

## РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление по  
делу об административном правонарушении № 574-ФАС52-03/15

«14» октября 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Голомолзин А.Н., рассмотрев жалобу на постановление по делу об административном правонарушении № 574-ФАС52-03/15 от 05.06.2015 в отношении ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» (место нахождения: 603137, г. Нижний Новгород, ул. Военных комиссаров, д. 2; ИНН 5261056945, ОГРН 1075261009471) (далее — Жалоба), вынесенное заместителем руководителя Нижегородского УФАС России Н.В. Башевой в отсутствие законного представителя ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, в присутствии защитника XXXXXXXXXXXXXXXX (по доверенности от 28.05.2015 № ЭК-24), которому разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

### УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступила Жалоба (вх. от 29.06.2015 № 64527/15), по результатам рассмотрения которой установлено следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее по тексту — Нижегородское УФАС России) вынесено решение от 11.07.2014 по делу № 518-ФАС52-03/14 о нарушении антимонопольного законодательства, которым открытое акционерное общество «Верхне-Волжская энергетическая компания» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) путем невыполнения в срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств членов СНТ «Дружба» (Нижегородская область, город Кстово):  
XX  
XX  
XX  
XX





А78),XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А79),  
Золожук

Н.С.XXX  
XXXXXXXXXXXXX(договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А81),  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А82),  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX(договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А84),  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А83),  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А86),  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 29.12.2012 № ЭК-06/10-А91).

В период с 04.04.2013 по 10.09.2013 сетевой организацией заключены договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям со следующими лицами: XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 03.04.2013 № ЭК-06/10-А92), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 16.05.2013 № ЭК-06/10-А10), XXXXXXXXXXXXXXXX. (договор от 20.05.2013 № ЭК-06/10-А73), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 23.05.2013 № ЭК-06/10-А41), XXXXXXXXXXXXXXXX(договор от 03.06.2013 № ЭК-06/10-А71), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 04.06.2013 № ЭК-06/10-А70), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 17.06.2013 № ЭК-06/10-А50), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 01.07.2013 № ЭК-06/10-А60), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 02.07.2013 № ЭК-06/10-А52), XXXXXXXXXXXXXXXX(договор от 03.07.2013 №ЭК-06/10-А66), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 04.07.2013 № ЭК-06/10-А54), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 05.07.2013 № ЭК-06/10-А58), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 10.07.2013 № ЭК-06/10-А67), XXXXXXXXXXXXXXXX(договор от 11.07.2013 № ЭК-06/10-А53), XXXXXXXXXXXXXXXX. (договор от 16.07.2013 № ЭК-06/10-А64), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 17.07.2013 № ЭК-06/10-А69), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 23.07.2013 № ЭК-06/10-А59), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 26.08.2013 № ЭК-06-/10-А73), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 10.09.2013 № ЭК-06/10-А74), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 10.09.2013 № ЭК-06/10-А68).

По факту неисполнения указанных договоров Нижегородское УФАС России приказом от 15.05.2014 № 164 возбудило в отношении ОАО «ВВЭК» дело о нарушении антимонопольного законодательства № 518-ФАС52-03/14.

В период с 08.11.2013 по 27.12.2013 года ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» заключило договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям со следующими

лицами: XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 08.11.2013 № ЭК-06/10-А72), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 12.11.2013 № ЭК-06/10-А117), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 12.11.2013 № ЭК-06/10-А88), XXXXXXXXXXXXXXXX(договор от 12.11.2013 № ЭК-0610-А51), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 13.11.2013 № ЭК-06/10-А87), XXXXXXXXXXXXXXXXВ. (договор от 13.11.2013 № ЭК-06/10-А46), XXXXXXXXXXXXXXXX. (договор от 13.11.2011 № ЭК-06/10-А48), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 13.11.2013 № ЭК-06/10-А78), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 13.11.2013 № ЭК-06/10-А101), XXXXXXXXXXXXXXXX (договор от 24.12.2013 № ЭК-06/10-А116), XXXXXXXXXXXXXXXX. (договор от 27.12.2013 № ЭК-06/10-А109).

