



«АУДИТ-КОНСАЛТИНГ»

ИНН 7816130127, КПП 781601001, ОКПО 48965853, р/сч. 40702810309050002375
в ЗАО «ГЛОБЭКСБАНК», БИК 044030749, к/сч. № 30101810100000000749, г. С-Петербург.
192212, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Белградская, д. 26/6 (юридический адрес),
191180, Россия, г. Санкт-Петербург, пер. Джамбула, д. 5, пом. 7 (фактический адрес)
тел. 8-921-952-56-58, e-mail: atkg1@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, г. С-Петербург, 4 линия. В.О., д.13, лит.А;
тел: 324-79-14; факс: 315-78-51
e-mail: to78@fas.gov.ru

Исх. № 79 от 05.10.2015 г.

ЖАЛОБА

Просим Вас рассмотреть нашу жалобу на конкурсную документацию СПб ГУП «Горэлектротранс» (г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д.15) - организатора открытого конкурса (номер извещения 31502802225, план закупки № 2140091503, позиция плана 367).

Для проведения открытого конкурса заказчик должен разрабатывать и утверждать конкурсную документацию (ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) требования к содержанию, составу, порядку конкурсной документации.

В п. 4 статьи 5 Федерального закона РФ от 30.12.2011 № 307-ФЗ установлена норма прямого действия, обязывающая государственное унитарное предприятие размещать заказ на аудиторские услуги исключительно путем проведения открытого конкурса:

«4. Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным. (в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 01.12.2014 N 403-ФЗ)».

Директором СПб ГУП «Горэлектротранс» 29.09.2015 утверждена конкурсная документация (далее КД) для проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности СПб ГУП «Горэлектротранс» за 2015 год.

С. ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф А С

12 ОКТ 2015

Вх. номер

21845

Стр. 1

1. Заказчиком в нарушение п. 1 статьи 3 и подп. 1) п. 2 статьи 18 Федерального закона РФ от 30.12.2011 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в КД применено расширение круга претендентов на участие в открытом конкурсе (см. п. 7 части 1 раздела 1 КД и п. 1 части 6 раздела 1 КД).

В п. 7 части 1 раздела 1 КД предусмотрено, что:

«7. Претендентом на участие в открытом конкурсе признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки и подавшие в установленные сроки конкурсную заявку на участие в открытом конкурсе».

В п. 1 части 6 раздела 1 КД предусмотрено, что:

«1. В настоящем конкурсе может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель».

На основании п. 1 статьи 3 Федерального закона РФ от 30.12.2011 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»:

«Статья 3. Аудиторская организация

1. Аудиторская организация - коммерческая организация, являющаяся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов».

В подп. 1) п. 2 статьи 18 Федерального закона РФ от 30.12.2011 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» предусмотрено:

«Статья 18. Требования к членству в саморегулируемой организации аудиторов

2. Требованиями к членству аудиторских организаций в саморегулируемой организации аудиторов являются следующие требования:

1) коммерческая организация может быть создана в любой организационно-правовой форме, за исключением публичного акционерного общества, государственного или муниципального унитарного предприятия (в ред. Федерального закона от 01.12.2014 № 403-ФЗ)».

Кроме того, претендентом на участие в открытом конкурсе не может являться любое физическое лицо или несколько физических лиц, а только физическое лицо, зарегистрированное в качестве предпринимателя для оказания аудиторских услуг.

2. В п. 8 части 1 раздела 1 КД имеется ссылка на предоставление документов, предусмотренных пунктами 2.3 и 2.4. Данные пункты в КД отсутствуют.

3. Согласно ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 указанной статьи документов и информации, не допускается. Федеральным законом РФ № 44-ФЗ также не предусмотрено требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов или их нотариально заверенных копий, за исключением выписки из ЕГРЮЛ.

Закон № 44-ФЗ не требует какого-либо заверения копий учредительных документов, свидетельств о государственной регистрации, свидетельств о членстве в СРО, квалификационных аттестатов, справок об исполнении обязанностей налогоплательщика, документов налогового учета, балансов, отчетов, деклараций и др., за исключением предоставления нотариально заверенной выписки из ЕГРЮЛ, которая получена не ранее чем **за шесть месяцев до даты размещения** в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса,

В нарушение положений подп. 1) п. 2 статьи 52 Закона 44-ФЗ Заказчиком в КД установлены следующие требования предоставления:

в подп. 2 п. 7 раздела 2 и в подп. 9 а) раздела 8 тома 1 КД

– выписки из ЕГРЮЛ, подтверждающий правовой статус участника (полученной не ранее чем **за 30 (тридцать) дней** до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса).

