

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-244/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Частное охранное предприятие «Защита» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.09.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей: ПАО «Сбербанк России» Курганское отделение № 8599 Уральского банка: XXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 14.02.2014 № 108-Д, представители ООО «Частное охранное предприятие «Защита» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Защита» (вх. от 28.08.2015 №90421-ЭП/15) от 28.08.2015 № 05-09/4317-11 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» Курганское отделение № 8599 Уральского банка при проведении открытого запроса котировок на право заключение договора на оказание услуг пультовой (с использованием навигационно-мониторинговых систем) охраны (включая техническое обслуживание навигационно-мониторинговых систем) передвижного пункта кассовых операций для нужд Курганского отделения №8599 Уральского банка ПАО «Сбербанк России» (извещение № УБКО2015-0006(ЗКО),

У С Т А Н О В И Л А:



В ФАС России поступила жалоба ООО «Частное охранное предприятие «Защита» (далее - Заявитель) от 28.08.2015 № 05-09/4317-11 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» Курганское отделение № 8599 Уральского банка (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на право заключение договора на оказание услуг пультавой (с использованием навигационно-мониторинговых систем) охраны (включая техническое обслуживание навигационно-мониторинговых систем) передвижного пункта кассовых операций для нужд Курганского отделения №8599 Уральского банка ПАО «Сбербанк России» (извещение № УБКО2015-0006(ЗКО) (далее – Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348 утвержденным постановлением наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» (протокол № 113 ба от 05.12.2011) (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Запроса котировок нарушены законные права и интересы Заявителя, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя, а также не указании в протоколе от 10.08.2015 № 26 обоснования (причин) отклонения заявки Заявителя на участие в Запросе котировок.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.07.2015 на электронной площадке Заказчика utp.sberbank-ast.ru размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата и время окончания подачи заявок – 03.08.2015 в 13:55;

Дата и время рассмотрения заявок – 04.08.2015 в 11:00;

Дата и время подведения итогов – 04.08.2015 в 13:55.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 4.1.1 Положения о закупках, банк вправе установить в Документации требования к Участникам, закупаемой Продукции, условиям ее поставки и определять перечень документов, подтверждающих соответствие этим требованиям.

Согласно приложению 2 документации, в составе заявки на участие в Запросе котировок участник должен предоставить:

- отчет об изменениях капитала (ф. № 3);
- расшифровки кредитов и займов к представленным балансам и на текущую дату с указанием кредитов, суммы задолженности, даты получения и погашения заемных средств, просроченной задолженности, соглашений о реструктуризации задолженности и их основных условий;
- справку о наличии/отсутствии текущей картотеки просроченных неоплаченных расчетных документов, выставленных к банковским счетам;
- расшифровки кредиторской и дебиторской задолженности к представленным балансам с выделением просроченной задолженности с указанием наименований кредиторов и дебиторов и дат возникновения задолженности;
- справку из подразделения ФНС России о состоянии расчетов с бюджетом или акт сверки расчетов с бюджетом;
- документы, подтверждающие избрание и назначение лица,

действующего от имени юридического лица без доверенности, либо иные документы, подтверждающие полномочия представителя участника.

Согласно пункту 11.4.4 Положения о закупках, банк отклоняет котировочную заявку и/или Участника, ее подавшего, если котировочная заявка не соответствует требованиям запроса котировок.

В соответствии с пунктом 11.4.2 Положения о закупках, в случае проведения запроса котировок в электронной форме рассмотрение заявок участников осуществляется в соответствии с пунктом 9.5 Положения о закупках.

На основании пункта 9.5.4 Положения о закупках, результат рассмотрения заявок указывается в протоколе подведения итогов. Следовательно в Положении о закупках отсутствует обязанность разъяснять в протоколе причину отклонения заявок.

Согласно протоколу подведения итогов № 26 от 10.08.2015, размещенному на электронной площадке Заказчика, Заявитель признан несоответствующим требованиям, установленным в Документации.

Согласно заявке поданной Заявителем на участие в Запросе котировок подписанным генеральным директором XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX заявка содержит: выписку из ЕГРЮЛ, общие документы, документы финансовой отчетности, документы о государственной регистрации, учредительные документы, документы подтверждающие соответствие услуг установленным требованиям, документы подтверждающие соответствие участника запроса котировок установленным требованиям.

Рассмотрев заявку Заявителя на участие в Запросе котировок, Комиссия приходит к выводу о том, что в заявке Заявителя отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки на участие в Запросе котировок.

Таким образом действия Заказчика, отклонившем заявку Заявителя на участие в Запросе котировок соответствуют Закону о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Защита» (вх. №90421-ЭП/15 от 28.08.2015) от 28.08.2015 № 05-09/4317-11 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» Курганское отделение № 8599 Уральского банка при проведении открытого запроса котировок на право заключение договора на оказание услуг пультовой (с использованием навигационно-мониторинговых систем) охраны (включая техническое обслуживание навигационно-мониторинговых систем) передвижного пункта кассовых операций для нужд Курганского отделения №8599 Уральского банка

ПАО «Сбербанк России» (извещение № УБКО2015-0006(ЗКО) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.