По факту неисполнения указанных договоров Нижегородское УФАС России приказом от 11.08.2014 № 267 возбудило в отношении ОАО «ВВЭК» дело о нарушении антимонопольного законодательства № 953-ФАС52-03/14.

В ходе рассмотрения указанных дел о нарушении антимонопольного законодательства установлены следующие обстоятельства.

Для исполнения заключенных с поименованными выше гражданами договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация должна «выполнить комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение передачи электрической энергии потребителю от РУ-0,4 кВ новой трансформаторной подстанции (далее также – ТП) с учетом присоединения максимальной мощности 5 кВт, включающих в себя:

- проектирование и строительство новой ТП. Тип и место установки новой ТП, мощность трансформатора определяются проектом;

- проектирование и строительство линии электропередач 6 кВ от основного источника питания до РУ-6 кВ новой ТП:

- проектирование и строительство новой ВЛ- 0,4кВ с установкой опор от РУ-6 кВ новой ТП до границ участка Заявителя;

- мероприятия по обеспечению надежности электроснабжения в соответствии с ГОСТ-13109-97 и ГОСТ Р 53333-2008 на границе раздела балансовой принадлежности;

- осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя и составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта эксплуатационной ответственности сторон, акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств Заявителя».

Для исполнения возложенных на себя обязательств 15.02.2013 сетевой организацией в адрес главы администрации Кстовского муниципального района подано заявление о предоставлении в аренду земельного участка для строительства трансформаторной подстанции 6/0,4 кВ (далее также – ТП 6/0,4 кВ) «для электроснабжения заявителей на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Дружба», расположенных по адресу: Нижегородская область, город Кстово, улица Полевая (улица Сутырина)». В тот же день ответчик направил обращение обществу с ограниченной ответственностью «Земля» от 25.02.2013 № 07 о выполнении землеустроительных и кадастровых работ, а также обращение обществу с ограниченной ответственностью «Регион-52» о проведении инженерных изысканий для строительства ТП.

Администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области 11.09.2013 принято постановление № 2146 о предоставлении в аренду ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» земельного участка площадью 16 м<sup>2</sup> (кадастровый номер 52:25:0010884:30), расположенного по адресу: Нижегородская область, город Кстово, улица Полевая (улица Сутырина), сроком на 11 месяцев для строительства ТП 6/0,4 кВ. между администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области и ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» 20.09.2013 заключен договор аренды земельного участка № А1417.

На момент возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства №№ 513-ФАС52-03/14, 953-ФАС52-03/14 выполнены землеустроительные и кадастровые работы для строительства ТП 6/0,4 кВ по договору № 07 от 25.02.2013, заключенному с ООО «Земля» (акт приемки-передачи выполненных работ от 06.05.2013 к договору подряда № 07 от 25.02.2013). По договору № 12 от 28.02.2013, заключенному ответчиком с ООО «Регион-52», проведены инженерные изыскания и топографо-геодезические изыскания для строительства ТП 6/0,4 кВ (акт №000005 от 20.05.2013). Однако строительство ТП не окончено, мероприятия по технологическому присоединению не завершены.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции»

доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Сферы деятельности субъектов естественных монополий приведены в статье 4 от 17.08.1995 № 147-ФЗ Федерального закона «О естественных монополиях» (далее — Закон о естественных монополиях), к которым относится в том числе оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов; территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Понятие сетевой организации определено также и в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила недискриминационного доступа), принятых в соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике», а именно: сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Исходя из положений пункта 6 Правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, собственники объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать возмездные услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Начиная с 01.01.2008, на территории Нижегородской области введены единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии (решение РСТ Нижегородской области от 22.12.2008 № 49/1).

В соответствии с действующей на территории региона котловой тарифной моделью энергосбытовые организации заключают договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии с ОАО «МРСК Центра и Приволжья», имеющим статус «котлодержателя».

В свою очередь, ОАО «МРСК Центра и Приволжья» заключает договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии вышеуказанным потребителям со всеми иными сетевыми организациями, действующими на территории Нижегородской области.

Для взаиморасчетов с ОАО «МРСК Центра и Приволжья» указанным сетевым организациям региональной службой по тарифам Нижегородской области в пределах единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии устанавливаются индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по их электрическим сетям.

Решением региональной службы по тарифам Нижегородской области от 19.12.2011 № 61/2 (действует в редакции от 16.12.2013) установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» и ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2012 – 2014 годы.

Решением региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20.12.2013 № 68/1 ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» на период с 1 января по 31 декабря 2014 года установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Нижегородской области.

Таким образом, ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания», являясь сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, осуществляет естественно-монопольный вид деятельности, что в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что ее положение на соответствующем товарном рынке в географических границах присоединенных электрических сетей является доминирующим. При этом

следует иметь в виду, что с учетом понятия «сетевая организация», указанного в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, осуществление мероприятий по технологическому присоединению энергопотребляющих объектов является неотъемлемой частью процесса оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения).

По смыслу положений пункта 7 названных Правил одним из обязательных этапов процедуры технологического присоединения является выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом и в установленный срок (статьи 309, 314 ГК РФ).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения (в том числе в редакциях, действовавших на момент заключения ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» договоров с заинтересованными лицами) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей физических лиц в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.



Договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенными с заинтересованными лицами, мероприятия по технологическому присоединению объектов членов СНТ «Дружба» к электрическим сетям должны были быть исполнены 29.06.2013 (в отношении лиц, с которыми договоры заключены 29.12.2012), в период с 03.10.2013 по 10.03.2014 (в отношении лиц, заключивших договоры в период с 03.04.2013 по 10.09.2013), в период с 08 мая 2014 года по 27 июня 2014 года (в отношении лиц, заключивших договоры в период с 08 ноября 2013 года по 27 декабря 2013 года).

Таким образом, в отношении каждого из заинтересованных лиц ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» не выполнено в установленные сроки мероприятия по технологическому присоединению.

Договоры об осуществлении технологического присоединения с восемнадцатью заинтересованными лицами заключены в декабре 2012 года. Таким образом ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» в декабре 2012 года располагало информацией о необходимости строительства объектов электросетевого хозяйства для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств граждан членов СНТ «Дружба». При этом, согласно установленным требованиям законодательства, указанные работы сетевая организация обязана исполнить в шестимесячный срок; то есть применительно к объектам лиц, заключивших договоры 29.12.2012 – до 28.06.2013.

Анализируя сроки, которыми охватываются рассматриваемые действия (бездействие) сетевой организации, комиссия антимонопольного органа расценила их как существенные. При этом ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» не сообщило комиссии антимонопольного органа объективных, не зависящих от воли сетевой организации обстоятельств, которыми вызван столь длительный период бездействия, в том числе в части доведения до земельных участков граждан линий электропередач; в материалах дела документов, указывающих на наличие таких обстоятельств, также не содержится.

В связи с наличием существенного пропуска осуществления мероприятий по технологическому присоединению (по ряду договоров он превышает 12 месяцев), граждане, владеющие жилыми домами, расположенными на территории СНТ «Дружба», были лишены возможности пользоваться услугами электроснабжения.

Оценивая установленные фактические обстоятельства в рамках их



доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в случае если административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Выручки ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» от оказания услуг по передаче электрической энергии в установленных географических границах за 2013 год не имеет.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1. КоАП при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении административного дела № 574-ФАС52-03/15 в качестве смягчающего административную ответственность ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» обстоятельства признается добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в рассматриваемых действиях ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» не установлено.

Статьей 4.1. КоАП установлено, что административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии соответствующей статьей КоАП.

При вынесении постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 574-ФАС52-03/15 заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по

Нижегородской области Н.В. Башевой был учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность и обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

Таким образом, при вынесении постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении должностным лицом, рассматривавшим дело, правомерно наложен штраф в размере 100 000 (ста тысяч) рублей, что находится в пределах санкции части 2 статьи 14.31 КоАП.

При рассмотрении Жалобы нарушений КоАП, которые носят существенный характер и не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении № 574-ФАС52-03/15 и которые могут повлечь отмену принятого постановления, не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

#### **РЕШИЛ:**

Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 574-ФАС52-03/15 от 05.06.2015 в отношении ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания», оставить без изменения, а жалобу ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.