

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-295/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сибинвест» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.10.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX

XX
XX
XX

XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

СПб ГУП «Пассажиравтотранс»: XXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 16.09.2015 № 96, XXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 24.08.2015 № 98,

ООО «Ликинский автобусный завод»: XXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 13.09.2015 № 77AE8618775,

рассмотрев жалобу ООО «Ликинский автобусный завод» от 06.10.2015 № б/н на действия заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по поставке автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31502765038), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:



В ФАС России поступила жалоба ООО «Ликийский автобусный завод» (далее – Заявитель), от 06.10.2015 № б/н (вх. от 06.10.2015 № 109500/15) на действия заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по поставке автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31502765038) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденное генеральным директором СПб ГУП «Пассажиравтотранс» 01.09.2015 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

16.09.2015 на Официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, Документации:

начальная (максимальная) цена договора — 1 093 718 180 рублей;

дата и время окончания подачи заявок — 07.10.2015 в 14:00;

дата окончания срока рассмотрения заявок — 08.10.2015;

дата и время проведения аукциона — 09.10.2015 в 11.00;

на участие в Аукционе одна одна заявка от ООО «Глобал БАС»;

Заказчиком заключен договор от 08.10.2015 № ДО/ПТУ-35 с ООО «Глобал БАС» (далее — Договор).

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, что выразилось в следующем:

1. Заказчиком в документации об Аукционе не предусмотрена возможность заключения договора факторинга с банком.

2. Заказчиком установлено излишнее требование о наличии действующего сертификата «Одобрение типа транспортного средства» на момент подачи заявки на участие в Аукционе.

3. Заказчиком предусмотрено обеспечение заявки и исполнения договора, что влечет к ограничению количества участников закупки.

Рассмотрев представленные на заседание Комиссии ФАС России материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 1.5 Положения о закупках положение применяется в случаях, когда размещение заказа осуществляется для нужд и за счет собственных средств Заказчика.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что документацией об Аукционе, Положением о закупках, Договором не предусмотрена возможность заключения договора факторинга с банком.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено доказательств подтверждающих, что непредставление возможности заключения договора факторинга с банком, ограничивает количество участников закупки.

На основании изложенного, довод Жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен в пункте 1.3 статьи 1 Раздела 1 Положения о закупке.

Пунктом 2 части 7 Раздела 2 тома 1 Документации установлено, что состав заявки представляемой участником, определен пунктом 7 тома 2 (Специальная часть) документации об аукционе.

Согласно пункту 6 части 7 «Документы, входящие в состав заявки» тома 2 Документации, заявка, представленная участником, должна содержать:

«Копии документов, подтверждающих соответствие Товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким Товарам, работам, услугам:

- действующий, на момент проведения аукциона сертификат «Одобрение типа транспортного средства» на предлагаемую модель автобуса для социальных перевозок или его надлежащим образом заверенная копия, включающей в себя все приложения к вышеназванному документу и поименованные в нем».

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Заявителя пояснил, что сертификат «Одобрение типа транспортного средства» Заявителем может быть получен в случае признания Заявителя победителем.

Вместе с тем, представителями Заказчика не представлено доказательств, обосновывающих целесообразность предоставления сертификата «Одобрение типа транспортного средства» в составе заявки участников закупки на участие в Аукционе.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что установленное требование Заказчиком в пункте 2 части 7 Раздела 2 тома 1 Документации излишнее требование к участникам Аукциона о предоставлении сертификата «Одобрение типа транспортного средства» в составе заявки, противоречит пункту 1.3 статьи 1 Раздела 1 Положения о закупке и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Согласно пунктам 11.1, 11.2 Положения о закупках заказчик вправе установить в закупочной документации обеспечение заявки на участие в закупочной процедуре, а также обеспечение исполнения обязательств по договору.

Пунктом 1 части 5 тома 2 Документации установлено требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в Аукционе в размере 10 000 000 рублей (десять миллионов рублей).

Пунктом 1 части 6 тома 2 Документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере в размере 10% от суммы договора.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено доказательств, подтверждающих, что установление Заказчиком обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре, а также обеспечение исполнения обязательств по договору, влечет к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ликийский автобусный завод» от 06.10.2015 № б/н на действия заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по поставке автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31502765038) обоснованной в части установления требования о наличии действующего сертификата «Одобрение типа транспортного средства» на момент подачи заявки на участие в Аукционе.

2. Признать СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушившим часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В связи с тем, что по итогам проведения Аукциона Заказчиком заключен Договор, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела от 12.10.2015 по делу № 223Ф3-295/15 в профильное управление ФАС России для определения соответствия действий Заказчика положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.