

В Управление антимонопольной службы России по
Республике Башкортостан
Местонахождение: 450077, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95.

Податель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью
«М2М Баштелематика»
(ИНН: 0276120055)

Местонахождение РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 2.
Адрес для почтовой корреспонденции: 450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.37,
корп.2, офис 402
Телефон/Факс: +7 (347) 2954199
Электронная почта: m2m.bashtm@gmail.com

Заказчик: Открытое акционерное общество «Башкиравтодор»
(ИНН: 0274144861)

Местонахождение: 450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а
Телефон/Факс: +7 (347) 2625100
Электронная почта: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

Закупка №31502818418

Дата окончания подачи предложений участников: 16 октября 2015 г. 18:00

Оператор электронной площадки ООО «БашЗаказ» (ИНН 0274166343)
Местонахождение: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, д. 9.

Жалоба

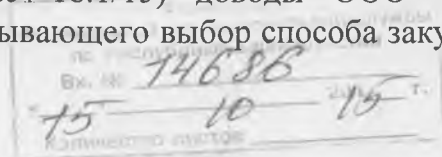
на положения закупочной документации ОАО «Башкиравтодор» о
проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и
установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО
«Башкиравтодор» и выдачи карт водителя
(в порядке статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»)

2 октября 2015 года ОАО «Башкиравтодор» (заказчик) было опубликовано
извещение о закупке № 31502818418 «Запрос предложений на право заключения
договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт
филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя» (официальный сайт:
[http://etp.bashzakaz.ru/app/OfferCard/page?
OfferCard.offerUUID=Scorebofs000080000109v5tu0p8ke048](http://etp.bashzakaz.ru/app/OfferCard/page?OfferCard.offerUUID=Scorebofs000080000109v5tu0p8ke048)).

Общество с ограниченной ответственностью «М2М Баштелематика» полагает,
что положения закупочной документации, размещенной по закупке № 31502818418,
являются незаконными и нарушают права и интересы участников рынка, в следующей
части.

1. Об установлении требований в аукционной документации, которые ранее
решением антимонопольного органа признаны ограничивающими возможность
участия отдельных юридических лиц в закупке и одновременно
устанавливающими преимущественные условия для других участников.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан от 02 сентября 2015 года (№257-18.1/15) доводы ООО «М2М
Баштелематика» об отсутствии основания, обосновывающего выбор способа закупки и



установлении требований, ограничивающих возможность участия отдельных лиц в закупке и одновременно устанавливающие преимущественные условия для других участников признаны обоснованными. В качестве требований, ограничивающих возможность участия отдельных лиц в закупке и одновременно устанавливающие преимущественные условия для других участников признаны требования:

1) о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика – ОАО «Камаз».

2) о наличии письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре.

ОАО «Башкиравтодор» выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства допущенных при проведении закупки.

По смыслу норм Закона «О защите конкуренции» деятельность антимонопольного органа по государственному контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, осуществляемая в форме выдачи предписаний, преследует цель понудить обязанных субъектов к должному поведению. При этом неисполнение лицом обязательных требований антимонопольного органа, содержащихся в предписании, препятствует реализации возложенных на орган контролирующей функций, направленных на обеспечение организационных и правовых основ защиты конкуренции.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

ОАО «Башкиравтодор», принимавший участие при вынесении антимонопольным органом вышеуказанного решения и предписания, исполнивший предписание антимонопольного органа (в части аннулирования закупки, извещение №31502682265) осведомлено о невозможности установления требований, ограничивающих возможность участия отдельных лиц в закупке и одновременно устанавливающие преимущественные условия для других участников. Повторное включение в положения закупочной документации требования о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика – ОАО «Камаз», о наличии письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре свидетельствует о злоупотреблении заказчиком принадлежащими ему правами.

2. Заказчиком не представлены доказательства необходимости немедленного проведения запроса предложений, отсутствия времени на проведение конкурса. Рассматриваемый запрос предложений соответствует по форме открытому конкурсу.

Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденное протоколом Совета директоров ОАО «Башкиравтодор» № 14 от 26 марта 2012 года в силу статьи 2 Закона № 223-ФЗ относится к правовым основаниям закупок наряду с законами и иными нормативными правовыми актами.

Указанное Положение определяет, что запрос предложений проводится также в том случае, когда на организацию **конкурса нет времени**.

Необходимо отметить, что ранее ОАО «Башкиравтодор» неоднократно размещал аналогичный заказ на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя.

20 августа 2015 года опубликовано извещение №31502681531 <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/journal.html?noticeId=2736527&epz=true>. Закупка отменена 20 августа 2015 года.

20 августа 2015 года опубликовано извещение №31502682265. Закупка аннулирована после вынесения 2 сентября 2015 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан решения и предписания по делу №257-18.1/15.

15 июля 2015 года опубликовано извещение №31502571033 <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2621964&epz=true>. Закупка отменена 23 июля 2015 года.

25 мая 2015 года опубликовано извещение № 31502391138. Закупка отменена после вынесения 19 июня 2015 года решения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан и подачи со стороны ООО «М2М Баштелематика» в Арбитражный суд РБ заявления о признании недействительным заключенного договора.

Таким образом, считаем что ОАО «Башкиравтодор» располагало временем достаточным для проведения конкурса. Соответственно, основания для выбора такого способа закупки как запрос предложений на соответствуют Положению о закупке.

Изложенный довод подтверждается решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 02 сентября 2015 года (№257-18.1/15).

