

**Общество с ограниченной ответственностью
Строительная компания "Инжиниринг ЭнергоМонтаж"**

Юридический адрес: 193079, г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков, д.69, лит.А, пом. 5Н
ИНН 7811524488 КПП 781101001 ОГРН 1127847328212
р/сч 40702810300024567390 в Петербургском филиале ЗАО ЮниКредит Банк
к/сч 30101810800000000858 БИК 044030858
e-mail: energo@list.ru, тел./факс (812)676-55-01

Исх.№ 71 от «09» октября 2015 г.

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
В.В. Владимирову**

199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс:
(812) 313-04-30/313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик (организатор торгов), действия которого
обжалуются: Акционерное общество «Санкт-
Петербургские электрические сети»**

Юридический адрес: 196191, г. Санкт-Петербург, пл.
Конституции, д. 7, лит. А;

Почтовый адрес: 196191, г. Санкт-Петербург, пл.
Конституции, д. 7, лит. А, контактное лицо – Акимова
Ксения Олеговна; тел./факс: (812) 676-34-69;
электронная почта: AkimovaKO@spbes.ru.

**Заявитель:
ООО СК «Инжиниринг ЭнергоМонтаж»**

Юридический адрес: 193079, г. Санкт-Петербург, пр.
Большевиков, д.69, лит.А, пом. 5Н

Почтовый адрес: 196158, г. Санкт-Петербург,
Московское шоссе, д.25, корпус 1, литер А, офис 315
Контактное лицо - Разуваев Павел Валерьевич
Тел./факс: (812) 676-55-01
Моб.тел.: (981) 8228-777
электронная почта: energo@list.ru

*Жалоба на действия закупочной комиссии (в
порядке ст. 18.1 Закона о защите
конкуренции)*

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

09 ОКТ 2015

Вх. номер 21784

1. На сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.09.2015 размещено извещение № 31502758287 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по прокладке КЛ 10 кВ и ВОЛС от ПС № 357 «Крестовская» для электроснабжения: жилого комплекса со встроенными нежилыми помещениями и подземной автостоянкой ООО «Премиум Девелопмент» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Динамо, д. 44; жилого дома со встроенной автостоянкой ОАО «Строительная компания «Возрождение» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Морской, д. 29; многофункционального комплекса ООО «Петербург Сити» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 14.

2. ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» (далее – Общество) подало заявку на участие в процедуре (Копия заявки прилагается), оформленную в соответствии с требованиями, установленными в документации о проведении открытого запроса предложений (копия документации прилагается) и положением о закупках Заказчика (копия Положения о закупках прилагается).

06.10.2015 на официальном сайте заказчиком был размещен протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников и выбора победителя от 05.10.2015 № 1035/1 (копия протокола прилагается). Согласно указанному документу заявка ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» была отклонена комиссией заказчика по следующему основанию: «Закупочной комиссией были выявлены следующие нарушения требований закупочной документации:

- необоснованно применен повышающий коэффициент $K=1,15$ на стесненные условия труда (МДС 81-35.2004, прил. 1, табл. 1, п.4), что не предусмотрено рабочей документацией шифр: 26/14-ЭК, 82/11-ЭК, 82/11-ВОЛС, 90/11-ЭК;

- в приложенных локальных сметах указана завышенная стоимость материалов относительно проектных данных, которая не подтверждена прайс-листами.

По решению Закупочной комиссии данные отклонения являются существенными, к дальнейшему рассмотрению предложение участника ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» не принимается».

3. ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» не согласно с вышеуказанным решением закупочной комиссии заказчика, считает его необоснованным и не соответствующим требованиям документации о проведении процедуры открытого запроса предложений и положению о закупках, а также противоречит требованиям действующего законодательства о закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц по следующим основаниям.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) регулирует отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков. Целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Процедура проведения запроса предложений, в том числе требования к содержанию документации, требования устанавливаемым к участникам процедуры, а также порядок рассмотрения и оценки заявок определена разделом 10 Положения о закупках.

