200001915000908 от 12.08.2015.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 13.07.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915000908 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Ансамбль Мучного гостиного двора», находящегося по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Волжская наб., д.77/93 (продолжение работ) (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.14/04-905), вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 6 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием должна содержать информацию, предусмотренную частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Заказчиком данное требование установлено в пункте 16 Информационной карты аукционной документации.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО «МАН» в составе конкурсной заявки представил документ, содержащий в пункте 4 в числе прочего следующую информацию: ИНН учредителя, Панова Олега Владимировича, – 76000929176.

В соответствии с пунктом 7 статьи 84 Налогового кодекса Российской Федерации каждому налогоплательщику присваивается единый по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика (ИНН).

Порядок и условия присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Согласно пункту 1 раздела II «Структура идентификационного номера налогоплательщика» Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика (далее – также Порядок), приложения к приказу ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» (далее - Приказ ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@) для физического лица структура идентификационного номера налогоплательщика представляет собой двенадцатизначный цифровой код.

Таким образом, участником закупки в составе конкурсной заявки представлен ИНН учредителя, не соответствующий по своей структуре действующему законодательству, так как представлял собой одиннадцатизначный цифровой код.

Согласно части 3 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с частями 3, 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Согласно части 11 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ результаты рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации фиксируются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения такой заявки;
- 2) наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес участника конкурса, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе;
- 3) решение каждого члена комиссии о соответствии такой заявки требованиям настоящего Федерального закона и конкурсной документации;
- 4) решение о возможности заключения контракта с участником конкурса, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием № 0171200001915000908 от 12.08.2015 конкурсной комиссией уполномоченного органа – Департаментом государственного заказа Ярославской области, заявка участника закупки ООО «МАН» была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию:

«Не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документации.

Отстранить от участия в конкурсе

Обоснование:

На основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации:

- наличие недостоверной информации, содержащейся в документах, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно: - в составе заявки участник закупки указывает ИНН учредителя Панова Олега Владимировича (40%, зам директора), в виде 11-ти значного кода, в то время как согласно п. 1 «Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика», утвержденного приказом ФНС России от 29 июня 2012 г. N ММВ-7-6/435@, структура идентификационного номера налогоплательщика представляет собой: для физического лица - двенадцатизначный цифровой код».

Таким образом, Единая комиссия заказчика правомерно признала заявку ООО «МАН» несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Относительно довода заявителя о том, что в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием № 0171200001915000908 от 12.08.2015 неверно указаны ИНН учредителей, а также неверно указан ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа необходимо отметить, что согласно части 11 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ указание данной информации не является обязательным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

Признать жалобу ООО «МАН» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Ансамбль Мучного гостиного двора», находящегося по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Волжская наб., д.77/93 (продолжение работ) (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.14/04-905) (извещение № 0171200001915000908) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова