



Гурьев Е. В.
передача по передаточному
акту
28.09.2015

Общество с ограниченной ответственностью "Стек-ИТ"

г. Ярославль, ул. Малая Химическая, д. 7а
Т./ф. (4852) 59-45-00

[разработка внедрение сопровождение
прикладного программного обеспечения]

e-mail: soft@stack-it.ru support@stack-it.ru
www.stack-it.ru

№ 58/исх от 28.09.15
г. Ярославль

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ярославской области

Руководителю управления
Ширкову Алексею
Викторовичу

ВХ 9622
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
28.09.2015

Зайцев А. В.
29.09.2015
Гурьев

18.09.15 Комиссия по закупкам ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство», г. Санкт-Петербург, рассмотрела заявку ООО «Стек-ИТ» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на разработку и ввод в действие автоматизированной системы расчета начислений за жилищно-коммунальные и прочие услуги и распределения полученных платежей.

Согласно п.9 «Документации открытого конкурса» №47-ОК-15, утвержденной 14.08.15, одним из условий рассмотрения заявки на участие в данном конкурсе является наличие не менее 2х на завершенных контрактов за период с 01.01.13 по дату подачи заявки на сумму каждый не менее 50% от суммы контракта (75 млн.руб.).

По результатам рассмотрения на основании п.п.9.8.2.1, 9.8.2.2 Положения о закупках для нужд ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» комиссия приняла решение об отказе ООО «Стек-ИТ» в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с:

- 1.Отсутствием в составе заявки копии лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации и на деятельность по разработке и/или производству средств защиты конфиденциальной информации,
- 2.Отсутствием в штате ООО «Стек-ИТ» 2х сотрудников, обладающих сертификатами «ORACLE Database Administrator».

В связи с этим, сообщаем следующее.

Первое. ООО «Стек-ИТ» обращает Ваше внимание на то, что согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит:

- 1) разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

Согласно Постановлению Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 "О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации" (а также "Положении о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации") под технической защитой конфиденциальной информации понимается выполнение работ или оказание услуг, направленных на её защиту от несанкционированного доступа, от утечки по

Виды работ по технической защите конфиденциальной информации, подлежащие лицензированию, определены Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79. Конфиденциальная информация должна обрабатываться только на аттестованных объектах информатизации (ОИ), с использованием сертифицированных ФСТЭК технических средств защиты. Необходима аттестация ОИ, на котором будет обрабатываться или храниться конфиденциальная информация.

Одной из организаций нашей группы Компаний «Стек» был сделан соответствующий запрос во ФСТЭК. Ответ ФСТЭК подтвердил, что лицензируются только технические средства защиты, к которым не относится наше программное обеспечение. Данное письмо было приложено нами на указанный конкурс вместо лицензии.

Заметим, что предмет конкурса (автоматизированная системы расчета начислений за жилищно-коммунальные и прочие услуги и распределения полученных платежей) не относится к шифровальным (криптографическим) средствам, поэтому, требование ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» о наличии у конкурсанта лицензии ФСТЭК противоречит действующему законодательству РФ, необоснованно ограничивает круг лиц для участия в конкурсе.

Однако, мы понимаем, что создаваемая автоматизированная система (в том числе на нашем решении) может быть защищена с помощью специализированных технических средств, разработанных компаниями, имеющими лицензию ФСТЭК, с целью обеспечения сохранности информации в базах данных. Но данное обстоятельство никак не связано с разработкой самой системы и её защитой в данном конкурсе, т.к. таких требований не выставлено в техническом задании. Не заявлена на конкурс и обязательная сертификация прикладного ПО на соответствие закону о защите персональных данных.

Второе. Как известно, сертификация ORACLE является добровольной процедурой. Отсутствие у сотрудников ООО «Стек-ИТ» сертификатов «ORACLE Database Administrator» не свидетельствует об отсутствии необходимых знаний и умений для квалифицированной работы с системой.

Кроме того, создание автоматизированной системы расчета начислений за жилищно-коммунальные и прочие услуги возможно и на альтернативной основе (например, на основе продуктов Компании Майкрософт, в т.ч. MS SQL) при сохранении качества и скорости обработки данных, необходимой защиты конфиденциальной информации. Перенос данных (миграция) из старой системы начислений возможна специалистами лишь знакомыми с основами ORACLE. Более того, требованиями ТЗ определены обязательства по использованию и продуктов Майкрософт в части формирования выходных отчетных форм. В дополнение к вышеизложенному, обращаем внимание на тот факт, что согласно ТЗ в проекте должно участвовать не менее 15 специалистов, т.е. из-за формальной квалификации должно соответствовать лишь 13,3% специалистов, что само по себе не критично для выполнения поставленных задач.

Третье. Также, с нашей точки зрения требование ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» о наличии не менее 2х завершенных контрактов в области ИТ на сумму каждый не менее 75 млн.руб. ставит непреодолимый барьер на пути многих возможных участников торгов. Сумма ранее выполненных контрактов сама по себе не может служить гарантиями квалификации участника конкурса, тем более формулировка «в области ИТ» слишком расплывчата в части состава работ.

Четвертое. Выбор победителя из числа допущенных участников не предполагал оценку вышеуказанных критериев. Таким образом, критерии «не допуска к участию в конкурсе» оказались существенно менее значимыми критериев определения победителя (стоимость проекта, сроки

исполнения, функциональность решения, опыт внедрений, качество создания демо-ролика для конкурса и т.п.). Отсюда можно сделать вывод о формальности проводимого конкурса, в котором конечный результат был, скорее всего, уже известен. Косвенно это подтверждает и тот факт, что Победитель конкурса был определен в течение 2 дней после начала оценки, хотя объективно квалификация допущенных участников в части создания биллинговых систем требовала большего времени на их детальное сравнение по всему объему заявленных для конкурса критериев.

В связи с вышеизложенным, ООО «Стек-ИТ» считает, что ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» грубо нарушило антимонопольное законодательство РФ при проведении данного конкурса и просит ФАС разобраться в данной ситуации.

Приложения:

1. Письмо ФСТЭК на 1 листе в 1 экз.
2. Протокол комиссии по закупкам ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» № 76 от 18.09.2015 на 7 листах в 1 экз.

Директор ООО «СТЕК-ИТ»

(4852) 59-45-00



Копылов А.Г.