в подп. 2 п. 7 раздела 2 и в подп. 9 к) раздела 8 тома 1 КД

- справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы (далее – ИФНС) по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, **выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса** в соответствии с настоящей конкурсной документацией и т.д.), **нотариально заверенные копии учредительных документов.**

Не правомерное требование предоставления **оригиналов или нотариально заверенных копий** учредительных документов участника (устав и/или учредительный договор, свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации) содержится также

- в подп. 4.2. е) тома 2 КД Заказчика;

- в перечне обязательных приложений к форме № 4 (нотариальные копии регистрационных документов; нотариальные копии уставных документов; нотариальные копии аттестатов аудиторов, кандидатуры которых предлагаются для проведения проверки).

в подп. 9 в) раздела 8 тома 1 КД

- **нотариально заверенных копий** учредительных документов участника (устав и/или учредительный договор), **свидетельства о постановке** на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, **свидетельство о государственной регистрации** юридического лица);

в подп. 9 г) раздела 8 тома 1 КД

- **нотариально заверенной копии** свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года

в подп. 9 д) раздела 8 тома 1 КД

- **нотариально заверенной копии** свидетельств о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, для юридических лиц, зарегистрированных после 01.07.2002 г. (?);

в подп. 3 п. 8 раздела 2 тома 1 КД

«3. Документы, входящие в состав заявки, представляются участником в оригиналах или нотариально заверенных копиях в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и конкурсной документацией. Документы, подлежащие нотариальному заверению, должны быть заверены не ранее чем за 30 дней до дня размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией».

в подп. 4.2 а) – и) тома 2 КД в части предоставления справок, свидетельств, нотариально заверенных копий: свидетельств МИФНС, учредительных документов, свидетельства о членстве в СРО и выписки из реестра аудиторов и аудиторских организаций.

На основании ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях установление требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов влечет **наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**

В соответствии с подп. 5) п. 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик должен установить единые требования к участникам закупки:

«5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято».

При этом в законе не содержится какого-либо срока для получения справки из инспекции Федеральной налоговой службы (далее – ИФНС) по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, **выданной не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса** в соответствии с конкурсной документацией и т.д.). Справка об отсутствии задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам по итогам года действительна и до размещения Заказчиком его конкурсной документации.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в КД установлены требования предоставления иных документов, не предусмотренных в перечне п. 2 статьи 51 Закона о контрактной системе:

в п. 2 части 6 раздела 1 КД тома 1 КД предусмотрено, что:

- участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам: требованию об отсутствии у участника просроченной задолженности перед СПб ГУП «Горэлектротранс» за последние три года, в случае невыполнения обязательств перед СПб ГУП «Горэлектротранс», причинения вреда имуществу СПб ГУП «Горэлектротранс»;

в подп. 9 м) раздела 8 КД тома 1 КД предусмотрено, что:

- участник предоставляет справку об отсутствии за период с 2012 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).

в подп. 9 н) раздела 8 КД тома 1 КД предусмотрено, что:

- участник предоставляет справку, подтверждающая участие (неучастие) участника в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участник должен декларировать или заявить в своей заявке о соответствии его требованиям статьи 31, а не предоставлять какие-либо справки, не предусмотренные в Федеральном законе.

в подп. 9 п. 8 раздела 2 КД предусмотрено:

- заявка должна - содержать также иные документы, предусмотренные пунктом 7 тома 2.

в подп. 1 п. 15 раздела 4 КД предусмотрено, что участник не допускается: конкурсной комиссией к участию в конкурсе только в случаях, установленных конкурсной документацией в результате **непредставления документов, указанных в конкурсной документации. Данное положение не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.**

в п. 2. п. 15 раздела 4 КД предусмотрено, что основанием для отказа в допуске являются:

- **участник не соответствует дополнительным требованиям, если требования установлены пунктом 4 тома 2.**

в п. 4. п. 15 раздела 4 КД предусмотрено, что основанием для отказа в допуске являются:

- нарушение требований конкурсной документации к форме и составу заявки в соответствии с частями 1, 2 главы 7 тома 1.

