



АУДИТОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью
«Аудит, консалтинг и право+»

ИНН 5054009190 КПП 770201001
(495) 589-87-49 www.akr-plus.ru akr-plus@yandex.ru
129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

Исх. № 66
«10» 09 2015г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «АКП+»
129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения».

Адрес: г. Москва, 141070, г.Королев, Московской обл., ул.Пионерская, д. 4;

телефон: 8 (495) 513-53-82, 8 (495)513-47-02.

e-mail: tsniimash@yandex.ru;

контактные лица: Мухина Ирина Алексеевна, Спицина Марианна Сергеевна.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Аудит, консалтинг и право +», ИНН: 5054009190.

Адрес: 129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж;

телефон: (495) 785-23-65; *факс:* (495) 785-23-66;

e-mail: akr-plus@yandex.ru;

контактное лицо: Курятников Юрий Вячеславович.

ФАС России
Рег. номер 96493/15
зарегистрирован 10.09.2015



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: **№054810000221500001**

Наименование открытого конкурса: «Открытый конкурс для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч.4 ст.5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ)»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:**31.08.2015г.**

5. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Заказчиком в конкурсной документации незаконно и необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на проведение работ, которые связаны с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Однако из конкурсной документации не следует, что при оказании услуг Исполнитель будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Следовательно, установив незаконные требования об обязательном наличии действующей лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну по данному конкурсу, Заказчик нарушил один из основных принципов контрактной системы в сфере закупок - обеспечения конкуренции. (ст.6 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

6. Доводы жалобы:

Согласно п.21 Информационной карты конкурса одним из обязательных требований к участникам закупки является - наличие действующей лицензии ФСБ на осуществление работ связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (Лицензия ФСБ).

Согласно п.24 Информационной карты конкурса заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в том числе действующую лицензию ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Лицензия ФСБ так же поименована в описи документов (п.9), Техническом задании п.4 «Требования, предъявляемые к соблюдению государственной тайны» и т.д.

Считаем требование незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

1. Конкурсной документацией не установлено, что при оказании услуг Исполнитель будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

2. В соответствии со статьей 84 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» одним из условий участия в закрытом конкурсе является возможность доступа потенциальных участников к сведениям, составляющим государственную тайну, что может быть обусловлено только наличием у организации-участника закрытого конкурса лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензирование предприятий, учреждений и организаций на указанный вид деятельности осуществляется в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Порядок лицензирования регламентирован «Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995г. №333.

При этом основанием для выдачи лицензии не может служить желание участвовать в конкурсах (тендерах).

Таким основанием является соответствие заявителя лицензионным условиям, установленным указанными выше нормативными правовыми актами.

Заявительные материалы на получение лицензии направляются в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, после оформления руководителю лицензируемой организации допуска к государственной тайне в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 г. №63.

Для участия в открытом конкурсе (а конкурс по проведению процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП ЦНИИмаш за 2015 год № 0548100002215000001 (Реестровый номер закупки № 2015 - 98) является открытым) наличие вышеуказанной лицензии не является обязательным требованием.

На это однозначно указывает ФСБ России:
http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_2.htm

На основании вышеизложенного Заказчику было направлено письмо с просьбой внести изменения в конкурсную документацию №61 от 07.09.2015г. (Приложение №2)

В ответ на вышеуказанное письмо Заказчиком выслано на электронную почту ООО «АКП+» и размещено на официальном сайте, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru Разъяснение положений конкурсной документации от 09.09.2015 №РД1 «О лицензии ФСБ». №9001/РВ-390 от 09.09.2015г. (Приложение №3).

В своих разъяснениях Заказчик ссылается на Распоряжение Правительства РФ от 16.04.2012г. №465-РС (далее), которое отсутствует в справочно-правовых системах (отсутствует в «свободном доступе»).

Так же Заказчик ссылается на ст.17 Закона №5485-1 «О государственной тайне» от 21.07.1993г., согласно которой до передачи сведений предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и иных работ, составляющих государственную тайну Заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан соответствующего допуска.

Однако, как указано выше, Конкурсной документацией не установлено, что при оказании услуг Исполнитель будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

7. Приложения:

- Приложение №1: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы (Копия протокола о продлении полномочий Генерального директора);
- Приложение №2: Копия письма №61 от 07.09.2015г.;
- Приложение №3: Копия разъяснений конкурсной документации №9001/РВ-390 от 09.09.2015г.;

Генеральный директор
ООО «Аудит, консалтинг и право»



(И.Ю. Новикова)

ПРОТОКОЛ № 1

Внеочередного общего собрания участников
Общества с ограниченной ответственностью «Аудит, консалтинг и право»,
имеющего место нахождения Российская Федерация, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5
(Далее - Общество)

Российская Федерация, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5

22.01.2015 2015

Время проведения собрания: 10:00 - 11:00

Вид Общего собрания: внеочередное.
Форма проведения собрания: очное присутствие (собрание)
Общее количество участников Общества — 2 участника.

