

Администрация Щелковского м.р.
Московской области

пл. Ленина, д. 2, г. Щелково
Московская область, 141000

ООО «СП-СанТехМонтаж»

ул. М. Марченко, д. 2, пом. 1
п. Свердловский
Московская область, 141142

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 16 октября 2015 г.

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 06-11/151-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Ефремова Т.Л. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации Щелковского муниципального района Московской области (далее – Администрация), по признакам нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей Администрации – <...>, по доверенности от 27.08.2015, <...>, по доверенности от 01.10.2015 № 1-33/1003; в отсутствие заявителя, уведомленных надлежащем образом о месте и времени рассмотрения дела; представителей Общества с ограниченной ответственностью «Новый городок» – <...>, по доверенности от 31.07.2015, <...>, по доверенности от 31.07.2015;

представителей Общества с ограниченной ответственности «Уют» – <...>, по доверенности от 01.10.2015, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации),

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «СП-СанТехМонтаж» о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на рынке управления многоквартирными домами.

Согласно заявлению, в нарушение норм действующего законодательства Администрацией издано постановление, предоставляющее более выгодные условия хозяйственной деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

На заседании Комиссии представители Администрации пояснили, что, вследствие отмены решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Щелковского муниципального района Московской области от 30.04.2015, издано постановления № 1715 от 13.07.2015; указанное постановление соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы представителей Администрации, Комиссия установила следующее.

13.07.2015 Администрацией издано постановление № 1715 «О назначении временных управляющих организаций для управления многоквартирными домами, которые остались без управления управляющими компаниями и не выбравшими иной способ управления» (далее – Постановление № 1715).

Согласно пункту № 1 указанного постановления: «Муниципальному предприятию городского поселения Щелково «ДЕЗ ЖКХ» (Куманцев К.С.), муниципальному предприятию сельского поселения Анискинское «Биотоп» приступить к управлению многоквартирными домами (приложение № 2) – (далее – Многоквартирные дома) до подписания договора управления многоквартирными домами с победителями открытого конкурса».

До издания Постановления № 1715 управление указанными Многоквартирными домами осуществляли другие управляющая организация (ООО «СП-СанТехМонтаж, ООО «ТО-Лифт», ООО «Новый городок», ООО «ЕДС-Щелково», ООО Жилкомсервис Управление», ООО «ДЕЗ-Сервис», ООО «Уют», МП СПТ «Литвиново», ООО «УКС Аудит», МП МПГ «Гребневская служба ЖКХ», ООО «УК Комфорт», УК «Белый парус»).

Случаи, в которых обязательно проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами и порядок его проведения, регламентированы Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления

открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельные положения законодательных актов Российской Федерации», в частности частью 4 статьи 7 указанного федерального закона, установлены особые условия, регламентирующие обязательный порядок действий органов местного самоуправления на переходный период.

Несоблюдение органом местного самоуправления указанного порядка не может являться основанием для назначения управляющей организации без проведения публичных процедур, в том числе конкурса.

Вместо проведения собрания собственников помещений в Многоквартирных домах либо проведения торгов, Администрация издала Постановление № 1715 о назначении управляющих организаций. Выбор управляющей организации, исходя из норм жилищного законодательства Российской Федерации, должен осуществляться путем проведения публичных процедур – собрания либо торгов.

Постановление № 1715 является актом органа власти о предоставлении хозяйствующим субъектам муниципальной преференции путем передачи права управления коммерчески привлекательным активом (Многоквартирными домами) без проведения публичных процедур.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная преференция – предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Постановление № 1715 предоставляет МП «ДЕЗ ЖКХ» и МП СПА «Биотоп» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности, то есть муниципальную преференцию в виде возможности осуществлять управление Многоквартирными домами в период с 13.07.2015 по настоящее время.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Щелковского муниципального района Московской области нарушившей часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании постановления № 1715 от 13.07.2015 «О назначении временных управляющих организаций для управления многоквартирными домами, которые остались без управления управляющими компаниями и не выбравшими иной способ управления» и обеспечении МП «ДЕЗ ЖКХ», МП СПА «Биотоп» более выгодных условий осуществления хозяйственной деятельности.

2. Выдать Администрации Щелковского муниципального района Московской области обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Щелковского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

А.А. Мантиков

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в трехмесячный срок.