



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

20 ОКТ 2015

№ 13499

**Заявитель:**  
ООО ПЗЭО «Кама»  
614039, г. Пермь,  
пр. Комсомольский, 49

**Заказчик:**  
Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская область,  
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 280-А**

30 сентября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;  
Мурашко Е.Н. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - ОАО "МРСК Урала" – Роньжина А.В. (доверенность №232/2015 от 19.01.2015 года), Крапивина З.И. (доверенность №232/2015 от 19.01.2015 года), Поповой А. М. (доверенность №142/2015 от 01.01.2015 года)

- заявителя ООО ПЗЭО «Кама» – Лебедько В.Л. (доверенность № 796 от 29.09.2015 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО ПЗЭО «Кама» (вх. № 01-20143 от 24.09.2015) действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31502507258 на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ПЗЭО «Кама» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31502507258 на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» утверждено Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 02.06.2014 № 145).

В соответствии с п. 1.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее по тексту - Положение) является внутренним документом заказчика и подготовлено во исполнение Закона о закупках. Положение регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг, (продукции) независимо от ее стоимости. Нормы настоящего Положения обязательны для применения структурными подразделениями Общества, участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд Общества.

26.06.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502507258 о проведении открытого запроса предложений на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов № ОЗП/435/1 от 15.07.2015 года на участие в открытом запросе предложений было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗП/435/2 от 09.09.2015 года все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Руководствуясь п. 8.6.1, 8.1.10 Положения о закупках и п. 2.7 Тома 1 Закупочной документации заказчиком было принято решение провести аукционную процедуру по понижению цены (переторжка) по данной

процедуре с приглашением всех участников, чьи заявки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п. 8.6 Положения отсутствует процедура по понижению цены (переторжка), в связи с чем к проведению запроса предложений применяется п. 8.1 настоящего Положения.

В соответствии с п. 8.1.10.3 Положения о закупках при проведении конкурса организатор конкурса объявляет в конкурсной документации (независимо от размера начальной (максимальной) цены договора (цены лота)) о том, что он предоставит участникам конкурса возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений. Переторжка не проводится при проведении конкурса на право заключения рамочного соглашения с последующим проведением запроса цен с участниками такого рамочного соглашения, а также при проведении конкурсов, где цена не является критерием оценки по выбору победителя.

В соответствии с п. 8.1.10.3 Положения о закупках на переторжку в обязательном порядке приглашаются все участники, допущенные до участия в закупке. Комиссия также вправе допускать к переторжке альтернативные предложения участников, при наличии таковых. В предварительной ранжировке альтернативные предложения учитываются наравне с основными. Уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки. В целях обеспечения равных возможностей участия для всех участников переторжки, рекомендуется назначать время переторжки с учетом часовых поясов местонахождения участников.

При этом согласно п. 8.1.10.17 Положения о закупках при проведении закупки на ЭТП переторжка проводится по правилам работы ЭТП в режиме реального времени, и сведения о ее прохождении должны быть доступны всем зарегистрированным на данную закупку пользователям данной ЭТП.

В соответствии с п. 2.7.6 Конкурсной документации в период с момента начала переторжки на ЭТП Участник, приглашенный к участию в процедуре переторжки и желающий повысить предпочтительность своей Заявки путем снижения ее цены, должен заявить в режиме реального времени на ЭТП «окончательную» цену Заявки. Снижение цены Заявки может производиться Участником поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. Изменение цены Заявки не должно повлечь за собой изменение иных условий Заявки, за исключением документов, обосновывающих определение цены. Прием предложений по снижению цен заявок прекращается на ЭТП в момент окончания переторжки.

10.09.2015 года заказчиком проведена процедура переторжки, в соответствии с которой заказчик произвел ранжирование заявок участников по степени предпочтительности в соответствии с критериями оценки и порядком ранжирования заявок (п. 2.6.4.1 Закупочной документации) с учетом результатов, полученных по итогам проведенной переторжки.

В соответствии с протоколом № ОЗП/435/3 от 11.09.2015 года заявки участников были ранжированы по итогам проведения переторжки и подведены итоги проведения запроса предложений, а так же определен победитель. В соответствии с указанным протоколом заявитель жалобы ООО ПЗЭО «Кама» в процедуре проведения переторжки участия не принимал.

Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой (п. 8.1.10.4 Положения о закупках и п. 2.7.4 Документации).

Выражая готовность дополнительного снижения цены по итогам переторжки ООО ПЗЭО «Кама» направило письмо (исх. 132 от 11.09.2015г.) на имя председателя закупочной комиссии ОАО «МРСК Урала» с просьбой провести повторную переторжку в соответствии с п. 8.1.10.19 Положения о закупках и п. 2.7.7 Закупочной документации. Вместе с тем, действий, направленных на повторное проведение процедуры переторжки заказчиком осуществлено не было.

Согласно п. 8.1.10.18 Положения о закупках переторжка по общему правилу проводится однократно. Приглашенные участники закупки принимают в ней участия без внесения платы.

В соответствии с п. 8.1.10.19 Положения о закупках после проведения переторжки в первый раз в случае наличия информации о возможности дополнительного снижения поданных ценовых предложений, организатором закупки может быть принято решение о проведении переторжки повторно, третий раз и т.п.

Комиссия Свердловского УФАС России, приходит к выводу, что принятие решения о проведении переторжки является правом, а не обязанностью организатора закупки. В связи с чем, письмо участника ООО ПЗЭО «Кама» (исх. 132 от 11.09.2015г.) с просьбой провести повторную переторжку в соответствии с п. 8.1.10.19 Положения о закупках и п. 2.7.7 Закупочной документации не является обязательным для заказчика основанием для повторного ее проведения.

Таким образом, Комиссией в действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

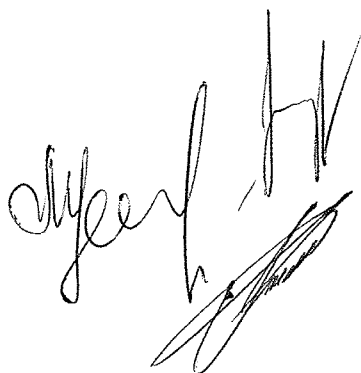
#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ПЗЭО «Кама» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Шумкова

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев