



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

02.10.2015 № 4067/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

УМВД России по  
Калининградской области  
[uvd.konkurstorg@mail.ru](mailto:uvd.konkurstorg@mail.ru)

ООО «Вестмастер»  
[neomru@rambler.ru](mailto:neomru@rambler.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-122/2015 от 02.10.2015 по результатам рассмотрения обращения Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Калининградской области.

Руководитель

О.А. Боброва

*Исп. Зуева Ирина Петровна,  
тел. (4012)53-72-05*

046754



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

02 октября 2015 года

№ РНП-39-122

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 18.09.2015 № 412 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	А.Г. Киселёвой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	И.П. Зуевой	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии

представителей:

УМВД России по Калининградской области	Б.А. Величко	по доверенности № 6/146 от 10.02.15;
ООО «Вестмастер»	В.В. Куликова	по доверенности б/н от 01.10.15;
	В.А. Пустовгара	по доверенности б/н от 01.10.15;

в результате рассмотрения обращения Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Калининградской области (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Вестмастер» и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0335100010815000125) на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники для нужд УМВД России по Калининградской области (далее – Аукцион) в соответствии с частями 1-3 статьи 99 Закона о контрактной системе, приказом

### УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Аукциона – 18.08.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 рублей.

3) 01.09.2015 Аукцион в соответствии с частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения аукциона ни один из участников не подал предложение о цене контракта.

4) 01.09.2015 по результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе победителем признано ООО «Вестмастер».

5) 07.09.2015 Заказчиком в адрес ООО «Вестмастер» направлен контракт на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники для нужд УМВД России по Калининградской области (далее - Контракт).

6) 15.09.2015 Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён протокол отказа от заключения контракта № 0335100010815000125-8 от 15.09.2015.

В силу подпункта а пункта 4 части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта, контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе, с участником такого аукциона, заявка на участие в котором подана ранее других заявок на участие в таком аукционе, если несколько участников такого аукциона и поданные ими заявки признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения

контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Контракт направлен Заказчиком в адрес ООО «Вестмастер» 01 сентября 2015 года. Регламентированная дата подписания Контракта ООО «Вестмастер» - 14 сентября 2015 года. В регламентированный срок ООО «Вестмастер» не направил Заказчику подписанный Контракт.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, действия Заказчика в части направления 18 сентября 2015 года в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ООО «Вестмастер») от заключения государственного контракта соответствуют требованиям части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Представителем ООО «Вестмастер» даны пояснения Комиссии о том, что Общество не имело намерения уклониться от заключения Контракта.

07 сентября 2015 года в адрес ООО «Вестмастер» был направлен проект государственного контракта по итогам проведения аукциона ООО «Вестмастер» № 0335100010815000125 на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники для нужд УМВД России по Калининградской области. В связи с тем, что директор ООО «Вестмастер» на момент заключения контракта находился в отпуске, сотрудники Общества намеревались 09.09.2015 разместить протокол разногласий о смене лица, подписывающего контракт со стороны ООО «Вестмастер», на исполняющего обязанности директора. Однако подписать протокол разногласий на площадке сотрудникам ООО «Вестмастер» не удалось.

В связи с аварией в серверной комнате, связанной со скачком напряжения, оборудование, с помощью которого осуществлялся доступ компании в интернет, вышло из строя. Скачок напряжения явился причиной выгорания USB порта сервера, в котором была установлена флэшкарта с электронной подписью ООО «Вестмастер». Флэшкарта стала неработоспособной. Обращение в сервисный центр выявило необратимые повреждения, работоспособность флэшкарты

восстановить не удалось. В связи с утратой флэшкарты ООО «Вестмастер» лишилось технической возможности осуществлять действия на сайте <https://etp.roseltorg.ru>.

Вместе с тем, представителями ООО «Вестмастер» не представлены документы, подтверждающие скачѐк электрического напряжения, документы, подтверждающие обращение ООО «Вестмастер» в ПАО «Янтарьэнерго». Предоставленное на заседание Комиссии дополнительное соглашение № 3 от 10.09.2015 к договору № 02790007/15УЦ на оказание услуг Удостоверяющего центра ООО «Вестмастер» не подписано.

На заседание Комиссии ООО «Вестмастер» представлены копия договора № 15/00007066 от 09.09.2015 на ремонт флэшкарты USB Flash Drive 16GB Verbatim, а также акт от 17.09.2015 № 000003273 освидетельствования технического состояния, составленный ООО «Холмрок-сервис плюс», согласно которому оборудование флэшкарта «USB Flash Drive 16GB Verbatim (SLIDER) USB2/0 (98696) с/н без номера признано неработоспособным.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Вестмастер» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о контрактной системе, в связи с тем, что данное Общество не имело технической возможности подписать Контракт в установленный Законом о контрактной системе срок.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Калининградской области соответствующими требованиям части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать в удовлетворении обращения Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Калининградской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Вестмастер».

Председатель комиссии:



О.А. Боброва

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва



И.П. Зуева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.