



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 16 ОКТ 2015
№ 13424.

Заявитель:
ООО «ОДЕСснаб»
197183, г. Санкт-Петербург,
пр. Коломяжский, 4, литера А

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Российские железные дороги"
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев,
дом 9, каб.8

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 287-А

07 октября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице ОАО "Российские железные дороги" - М.А. Кузнецова (доверенность № 66АА 1633617 от 01.04.2013 года),

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

- слушателя в лице Туленцевой Е. Н.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «ОДЕСснаб» (вх. № 01-20592 от 28.09.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссией при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31502702695 на поставку спецодежды для нужд ОАО «РЖД» в 2015 году,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*далее - Закон о закупках*).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ОДЕСснаб», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведении открытого конкурса в электронной форме.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 30.06.2014 года, размещенного в единой информационной системе 20.03.2015 года.

27.08.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31502702695 на поставку спецодежды для нужд ОАО «РЖД» в 2015 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 509 979,12 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конкурсных заявок от 17.09.2015г. было подано 3 заявки. В соответствии с протоколом заседания экспертной группы Екатеринбургского подразделения Конкурсной комиссии «Росжелдорснаба» - филиала ОАО «РЖД» от 23.09.2015 года заявке ООО «ОДЕСснаб» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с несоответствием (п. 2.1., пп. 1.8., техническому заданию п. 3 конкурсной документации).

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к *содержанию, форме, оформлению и составу заявки* на участие в закупке.

В соответствии с п. 201 Положения о закупках документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2.1 Конкурсной документации участник должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем или официальным представителем (дилером, дистрибьютором и т.п.). В подтверждение того, что участник является производителем продукции либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем или официальным представителем

(дилером, дистрибьютором и т.п.) участник в составе заявки должен представить (оригинал или копию заверенную печатью организации и подписью руководящего лица):

- документ, подтверждающий, что участник является производителем со сроком действия не менее чем до 31.12.2015г.;

или

- информационное письмо, иной документ выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров со сроком действия не менее чем до 31.12.2015г.;

или

- договор с дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику со сроком действия не менее чем до 31.12.2015г.;

Претендент, предлагающий к поставке продукцию иностранного производства, должен представить письменную гарантию производителя или официального дилера/дистрибьютора иностранной компании на территории Российской Федерации о возможности исполнения заказа продукции, указанной в техническом задании.

В составе заявки участника закупки ООО «ОДЕСснаб» в соответствии с п. 2.1 Конкурсной документации указан изготовитель продукции ООО ПКФ «Сардоникс», в подтверждение того, что участник обладает правом поставки товаров, предоставленных производителем или официальным представителем (дилером, дистрибьютором и т.п.) ООО «ОДЕСснаб» представлены:

- декларация ТС № RU Д-RU.АЯ48.В00459 о подтверждении изготовителя обуви ООО ПКФ «Сардоникс» и соответствия его требованиям;

- письмо ИП Заикина Р. С. № 1915 от 10.09.2015г.;

- утвержденный директором ООО ПКФ «Сардоникс» Арт. 167-02ж.

Кроме того, представлено письмо № 1779 от 06.04.2015г., составленное на фирменном бланке ООО ПКФ «Сардоникс» о подтверждении полномочий ООО «ОДЕСснаб» на право продвижения и реализации продукции изготовителя.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ОДЕСснаб» не представлен документ, подтверждающий, что ИП Заикин Р. С. является дилером или поставщиком продукции ООО ПКФ «Сардоникс», что не соответствует требованиям конкурсной документации, в связи с чем, представленные документы в составе заявки ООО «ОДЕСснаб» не подтверждают право поставки продукции ООО ПКФ «Сардоникс».

В соответствии с ч.3 Конкурсной документации в составе конкурсной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 12 к конкурсной документации. В техническом предложении участника должны быть изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания, либо более выгодные для заказчика.

В п. 2 технического предложения участником закупки указан изготовитель товара «Костюм мужской нейлоновый влагозащитный с поливинилхлоридным покрытием(куртка с капюшоном, брюки)» China working Gloves Group. Ltd (ООО «Рабочие перчатки»), в подтверждение права поставки продукции представлены:

- сертификат соответствия РОСС CN.АГ75.НО5126, выданный ООО «ПродМашТест» изготовителю China working Gloves Group. Ltd.;

- договор № 015/12 между ООО «ОДЕСснаб» и ООО «ТД Рабочие перчатки».

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки в техническом предложении и договоре на поставку продукции № 015/12 в составе заявки представлены сведения о разных наименованиях изготовителей продукции.

В соответствии с п. 7.8.3 Конкурсной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;

- несоответствия участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

- невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией установлено такое требование);

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

- конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

- предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора/цену лота (если такая цена установлена);

- отказа участника от продления срока действия заявки и обеспечения конкурсной заявки.

- в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «ОДЕСснаб» не соответствует требованиям п. 2.1., техническому заданию п. 3 конкурсной документации, в связи с чем была правомерна отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОДЕСснаб» необоснованной.

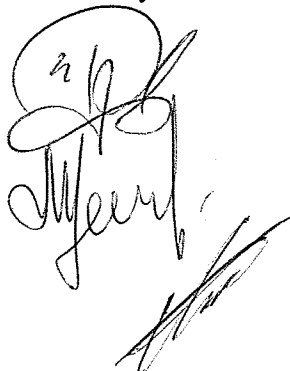
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.

3. Заказчику в лице ОАО "Российские железные дороги" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев