

ГБУ города Москвы «Жилищник
района Арбат»
121099, г. Москва, Проточный пер.,
д. 9, стр. 1

ООО «Муниципальное предприятие
«ПРИОРИТЕТ»

115583, г. Москва, ул. Воронежская,
д. 3

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-17-1412/77-14

Резолютивная часть решения оглашена: 01.07.2015

В полном объеме решение изготовлено: 03.07.2015

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела № 1-17-1412/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии О.С. Корнеева — заместителя руководителя, членов Комиссии: А.В. Хохловой – заместителя начальника отдела контроля органов власти, А.И. Кудинкина — заместителя начальника отдела контроля органов власти, возбужденного по признакам нарушения Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник района Арбат» (121099, г. Москва, Проточный пер., д. 9, стр. 1) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившегося в неправомерном отклонении заявки участника открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по вывозу твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории района Арбат г. Москвы (реестровый № 31300098229) (далее — Конкурс) и ограничении количества участников Конкурса в присутствии представителя ГБУ города Москвы «Жилищник района Арбат» Фирка М.М. (дов. от 03.06.2015 № б/н)

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Муниципальное предприятие «ПРИОРИТЕТ» (далее также — Заявитель) о нарушении ГУП «ДЕЗ района Арбат» (далее также — Ответчик) антимонопольного законодательства при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя указанное нарушение выразилось в неправомерном отклонении его заявки на участие в конкурсе, а также установлении для участников Конкурса требований, не предусмотренных законодательством.

По результатам рассмотрения указанного заявления Управлением издан приказ от 26.09.2014 № 323, которым было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

03.12.2014 Ответчиком заявлено ходатайство о замене стороны по настоящему делу в связи с реорганизацией ГУП «ДЕЗ района Арбат» и образованием его правопреемника в лице ГБУ города Москвы «Жилищник района Арбат».

Определением от 03.12.2014 Комиссия Управления удовлетворила указанное ходатайство ответчика и приняла решение заменить сторону по делу.

По результатам рассмотрения поступивших в материалы дела доказательств, доводов лиц, участвующих в деле Комиссия установила следующее.

15.01.2013 ГУП «ДЕЗ района Арбат» объявлен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по вывозу твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории района Арбат г. Москвы.

На момент объявления и проведения Конкурса Ответчик осуществлял деятельность в форме государственного унитарного предприятия и производил закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках и иными нормативными правовыми актами РФ.

Из материалов дела усматривается, что информация о Конкурсе размещена на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.02.2013 на участие в Конкурсе подано 2 заявки: ООО «Магистраль-СВ», ООО «Муниципальное предприятие «ПРИОРИТЕТ».

Заявка ООО «Магистраль-СВ» допущена до участия в конкурсе, заявка ООО «Муниципальное предприятие «ПРИОРИТЕТ» была отклонена

Ответчиком по следующим основаниям: «заявка не соответствует п. 5, ст. 22 Положения «О закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия города Москвы Дирекция единого заказчика района Арбат», а также конкурсной документации п. 3.4, ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ КОНКУРСА»; п. 8.14 ч. II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА». Участник размещения заказа в своей заявке должен был представить копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов. Из рассмотрения участника размещения заказа ООО «МП «ПРИОРИТЕТ» следует, что в составе заявки организации ООО «МП «ПРИОРИТЕТ» представлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, срок которой закончился 29 января 2013 года.»

В соответствии с п. 8.19 информационной карты Конкурса к участникам закупки установлены требования, в том числе, соответствие участников процедуры закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, а именно: наличие копии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов.

Согласно п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) в редакции, действовавшей до 24.06.2012, лицензированию подлежала деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Вместе с тем, в силу подп. «б» п. 2 ст. 35 Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании изложен в следующей редакции: «лицензированию подлежит деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности».

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» данный акт вступает в силу со дня его официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru – 25.06.2012; в официальном печатном издании «Собрание законодательства РФ» - 25.06.2012; в официальном печатном издании «Российская газета» - 27.06.2012).

Таким образом, на момент публикации извещения о проведении Конкурса (15.01.2013) деятельность по сбору, использованию и транспортировке отходов I-IV классов опасности не подлежала лицензированию.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что требование Ответчика, указанное в п. 8.19 информационной карты Конкурса является неправомерным, не соответствует действующему законодательству, а соответственно и отклонение заявки ООО «Муниципальное предприятие «ПРИОРИТЕТ» по такому основанию также является необоснованным.

Кроме того, установление Ответчиком указанного выше требования в конкурсной документации могло привести либо привело к ограничению количества участников торгов так как деятельность по сбору, использованию и транспортировке отходов I-IV классов опасности не подлежала лицензированию на момент проведения Конкурса не подлежала лицензированию, то ее могло осуществлять любое лицо, зарегистрировавшееся в порядке, предусмотренном положениями гражданского законодательства РФ. Между тем, требование о наличии лицензии на осуществление этого вида деятельности могло нарушить права неопределенного круга лиц на участие в государственных торгах и на непосредственный доступ к государственному ресурсу.

Кроме того, в настоящем случае имеет место нарушение таких прав конкретного хозяйствующего субъекта, которое не позволило ему поучаствовать в конкурентной борьбе за право выполнить работы для государственного предприятия.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действие Ответчика по установлению неправомерных требований в конкурсной документации повлекли за собой ограничение количества участников этих торгов, а как следствие такое действие является нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Одновременно с этим, Комиссией Управления установлено, что по результатам Конкурса между Ответчиком и ООО «Магистраль-СВ» заключен контракт от 15.02.2013 № 08-02/13.

Учитывая изложенное, выдача предписания, при рассматриваемых обстоятельствах, является нецелесообразной.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать ГБУ города Москвы «Жилищник района Арбат» нарушившим ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции путем совершения действия по установлению в п. 8.19 информационной карты конкурса

(реестровый № 31300098229) требования к участникам торгов о представлении копии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции на торгах.

2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства ГБУ города Москвы «Жилищник района Арбат» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О.С. Корнеев

Члены комиссии:

А.В. Хохлова

А.И. Кудинкин