4. В конкурсной документации обоснование начальной (максимальной) цены одного договора проведено с нарушением прядка, предусмотренного в Законе.

Исходя из нормы, содержащейся в части 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным. Метод сопоставимых рыночных цен заключается в установлении начальной (максимальной) цены договора на проведение аудита на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии - однородных услуг.

Пунктом 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен может использоваться информация о ценах на услуги, полученная по запросу заказчика у поставщиков (исполнителей), осуществляющих поставки идентичных услуг, планируемых к закупкам.

В конкурсной документации не применен метод рыночных цен (анализа рынка). В КД не содержится упоминания о том, что Заказчиком были направлены запросы в аудиторские компании, которые могут оказывать аналогичные услуги и обладают достаточной информацией об объемах и сроках оказания услуг, стоимости услуг для конкретных Заказчиков.

5. В подп.11.8.1 а) тома 2 предусмотрено, что участник подтверждает наличие **аудиторского заключения** по ранее проведенной проверке организации (без указания ее наименования и других идентификационных признаков), содержащего в обязательном порядке показатели и экономические расчеты, максимально соответствующие типовому техническому заданию на проведение обязательного аудита организаций, в уставных (складочных) капиталах которых **доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов**.

Аудиторской фирмой отмечается, что показатели, экономические расчеты и др. изложение материала по результатам аудиторской проверки излагается в письменной информации руководству (отчете о проведении проверки), а не в аудиторском заключении. Отмечается, что доли в уставном капитале государственного унитарного предприятия в принципе отсутствуют.

Участник не может в составе конкурсной документации предоставить рекомендации по итогам проверки, так как проверка еще в принципе не проведена.

6. Отдельные качественные критерии, изложенные в КД не являются качественными в отношении аудиторских услуг. См. квалификационные требования к участнику (подп.11.8.2.2.) в частности:

- б) Участник осуществляет свою деятельность по виду деятельности Код ОКВЭД 74.12.2 – Аудиторская деятельность;
- г) Наличие действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008);
- д) Наличие действующего полиса страхования профессиональной ответственности на сумму не менее 5 000 000 рублей.

При этом опыт проверок государственных унитарных предприятий не избран в составе качественных критериев (количество договоров и контрактов, стоимость).

Пунктом 13 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 предусмотрено, что не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящими Правилами критериев оценки (показателей) или их величин значимости, за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящих Правил.

7. В форме № 6 КД не указано какой показатель рентабельности хочет видеть в таблице Заказчик: рентабельность производства, рентабельность основных средств, рентабельность активов, рентабельность собственного капитала. В строках 12, 13, 14 приведено наименование прибыли, при этом стоит только догадываться, в каких строках

подлежит отражению прибыль от продаж (возможно стр. 12), прибыль до налогообложения (возможно стр. 13), чистая прибыль (возможно стр. 14).

8. В проекте договора об оказании аудиторских услуг (том 4 КД) в п. 4.7. предусмотрено по согласованию с Заказчиком назначать в период проверки другого аудитора. Данное положение противоречит положениям статьи 11 Федерального закона РФ от 30.12.2011 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»:

«Статья 13. Права и обязанности аудиторской организации, индивидуального аудитора

*1. При оказании аудиторских услуг **аудиторская организация, индивидуальный аудитор вправе:***

(в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 403-ФЗ)

*1) **самостоятельно определять формы и методы оказания аудиторских услуг на основе стандартов аудиторской деятельности, а также количественный и персональный состав аудиторской группы, оказывающей аудиторские услуги;***

(в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 403-ФЗ)».

По нашему мнению, конкурсная документация заказчика составлена со значительными нарушениями действующего законодательства.

Просим по результатам рассмотрения нашей жалобы принять решение о признании конкурсной документации не соответствующей действующему законодательству и привлечь к административной ответственности соответствующих должностных лиц.

Всю корреспонденцию в отношении нашей жалобы просим отправлять по адресу: 191180, Россия, г. Санкт-Петербург, пер. Джамбула, д. 5, пом. 7; e-mail: atkg1@mail.ru.

Генеральный директор



С.В.Калиниченко