Далее, по существу предъявляемых требований:

3. В Закупочной документации установлены требования, ограничивающие возможность участия отдельных лиц в закупке и одновременно устанавливающие преимущественные условия участия для других лиц.

3.1. В Закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у предлагаемого участником оборудования одобрения производителя автомобильной техники Заказчика (пункт 2.3. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

Данный показатель оценивается по наличию у предлагаемого участником оборудования официального и документально подтвержденного одобрения ведущего поставщика автомобильной техники, а именно ОАО «Камаз» как производителя основного количества транспортных средств, находящихся в собственности Заказчика (информация подтверждается копией документа завода-производителя, о введении тахографа в конструкторскую документацию на автомобили Камаз прилагаемого к заявке).

Шкала оценки: Отсутствует – 0 баллов; Имеется в наличии – 100 баллов.

Данное требование не предусмотрено законом к данному виду оборудования и его фактически невозможно получить.

3.2. В Закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у участника от завода-производителя письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре (пункт 2.5. части 2 (Оценка заявок (предложений) по

нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

Данный показатель оценивается по наличию у участника электронной копии свидетельства - письменное подтверждение выданное Участнику торгов предлагать оборудование производства определенного Завода-изготовителя, в данных торгах в соответствии с техническим заданием. Свидетельство также должно иметь информацию о подтверждении исполнения гарантийных обязательств участником торгов, оформлено на бланке завода – изготовителя (*примерная форма свидетельства Приложение № 6 к Информационной карте*). Доказательством наличия данного документа является приложение его копии к заявке участника

Шкала оценки: Отсутствует – 0 баллов; Имеется в наличии – 100 баллов.

Также необходимо особо отметить, что установленная в Приложение № 6 к Информационной карте форма свидетельства предусматривает строку с указанием наименования участника закупки. Несмотря на то, что форма является примерной, в качестве правила ее составления ниже указано: *«в документе должен быть явно упомянут Участник закупки как лицо, получившие необходимые полномочия на предложение и поставку оборудования»*. Данный факт подтверждает, что свидетельство выдается не на оборудование, а конкретному участнику, то есть является персонифицированным.

Не ясна также и сама суть требования данного документа. Любой участник закупки является самостоятельным хозяйствующим субъектом рынка. У него в принципе отсутствует необходимость в *«подтверждении полномочий на предложение и поставку оборудования»*, поскольку полномочия подавать заявки и ценовые предложения у него имеются в силу неограниченной общей правоспособности. Нет никаких оснований требовать от лица заранее договориться о поставке товара с производителем, так как это можно сделать во время исполнения контракта. Ответственность за исполнение контракта победитель несет самостоятельно. Таким образом, требование данного документа ограничивает конкуренцию и незаконно исходя из своего содержания и назначения.

Указанные требования закупочной документации, изложенные в п. 3.1 и 3.2. настоящей жалобы, не установлены законом, иным нормативным или локальным актом как обязательные к данному виду оборудования, они также не применяются на рынке в рамках делового оборота. Данные документы не являются обязательными товаросопроводительными документами или документами, подтверждающие качество оборудования.

В данном случае, в действительности речь идет о фактической возможности конкретного участника на основании своих взаимоотношений с заводом-производителем и с ОАО «Камаз» получить необходимые документы. Одновременно у завода-производителя и у ОАО «Камаз» отсутствует установленная законом обязанность такие документы выдавать по запросу любого лица, к тому же в столь короткие сроки.

Наличие или отсутствие таких документов **характеризует не оборудование, а конкретного участника**. Соответственно, указанные требования, сформулированные как требования к оборудованию, **фактически являются требованиями к участнику закупки**.

Данные требования объективно влекут за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа участников, создают неравные стартовые условия, поскольку участники, *имеющие свидетельство от завода-производителя и документ об официальном одобрении ОАО «Камаз»*, имеют преимущества перед

остальными участниками.

Закон № 223-ФЗ в качестве основного принципа осуществления закупок предусматривает *соблюдение равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).*

Не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и *нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.*

В соответствии с частью 1 статьи 17 (пункты 1 - 4) Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Письмо ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12 указывает, что *«..при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. При проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.», где как раз приводится именно данный подпункт...»*

Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В пункте 2.15 Положения о закупке ОАО «Башкиравтодор» четко сформулированы критерии, используемые при определении победителя, перечень которых является закрытым. Приведенные выше требования, являющиеся одновременно критериями оценки, в данном перечне отсутствуют.

Дата окончания, рассмотрения ценовых предложений – 16 октября 2015 года. 18:00 (местного времени Заказчика (г. Уфа)). С учетом этого, просим по возможности направить уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу в срок, обеспечивающий возможность не допустить завершения процедуры закупки.

С учетом изложенного выше и на основании статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим:

1. Признать незаконными положения Закупочной документации о закупке № 31502818418 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя» в части:

- установления требования о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика - ОАО «Камаз» (пункт 2.3. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

- установления требования о наличии у участника от завода-производителя письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре (пункт 2.5. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

2. Выдать организатору торгов предписание об аннулировании закупки №31502818418 и о недопустимости при новом проведении закупок включения в закупочную документацию, требования о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика - ОАО «Камаз», требования о наличии у участника от завода-производителя письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя;

3. Приостановить проведение закупки № 31502818418 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя»

Приложение:

1. Извещение о закупке №31502818418 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

2. Закупочная документация по закупке №31502818418 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

3. Техническое задание по закупке № 31502818418 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

4. Документы, подтверждающие полномочие на подписание жалобы.

15 октября 2015 года

Представитель ООО «М2М Баштелематика»

Максимова М.А.

Хайритдинов Р.Р.