



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: fo02@fas.gov.ru

30.09.2015 № 8/12828

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Сорокин А.В.

Заказчик:

ООО «Башнефть-Розница»
450078, Республика
Башкортостан,
г.Уфа, ул. Бессонова, 2
тел.: +7(347) 229-98-17
тел.: +7(347) 229-98-68;
(факс) +7(347) 229-98-69
bnp_kanc@bashneft.ru
israfilovar@bashneft.ru
zakupki-bnp@bashneft.ru
bnp-inbox@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 281-18.1/15

25.09.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей ООО «Башнефть-Розница»
(копия доверенности от 29.12.2014 № 02 ЛЛ 2901560), (копия доверенности от 09.09.2015 №БНР/15/432) и (копия доверенности от 09.09.2015 №БНР/15/432),

рассмотрев жалобу № 281-18.1/15 ИП Сорокина А.В.

на действия заказчика – ООО «Башнефть-Розница» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Бессонова, 2) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения договора на

0077389

оказание транспортных услуг по перевозке грузов в соответствии с техническим заданием (извещение на сайте <http://zakupki.bashneft.ru> № БНР-0122-2015 от 31.08.2015), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба № 281-18.1/15 ИП Сорокина А.В.

на действия заказчика – ООО «Башнефть-Розница» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Бессонова, 2) (далее – заказчик) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке грузов в соответствии с техническим заданием (извещение на сайте <http://zakupki.bashneft.ru> № БНР-0122-2015 от 31.08.2015) (далее – закупка, закупочная процедура, запрос предложений).

Заявитель в своей жалобе указал следующее.

Изучив документацию о закупке к извещению о закупке № БНР-0122-2015 от 31.08.2015 (далее – Документация, документация о закупке, закупочная документация), а именно раздел 2.4 приложения № 1 к Документации заявитель обнаружил обязательное требование к участникам закупки в виде наличия действующих специальных разрешений на перевозку опасных грузов (для регионов оказания услуг) в соответствии с требованиями нормативными актами Российской Федерации (далее – специальные разрешения), а также подтверждение наличия таких документов – сканкопии.

Ввиду отсутствия данных документов заявитель не смог подать заявку на участие в вышеуказанной закупочной процедуре.

Однако в дальнейшем, после окончания приема заявок в техническом задании к закупочной документации заявитель также обнаружил пункт 5.5, согласно которого наличие вышеуказанных документов – специальных разрешений на момент подачи заявки не обязательно и возможно предоставление гарантийного письма о оформлении данных разрешений к моменту начала перевозок.

По мнению заявителя, единственный участник закупки – ООО «Нефтепродуктсервис» при подаче документов на участие в вышеуказанной закупочной процедуре воспользовался именно этой возможностью, т.е. возможностью представления специальных разрешений в дальнейшем, а не в момент подачи документов.

Заявитель считает, что из-за имеющихся разночтений в разделе 2.4 приложения № 1 к Документации и в п. 5.5 технического задания к документации о закупке, в части наличия специального разрешения, он не смог принять участие в объявленной закупке.

Заказчик с доводами заявителя не согласился и изложил свою позицию в письменном отзыве, от 23.09.2015 вх. № 13571, в котором указал, что довод заявителя жалобы о наличии разночтений в документации о закупке не обоснован и не находит подтверждения при анализе документации, поскольку согласование

перевозок опасных грузов проводятся перевозчиками на платной основе и занимает определенный регламентированный промежуток времени. При этом заказчик не может обязать участников получить специальные разрешения для движения по требуемым маршрутам (для доставки нефтепродукты с конкретных нефтебаз отгрузки на действующие АЗС заказчика) до момента определения победителя закупочной процедуры.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

31.08.2015 на Официальном сайте заказчика размещено извещение о проведении закупки.

В соответствии с извещением о проведении закупки от 31.08.2015 дата окончания подачи заявок 08.09.2015, дата рассмотрения и подведения итогов закупки - не позднее 30.09.2015.