В соответствии с указанным разделом, заказчиком разработана и размещена на официальном сайте документация о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по прокладке КЛ 10 кВ и ВОЛС от ПС № 357 «Крестовская» для электроснабжения: жилого комплекса со встроенными нежилыми помещениями и подземной автостоянкой ООО «Премиум Девелопмент» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Динамо, д. 44; жилого дома со встроенной автостоянкой ОАО «Строительная компания «Возрождение» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Морской, д. 29; многофункционального комплекса ООО «Петербург Сити» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 14.

Пункт 4.4 раздела 4 Документации устанавливает требование к содержанию заявки и порядку ее оформления.

Так, Участник должен подготовить предложение, включающее следующие обязательные документы:

2

- Опись документов, входящих в Предложение (нумерация документов предложения Участника должна соответствовать порядковому номеру приложенного документа);
- Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 5.1);
- Техническое предложение на оказание услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 5.2);
- Сводный сметный расчет по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 5.3);
- График производства работ по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 5.4);
- График оплаты выполненных работ по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 5.5);
- Протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 5.6);
- Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 4.5);
- Проект договора (все пункты обязательны для заполнения, в т.ч. Приложения к проекту Договора в соответствии с подразделом 3);

Подраздел 5.3 документации устанавливает форму сводного сметного расчета, а также содержит инструкцию по ее заполнению

В соответствии с указанной инструкцией в сводном сметном расчете Участник указывает дату и номер Предложения в соответствии с письмом о подаче оферты (подраздел 5.1.).

Участник указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и свой адрес.

Участник в обязательном порядке должен приложить к данной форме все локальные сметы, на основании которых был произведен сводный расчет стоимости работ.

Непредставление в составе Предложения локальных смет является серьезным нарушением требований настоящей документации и может служить основанием для отклонения предложений участника от оценочной стадии запроса предложений.

Иных требований к содержанию сметных расчетов документация не содержит.

Подраздел 4.8 раздела 4 устанавливает порядок рассмотрения. Оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с п. 4.8.2 подраздела 4.8 документации, в рамках отборочной стадии Комиссия проверяет:

- Правильность оформления Предложений и их соответствие требованиям настоящей Документации по запросу предложений по существу;
- Соответствие Участников требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- Соответствие коммерческого и технического предложения требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

В рамках отборочной стадии Комиссия по запросу предложений может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Предложений. При этом Комиссия по запросу предложений не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Предложения.

По результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений имеет право отклонить Предложения в случае:

- непредставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике в случае их наличия в заявке Участника, если требования к предоставлению документов были установлены в настоящей документации;
- несоответствия Участника требованиям, установленным настоящей документацией;
- несоответствия предложения Участника требованиям настоящей документации;
- непредставление сведений, предусмотренных требованиями настоящей документации;
- несоответствие сведений, представленных участником, требованиям настоящей документации;
- представление участником недостоверных сведений.

Иных оснований для отклонения предложений участников закупки документация не содержит

4. Как уже было отмечено ранее, Общество подало заявку на участие в процедуре в полном соответствии с установленными в документации требованиями, в том числе к ее содержанию и оформлению.

Содержащиеся в составе заявки (предложения) Общества документы были составлены в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства, а также с требованиями и инструкциями, установленными в документации.

4.1 В частности считаем необоснованным утверждение закупочной комиссии о том, что Обществом неправомерно был применен коэффициент на стесненные условия труда, применение такого коэффициента не соответствует документации, при этом решение комиссии не содержит указания на положение документации, которому противоречит применение в сметном расчете указанного коэффициента.

Применение повышающего коэффициента $K=1,15$ на стесненные условия труда, предусмотренного Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (МДС 81-35.2004, прил. 1, табл. 1, п.4) в сметах, входящих в состав заявки Общества обосновано требованиями рабочей документации, являющейся частью документации закупки, а именно, производство работ по прокладке кабельных линий 10 кВ (указанных в рабочих документациях шифр: 26/14-ЭК, 82/11-ЭК, 82/11-ВОЛС, 90/11-ЭК) производится в существующей кабельной канализации. Данная канализация состоит из участков труб проложенных в земле, между которыми расположены подземные закрытые кабельные колодцы, в которых, в свою очередь, будет производиться затяжка электрического кабеля с установкой соответствующего оборудования (кабельные ролики, кабельные воронки), протяжка кабельных лидер-тросов, монтаж соединительных муфт на вновь прокладываемых кабельных линиях с применением газовых горелок.