Присутствовали:

Новикова Инна Юрьевна, обладающая 99 % долей в уставном капитале,
Белякова Варвара Викторовна, обладающая 1 % долей в уставном капитале,

Количество голосов, которыми обладают участники, принимающие участие в собрании, - 100 %
Кворум имеется, заседание правомочно. Подсчет голосов осуществлен Новиковой И Ю

Председатель собрания: Белякова Варвара Викторовна
Секретарь собрания: Новикова Инна Юрьевна

Повестка дня:

1. Принятие общим собранием участников Общества решения о порядке и способе подтверждения решений и составов участников Общества, присутствовавших при их принятии
2. Продление полномочий Генерального директора Новиковой Инны Юрьевны.

Слушали:

1. По первому вопросу:

Председатель собрания выступил с предложением во исполнение указанного в ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ избрать участниками Общества способ подтверждения факта принятия общим собранием участников Общества решений и составов участников Общества, присутствовавших при их принятии, и предложил в качестве указанного способа использовать подписание протокола, составляемого по итогам заседания собрания, всеми участниками Общества

Голосовали по первому вопросу: за - 2 (два голоса) - 100 %, против - 0 (ноль) - 0%, воздержались - 0 (ноль) - 0%. Решение по первому вопросу принято единогласно

Решили по первому вопросу

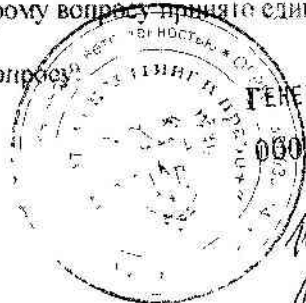
Во исполнение указанного в ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ избрать участниками Общества способ подтверждения факта принятия общим собранием участников Общества решений и составов участников Общества, присутствовавших при их принятии, в качестве указанного способа использовать подписание протокола, составляемого по итогам заседания собрания, всеми участниками Общества

2. По второму вопросу:

Председатель собрания выступил с предложением продлить полномочия Генерального директора Новиковой Инны Юрьевны на новый срок в соответствии с Уставом

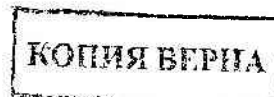
Голосовали по второму вопросу: за - 2 (два голоса) - 100 %, против - 0 (ноль) - 0%, воздержались - 0 (ноль) - 0%. Решение по второму вопросу принято единогласно

Решили по второму вопросу



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «АКП+»

И. Ю. НОВИКОВА



продлить полномочия Генерального директора Новиковой Ирины Юрьевны на новый срок в соответствии с Уставом.

Участники Общества:

Новикова Ирина Юрьевна

Белякова Варвара Викторовна

[Handwritten signature]

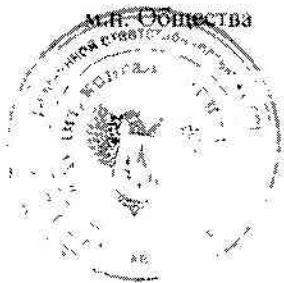
[Handwritten signature]

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОБРАНИЯ

Белякова В.В. *[Handwritten signature]*

СЕКРЕТАРЬ СОБРАНИЯ

Новикова И.Ю. *[Handwritten signature]*



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ООО «АКП+»

И. Ю. НОВИКОВА

[Handwritten signature]





АУДИТОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью
«Аудит, консалтинг и право+»

ИНН 5054009190 КПП 770201001

(495) 589-87-49 www.akp-plus.ru akp-plus@yandex.ru
129110 г. Москва, ул. Гиларовского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

В ФГУП ЦНИИмаш

Извещение №0548100002215000001 от 31.08.2015г.

Исх. № 67
«А» 09 2015г.

Уважаемые господа!

Согласно п.21 Информационной карты конкурса одним из обязательных требований к участникам закупки является - наличие действующей лицензии ФСБ на осуществление работ связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну (Лицензия ФСБ).

Согласно п.24 Информационной карты конкурса заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в том числе действующую лицензию ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Лицензия ФСБ так же поименована в описи документов (п.9), Техническом задании п.4 «Требования, предъявляемые к соблюдению государственной тайны» и т.д.

Считаем данное требование незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 84 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» одним из условий участия в закрытом конкурсе является возможность доступа потенциальных участников к сведениям, составляющим государственную тайну, что может быть обусловлено только наличием у организационно-участника закрытого конкурса лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензирование предприятий, учреждений и организаций на указанный вид деятельности осуществляется в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Порядок лицензирования регламентирован «Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995г. №333.

При этом основанием для выдачи лицензий не может служить же **КОПИЯ ВЕРНА** в конкурсах (тендерах).