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в открытом запросе цен в электронной форме №БНР-0122-2015 от 31.08.2015 до окончания указанного в извещении срока подачи предложений 08.09.2015 12:00 (время московское) поступила 1 (одна) заявка – ООО «НефтеПродуктСервис».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Исходя из ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к документации о закупках, что следует также из содержания ч. 1 ст. 1 Закона о закупках (Постановление ФАС Уральского округа по делу №А07-6377/2013).

Решением Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» от 29.07.2015 № 13-2015 утверждено Положение «О закупке товаров, работ, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть» (далее – Положение о закупке).

Как следует из п. 6.3 Положения о закупке перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, указывается в документации о закупке. Непредоставление требуемых документов является основанием для отказа в допуске к участию в закупке. Несоответствие участника закупки установленным документацией о закупке требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в закупке такого участника.

В соответствии с указанным пунктом Положения о закупке, требования к участникам закупки подразделяются на общие и специальные. Общие требования (п. 6.3.1 настоящего Положения) применяются ко всем участникам закупки, независимо от способа и предмета закупки. Специальные требования (п. 6.3.2 Положения о закупке) применяются Обществом, Филиалом, ДЮ в зависимости от предмета закупки.

Таким образом, организатор закупки - ООО «Башнефть-Розница» в Положении о закупке установил, что участники закупки должны соответствовать общим и специальным требованиям предусмотренным Положением о закупке и лишь несоответствие указанным требованиям является основанием для отказа в допуске участника.

В соответствии с Федеральным законом № 257 от 27.11.2007 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также требованием Приказа Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 04.07.2011 № 179 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов» (далее – Закон об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации), для перевозки опасных грузов необходимо наличие специального разрешения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 29 Закона об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации пользователям автомобильными дорогами запрещается осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Соответственно, действующим законодательством установлено, что для перевозки опасных грузов необходимо наличие специального разрешения.

Согласно п. 2.4 Документации о закупке, к общему требованию к участникам закупки относится - «наличие действующих специальных

разрешений (для региона оказания услуг) на перевозку опасных грузов в соответствии с требованиями нормативных актов РФ. Предоставить письменное подтверждение и скан-копии специальных разрешений».

Пунктом 5.5. технического задания к документации о закупке предусмотрено специальное требование - «наличие специального разрешения на каждое ТС на все маршруты перевозок (подтвердить наличие гарантийным письмом, указать возможность получения до момента начала перевозок).

Комиссия приходит к выводу, что редакция п. 5.5 технического задания к Документации не указывает на то, что участник закупки вправе не иметь специальное разрешение, а предусматривает на возможность подтверждения наличия специального разрешения гарантийным письмом.

Тем самым п. 5.5 технического задания к Документации конкретизирует п. 2.4 закупочной документации, а не противоречит ему.

Таким образом, требования, установленные в п. 2.4 Документации и в п. 5.5 технического задания к закупочной документации соответствуют Положению о закупках и не противоречат действующему законодательству.

Кроме того, п. 1 приложения № 7 к Документации определено, что любой потенциальный участник вправе направить запрос о разъяснении положений документации о закупке в письменной форме (на фирменном бланке участника или с печатью участника) и за подписью его руководителя или уполномоченного лица не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок (включительно) по указанному в документации о закупке адресу.

Однако за разъяснением положений документации о закупке ИП Сорокин А.В. в адрес заказчика не обращался.

На основании вышеизложенного Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, позицию суда по данному вопросу, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 281-18.1/15 ИП Сорокина А.В.

на действия заказчика – ООО «Башнефть-Розница» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Бессонова, 2) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения договора на

оказание транспортных услуг по перевозке грузов в соответствии с техническим заданием (извещение на сайте <http://zakupki.bashneft.ru> № БНР-0122-2015 от 31.08.2015), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.