

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-273/15

по результатам рассмотрения жалобы АОЗТ Компания «ЛЕМ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.09.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX

XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
XX(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ГУП города Москвы «Мосгортранс»: XXXXXXXXXXXXXXX –
доверенность № 99-26-158/02 от 25.09.2015, XXXXXXXXXXXXXXX
– доверенность № 99-26-159/02 от 25.09.2015;

АОЗТ Компания «ЛЕМ»: XXXXXXXXXXXXXXX. – доверенность № 1 от
12.01.2015;

представители ОАО «ЕЭТП» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АОЗТ Компания «ЛЕМ» от 18.09.2015 №ЛЕМ-846/15исх. на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в



качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»(далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АОЗТ Компания «ЛЕМ» (далее – Заявитель) от 18.09.2015 №ЛЕМ-846/15исх. (вх. от 22.09.2015 № 102083/15) на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» от 14.08.2015 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка, утвержденным генеральным директором XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона

о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

21.08.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы и пояснений представителя Заявителя на заседании Комиссии ФАС России следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

- Оператором, Заказчиком нарушены сроки размещения протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе;
- Заказчиком ненадлежащим образом в Документации, проекте договора установлен срок исполнения договора;
- Заказчиком необоснованно отклонена заявка на участие в Аукционе АОЗТ Компании «ЛЕМ», а также в Документации ненадлежащим образом установлены требования к оформлению заявки;
- Заказчиком в Документации не установлен предмет и объем выполняемых работ.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о

дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупке, пункту 32.6 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункту 5.2.4 Документации «...на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол рассмотрения заявок размещается заказчиком в ЕИС, сайте ЭТП в течение трех дней, следующих за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе...».

В соответствии с Извещением и пунктом 8.17 Информационной карты Документации дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 15.09.2015.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 15.09.2015 № 31502688189-01 опубликован на официальном сайте 16.09.2015, то есть в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации.

Учитывая изложенное, Заказчиком соблюдены установленные сроки размещения Протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пункту 28.2 Положения о закупке аукционная документация должна содержать, в том числе сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

В соответствии с пунктом 34.5 Положения о закупке договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и аукционной документации.

Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в его реализацию, конкретные требования и порядок действий заказчика в части заключения, исполнения договора, заключенного по итогам закупки, не установлены. Заказчик самостоятельно регламентирует срок исполнения договора, заключаемого по итогам закупки с учетом требований положения о закупке, документации о закупке.

Пунктом 6.1 Проекта договора установлено, что «...исполнитель обязуется выполнить работы в срок не более 150 рабочих дней с даты подписания договора до «__» _____ 2015 года».

Также пунктами 10 и 12.1 Технической части Документации установлен срок выполнения работ «...в течение 150 (ста пятидесяти) рабочих дней со дня заключения договора», что подразумевает окончание выполнения работ в 2016 году.

При этом договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2015 (пункт 13.1 Проекта договора).

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в Документации имеются разночтения в части установления срока исполнения договора.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлен срок выполнения работ.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 14.4 Положения о закупке установлено, что участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в том числе в случае несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

При этом аукционная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и

инструкцию по ее заполнению (пункт 28.2 Положения о закупке).

Согласно подпункту 2 пункта 8.14 Информационной карты Документации, пункту 3.3.1.2 Документации заявка на участие в Аукционе должна содержать, в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, оформляемые в соответствии с формой 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

В пункте 3.4 Документации указаны требования к описанию поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно:

«...Описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» и по форме «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)», приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» (Форма 2)».

В части IV Документации «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» содержится ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ):

ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)

1. Сведения о качестве товара, работ, услуг:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение (заполняется в соответствии с частью «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ»)	Предложение участника закупки	Примечание

1	Соответствие поставляемого товара, выполнения работ, оказания услуг требованиям заказчика, содержащимся в Технической части документации аукционе	<i>Полное соответствие</i>		
---	---	----------------------------	--	--

2. Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ):

№ п/п	Наименование	Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	
		Начало	Окончание
1			

Примечание:

Участник закупки может подтвердить содержащиеся в данной форме сведения, приложив к ней любые необходимые, по его мнению, документы. Непредоставление таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 15.09.2015 № 31502688189-01 на участие в Аукционе подано 4 заявки, допущено 2 заявки. Участнику ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» и участнику АОЗТ Компания «ЛЕМ» отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Статус допуска	Основание для решения
1	Государственное унитарное предприятие научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы "МосгортрансНИИпроект"	Отказано в допуске	Заявка не соответствует п. 3.3.1.2 и п. 3.4 аукционной документации, т.к. предложения о функциональных и качественных характеристиках работ (услуг), указанные в Форме 2, не соответствуют требованиям Технической части документации об аукционе. Участником не указано значение «полное соответствие», вместо этого предложена методика выполнения работ, которая не содержит основных положений

			<p>Технической части документации.</p> <p>Отказано в допуске на основании п.3.3.3 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным аукционной документацией.</p>
4	Акционерное общество закрытого типа Компания "ЛЕМ"	Отказано в допуске	<p>Заявка не соответствует п. 3.3.1.2 и п. 3.4 аукционной документации, т.к. предложения о функциональных и качественных характеристиках работ (услуг), указанные в Форме 2, не соответствуют требованиям Технической части документации об аукционе. Участником не указано значение «полное соответствие», вместо этого указана стоимость работ 15 000 0000 руб.</p> <p>Участником указан срок выполнения работ в формате конкретной календарной даты. Пунктом п. 6.1 проекта договора срок выполнения работ установлен срок не более 150 рабочих дней с момента подписания договора. Нарушение участником формата предоставления сведений о сроке выполнения работ не позволяет оценить предложение участника.</p> <p>Отказано в допуске на основании п.3.3.3 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным аукционной документацией.</p>

В ходе документального изучения заявок, поданных на участие в Аукционе, установлено, что:

– в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта

города Москвы «МосгортрансНИИпроект» указано «см. «Приложение № 1 к Предложению на поставку товара, оказание услуг, выполнение работ». В указанном Приложении содержится методика выполнения работ по проекту «Программа расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива». В поле «Требуемое значение» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» указано «полное соответствие»;

– в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «15.000.000 руб.». В поле «Требуемое значение» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «Полное соответствие с частью VI Техническая часть документации об аукционе». В поле «Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)» раздела «Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ)» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «начало — 07.20.2015, окончание — 27.02.2016».

Согласно пояснениям представителей Заказчика на заседании Комиссии ФАС в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» необходимо было указать значение «полное соответствие» или полностью содержание Технической части Документации, в поле «Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)» раздела «Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ)» указать «в течение 150 рабочих дней» или другой срок в пределах 150 рабочих дней с даты подписания договора.

Вместе с тем, в Документации указанные требования к оформлению заявки на участие в Аукционе не установлены. Из положений раздела 3 Документации «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» не представляется возможным установить каким образом должна оформляться заявка на участие в Аукционе и какие требования к ее заполнению.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части отклонения заявок на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ», ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» необоснованны и нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом отсутствие в Документации в полном объеме сведений о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, требований к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, к результатам работ приводит к невозможности формирования участниками заявки на участие в закупке, в том числе в части формирования ценового предложения,

В пунктах 8.2 и 8.4 Информационной карты Документации указан предмет аукциона «Лот №1 Разработка программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива. Наименование, объем поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и другие существенные условия аукциона указаны в Проекте договора (часть V Аукционной документации)».

Также предмет договора с указанием объема выполняемых работ установлен в Технической части и проекте договора Документации.

Кроме того, Заявителем подана заявка на участие в Аукционе, что подтверждает его согласие на выполнение требуемых к закупке работ.

Таким образом довод Заявителя о том, что Заказчиком в Документации не установлен предмет и объем выполняемых работ, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АОЗТ Компания «ЛЕМ» от 18.09.2015 №ЛЕМ-846/15исх. на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) обоснованной в части необоснованного отклонения заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компании «ЛЕМ», ненадлежащим образом установленного срока исполнения договора и требований к оформлению заявки.

2. Признать ГУП города Москвы «Мосгортранс» нарушившим часть 6 статьи 3, пункты 2, 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ГУП города Москвы «Мосгортранс» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 28.09.2015 № 223ФЗ-273/15.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 28.09.2015 № 223ФЗ-273/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.