4.2 Также считаем, необоснованным вывод закупочной комиссии о необходимости включения в состав заявки прайс листов, поскольку такое требование документацией не установлено, что является нарушением ч. 6 ст. 3 закона № 223-ФЗ, согласно которой, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

При этом, считаем возможным пояснить, что в сметах, входящих в состав заявки Общества стоимость материалов взята на день, предшествующий подаче соответствующей заявки, исходя из прайс-листов торговых организаций. Согласно данным спецификаций рабочих проектов (шифр: 26/14-ЭК, 82/11-ЭК, 82/11-ВОЛС, 90/11-ЭК) в качестве основных электротехнических материалов применяются:

- соединительные муфты марки POLJ-12/1x630 (производство Tусо Raychem - германия);
- концевые муфты марки POLT-12F/1x1-L16 (производство Tусо Raychem - германия);
- изоляционные T-образный адаптеры марки RSTI-5953-CEE01 (производство Tусо Raychem - германия);
- шкаф для волоконно-оптической линии связи марки TS IT 800x2000x800 42U (производство Rittel - германия) и др.,

соответственно их стоимость привязана к курсу доллара и евро. В связи с этим появилась разница цен на импортные материалы, так как проектные сметы вышеуказанных рабочих проектов согласовывались ранее.

5. Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что проведенная процедура отбора не соответствовала установленным в ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципам, в том числе, равноправию, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; а также не способствовала экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Кроме того, при проведении процедур закупки товаров работ услуг в порядке Закона №223-ФЗ Заказчик, Организатор торгов, запроса предложений, Комиссия заказчика должны руководствоваться и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ Закона о защите конкуренции (далее – Закон № 135-ФЗ)

Статья 17 Закона № 135-ФЗ Закона о защите конкуренции устанавливает антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

Согласно указанной норме закона, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приведут или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений,
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Таким образом, полагаем, что действия комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» не соответствуют требованиям ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ст. 17 Закона № 135-ФЗ, а также противоречат требованиям Положения о закупке, требованиям документации по проведению процедуры открытого запроса предложений и нарушают права ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж», как лица подавшего соответствующую заявку и создали преимущественные условия для ООО ЭЦ «СП» ценовое предложение которого выше предложения Общества.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж»

ПРОСИТ:

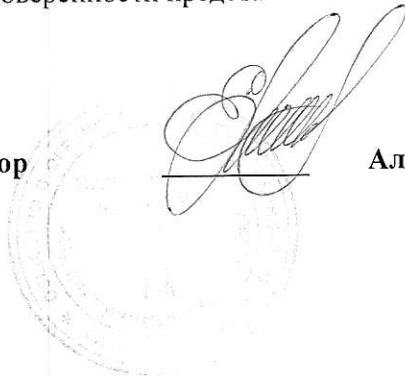
1. Признать жалобу ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» обоснованной.
2. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений путем отмены протокола от 05.10.2015 и повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки, сопоставления предложений участников и выбора победителя в соответствии с установленным порядком.

Приложения:

1. Копия извещения № 31502758287 на 3 (трех) л. в 1 экз.;
2. Копия Положения о закупке на 81 (восемьдесят одном) л. в 1 экз.;
3. Копия конкурсной документации на 78 (семидесяти восьми) л. в 1 экз.;
4. Электронная копия рабочей документации прилагаемой к конкурсу №31502758287 на 1 (одном) CD-диске в 1 экз.;
5. Электронная копия заявки Общества на 1 (одном) CD-диске в 1 экз.;
6. Копия протокола от 05.10.2015 на 4 (четыре) л. в 1 экз.;
7. Копия протокола о назначении Генерального директора ООО СК «ИнжинирингЭнергоМонтаж» на 2 (двух) л. в 1 экз.
8. Копия доверенности представителя на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор



Алексеева Е.В.

Разуваев П.В.
8(812) 676-55-01