И. Ю. НОВИКОВА

Таким основанием является соответствие заявителя лицензионным условиям, установленным указанными выше нормативными правовыми актами.

Заявительные материалы на получение лицензии направляются в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, после оформления руководителю лицензируемой организации допуска к государственной тайне в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 г. №63.

Для участия в открытом конкурсе (а конкурс по проведению процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП ЦНИИмаш за 2015 год № 0548100002215000001 (Реестровый номер закупки № 2015 - 98) является открытым) наличие вышеуказанной лицензии не является обязательным требованием.

На это однозначно указывает ФСБ России:

http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_2.htm

Убедительная просьба внести изменения в конкурсную документацию. В противном случае ООО «АКП+» вынуждено будет обратиться в ФАС России в соответствии с п.6 Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответ на запрос прошу направить по электронному адресу: akp-plus@vandex.ru, akp-plus@mail.ru

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Аудит, консалтинг и Право»



(И.Ю. Новикова)

КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «АКП+»



Исх. № 9001/РВ-390
от 09.09.2015 г.

Разъяснения конкурсной документации «по проведению процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП ЦНИИмаш за 2015 год»

Уважаемые господа!

На Ваш запрос исх. № 61 от 07.09.2015г. относительно правомерности включения заказчиком требований в конкурсную документацию «по проведению процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП ЦНИИмаш за 2015 год», сообщаем следующее:

1) Сведения о предмете запроса.

Текст запроса:

Согласно п.21 Информационной карты конкурса одним из обязательных требований к участникам закупки является - наличие действующей лицензии ФСБ на осуществление работ связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну (Лицензия ФСБ).

Согласно п.24 Информационной карты конкурса заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в том числе действующую лицензию ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Лицензия ФСБ так же поименована в описи документов (п.9), Техническом задании п.4 «Требования, предъявляемые к соблюдению государственной тайны» и т.д.

Считаем данное требование незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 84 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» одним из условий участия в закрытом конкурсе является возможность доступа потенциальных участников к сведениям, составляющим государственную тайну, что может быть обусловлено только наличием у организационно-участника закрытого конкурса лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензирование предприятий, учреждений и организаций на указанный вид деятельности осуществляется в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Порядок лицензирования регламентирован «Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995г. №333.

При этом основанием для выдачи лицензии не может служить желание участвовать в конкурсах (тендерах).

Таким основанием является соответствие заявителя лицензионным условиям, установленным указанными выше нормативными правовыми актами.

Заявительные материалы на получение лицензии направляются в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, после оформления руководителю лицензируемой организации допуска к государственной тайне в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 г. №63.

Для участия в открытом конкурсе (а конкурс по проведению процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП ЦНИИмаш за 2015 год № 0548100002215000001 (Реестровый номер закупки № 2015 - 98) является открытым) наличие вышеуказанной лицензии не является обязательным требованием.

На это однозначно указывает ФСБ России:

http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_2.htm

2) Содержание разъяснения.

Сообщаем, что ФГУП ЦНИИмаш в соответствии с распоряжением правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 465-РС отнесено к особо режимному объекту ракетно-космической промышленности. Предприятием выполняются работы по государственным заказам, в том числе связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Таким образом, на предприятии проводятся секретные работы и обеспечивается сохранность сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со статьей 17 Закона № 5485-1 «О государственной тайне» от 21 июля 1993 года до передачи сведений предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Заместитель генерального директора –
руководитель контрактной службы Р.В. Сахабудинов

В Федеральную антимонопольную службу
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

от Общества с ограниченной
ответственностью «Аудит, консалтинг и право +»,
ИНН 5054009190 КПП 770201001,
г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

Сопроводительное письмо

Настоящим письмом Общество с ограниченной ответственностью «Аудит, консалтинг и право +» уведомляет Федеральную антимонопольную службу о представлении жалобы на действия (бездействия) заказчика (ФГУП ЦНИИмаш) по Открытому конкурсу для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч.4 ст.5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ) №0548100002215000001 от 31.08.2015г. следующих документов:

Наименование документа	Количество (шт.) на _____ листах
Жалоба на действия (бездействия) заказчика Исх. № 66 «10» сентября 2015г	1 шт на 3-х листах
Приложение №1: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы (Копия протокола о продлении полномочий Генерального директора)	1 на 2 листах
Приложение №2: Копия письма №61 от 07.09.2015г.	1 шт. на 2-х листах
Приложение №3: Копия разъяснений конкурсной документации №9001/РВ-390 от 09.09.2015г.	1 шт. на 2-х листах
Всего	4 шт. на 9 листах

Генеральный директор
ООО «Аудит, консалтинг и право +»



Документы поступили: « » 20 г.

Время час. мин.

Входящий номер _____

Документы принял:

_____ /
Должность

_____ /
Подпись

_____ /
(Ф.И.О.)