

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д. 13, литер А

e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Национальная таксофонная сеть»
194156, Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 33, корп. 1,
оф. 413, 414 тел. (812) 554-0503,
ИНН 7802874729
e-mail: office@nts-spb.com

Организатор закупочной процедуры:
ПАО «Ростелеком», Петербургский филиал
место нахождения:
191002, Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15
ИНН 7707049388,
тел. +7(812)401-83-80
e-mail:
Ludmila.Borodulina@rt.ru

**Наименование, вид и предмет закупочной
процедуры:**

Открытый конкурс в электронной форме
(процедура закупки № 31502624500),
предмет торгов: лот 1
открытый конкурс в электронной форме на право
заключения договора на услуги по технической
поддержке систем видео наблюдения сегментов
автоматизированной информационной системы
обеспечения безопасности жизнедеятельности Санкт-
Петербурга на территориях Фрунзенского,
Калининского, Выборгского и Красногвардейского
районов города Санкт-Петербурга, подключенных к
сети передачи данных

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

исх. № 24/09 от 24.09.2015

25 СЕН 2015

Жалоба на действия организатора закупочной процедуры

ВХ. НОМЕР

20445

Петербургский филиал ПАО «Ростелеком» объявил о проведении закупочной процедуры № 31502624500 лот 1 посредством открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на услуги по технической поддержке систем видео наблюдения сегментов автоматизированной информационной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности Санкт-Петербурга на территориях Фрунзенского, Калининского, Выборгского и Красногвардейского районов города Санкт-Петербурга,

подключенных к сети передачи данных. Начальная (максимальная) цена договора была установлена в размере 64 962 632 (шестьдесят четыре миллиона девятьсот шестьдесят две тысячи шестьсот тридцать два) рубля, с учётом НДС 9 909 554 (девять миллионов девятьсот девять тысяч пятьсот пятьдесят четыре) рубля 03 копейки.

Общество с ограниченной ответственностью «Национальная таксофонная сеть» (далее – ООО «НТС») приняло участие в указанной закупочной процедуре.

Организатор размещения заказа после первичного подведения итогов открытого конкурса 2 раза проводил процедуру переторжки. ООО «НТС» принимало участие в переторжках, от имени данного участника размещения заказа были направлены 2 дополнительные заявки с новыми предложениями по цене и опыту исполнения договоров по предмету конкурса.

Протоколом от 16 сентября 2015 г. подведены итоги второй переторжки. По результатам подведения итогов второй переторжки победителем признан участник размещения заказа ООО «ТехноСерв АС» с рейтингом 81,33, заявке ООО «НТС» присвоен второй номер с рейтингом 77,12.

По мнению ООО «НТС», при подготовке закупочной документации, проведении закупочных процедур и подведении их итогов организатором закупочной процедуры ПАО «Ростелеком» в лице Петербургского филиала допущены нарушения, ограничивающие конкуренцию и нарушающие права участников размещения заказа.

1. В п. 14 Документации по проведению открытого конкурса (далее – Документация) в числе дополнительных требований к участникам размещения заказа предусмотрено, что участник размещения заказа должен обладать опытом исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету закупки, на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние два года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.

При этом согласно п. 15 Документации при определении результатов конкурса и присвоения рейтингов заявкам вес данного критерия установлен в размере 25%.

Учитывая размер начальной цены контракта и ограниченный срок, в течение которого необходимо было иметь опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки, данное условие само по себе ограничивает конкуренцию и направлено на искусственное ограничение количества участников размещения заказа.

2. При сопоставлении заявок участников размещения заказа и подведения итогов закупочной процедуры организатор процедуры допустил нарушение условий Документации. ООО «НТС» представило документы, свидетельствующие о наличии опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету конкурса, а именно выполнение работ по техническому обслуживанию камер ПВН, ДВН, ММС с ОАО «Комкор», ЗАО «АМТ-Груп», ООО «МИРС». После подведения итогов конкурса по результатам второй переторжки по данному критерию заявки участника размещения заказа ООО «НТС» были присвоены баллы в размере 7,07.

ООО «НТС» в заявке на процедуру второй переторжки предложило наименьшую цену договора (были присвоены баллы в размере 70).

В то же время, победитель конкурса ООО «Техносерв АС» не представил документы, свидетельствующие о наличии у него опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету конкурса – техническое обслуживание уличных камер видеонаблюдения. Представленные данным участником размещения заказа документы свидетельствуют о наличии опыта исполнения договоров в другой сфере, а именно прокладка электрических кабелей и осуществление монтажных работ систем видеонаблюдения. Вместе с тем, по результатам второй переторжки по данному критерию заявки участника размещения заказа ООО «Техносерв АС» были присвоены баллы в размере 25. Кроме того, для представления опыта исполнения договоров, аналогичных предмету конкурса, с таким рейтингом ООО «Техносерв АС» должно было представить

документы об опыте исполнения договоров на сумму 150 млн. рублей. Такой объём работы по обслуживанию уличных камер видеонаблюдения можно получить только в Москве и Московской области, где ООО «Техносерв АС» не осуществляет деятельность.

ООО «Техносерв АС» по критерию цены были присвоены баллы в размере 54,73.

С учётом баллов по данным позициям, необоснованный учёт опыта ООО «Техносерв АС» привёл к неправильному определению наилучшего предложения и определению победителя с более высокой ценой договора, чем предложило ООО «НТС».

3. Согласно п. 15 Документации, при сопоставлении заявок учитывается величина дополнительного коэффициента снижения цены, вес данного критерия определён в размере 5%. При расчёте рейтинга участников закупочной процедуры по итогам второй переторжки организатор процедуры неправильно применил Документацию. По данному критерию заявки участника размещения заказа ООО «НТС» были присвоены баллы в размере 0,05, в то время как согласно Документации размер должен был составить 5.

В результате рейтинг заявки ООО «НТС» был искусственно и неправомерно занижен, и победителем открытого конкурса необоснованно объявлено ООО «Техносерв АС».

В ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено:

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», положения части 1 данной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Действия организатора торгов, указанные в настоящей жалобе, нарушают действующее законодательство, закупочную документацию и привели к ограничению конкуренции.

На основании изложенного прошу:


- 1) истребовать у организатора закупочной процедуры документацию закупки № 31502624500 лот 1;
- 2) проверить законность порядка проведения открытого конкурса;
- 3) выдать предписание об аннулировании закупки № 31502624500 лот 1;
- 4) выдать предписание о запрете заключения и исполнения договора по результатам рассмотрения открытого конкурса до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение на 389 страницах:

1. Документация по открытому конкурсу.
2. Заявка ООО «НТС» на открытый конкурс.
3. Заявка ООО «НТС» на первую переторжку.
4. Заявка ООО «НТС» на вторую переторжку.
5. Протокол подведения итогов конкурса от 01.09.2015 г.
6. Протокол подведения итогов переторжки от 08.09.2015 г.
7. Протокол подведения итогов переторжки от 16.09.2015 г.
8. Подтверждение полномочий руководителя ООО «НТС».

Генеральный директор




А. И. Афанасьев