



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.10.2015 № 4118/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрации г. Ливны
303850, г. Ливны, ул. Ленина, 7

МУКП «Ливенское»
303850, г. Ливны, ул. К. Маркса, 145 А

Уполномоченному
по защите прав предпринимателей
в Орловской области
Е.Г. Лыкину
302006, г. Орёл, ул. Московская, д. 159
E-mail: biznesombudsman.orel@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №303-15/03 АЗ**

23.10.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 15.10.2015.

В полном объеме решение изготовлено 23.10.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: С.А. Бочкова, главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей,

заявителя - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области (далее так же – Заявитель): Грязнова А.С.,

ответчика по делу - администрации г. Ливны (далее так же - Администрация, Ответчик): Лыкина Е.Г.,

заинтересованного лица - МУКП «Ливенское» (далее так же - Предприятие): Леоновой О.М.,

рассмотрев дело №303-15/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией г. Орла (далее - Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

15.06.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, в котором указывалось на наличие признаков нарушения

антимонопольного законодательства при заключении договоров на оказание услуг пассажирских автотранспортных перевозок в г. Ливны (далее - Обращение).

26.06.2015 в дополнение к Обращению в Управление поступили соответствующие документы и сведения.

В ходе рассмотрения Обращения, Управлением были запрошены и получены дополнительные документы и сведения, необходимые для его полного и всестороннего рассмотрения.

На основании приказа Управления от 13.08.2015 №155 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №303-15/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось; 08.10.2015 в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 15.10.2015.

15.10.2015 в ходе заседания Комиссии, представитель Администрации подтвердил доводы, изложенные в представленных ранее письменных пояснениях, указав, что постановление от 29.12.2005 №38 «Об организации автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам города Ливны Орловской области» (далее – Постановление №38), постановление Администрации от 16.01.2006 № 1 «О Положении о диспетчерской службе по регулированию движения пассажирского автотранспорта в городе Ливны Орловской области» (далее – Постановление №1), постановление Администрации от 20.01.2006 № 2 «О внесении изменений в постановление администрации города Ливны от 29 декабря 2005 года № 38 «Об организации автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам города Ливны Орловской области» (далее – Постановление №2), распоряжение Администрации от 21.11.2005 №726 «О создании диспетчерской службы по регулированию движения пассажирского автотранспорта в городе Ливны Орловской области» (далее – Распоряжение №726) были приняты в соответствии с ранее действовавшим законодательством, и в действиях Администрации не содержится нарушений антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, представитель Администрации пояснил, что 02.10.2015 Администрацией было принято постановление №83 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам города Ливны Орловской области» (далее – Постановление №83), в соответствии с которым Постановления №№1, 2, 38 и Распоряжение №726 были признаны утратившими силу.

Кроме того, представителем Администрации были представлены соответствующие доказательства опубликования Постановления №83 в газете «Ливенский вестник» от 09.10.2015 №23.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Орловской области, присутствовавший на заседании Комиссии до объявления в нем перерыва, подтвердил, изложенную им в Обращении позицию о неправомерности понуждения хозяйствующих субъектов – перевозчиков к заключению возмездных договоров на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок с МУКП «Ливенское».

В свою очередь, представитель МУКП «Ливенское» пояснил, что Предприятие действовало на основании постановлений и распоряжения Администрации, и, являясь коммерческой организацией, заключало возмездные

договоры на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок с хозяйствующими субъектам – перевозчикам.

Вместе с тем, представитель МУКП «Ливенское» пояснил, что в настоящее время Предприятием в адрес хозяйствующих субъектов – перевозчиков, Предприятием направлены уведомления о расторжении заключенных с ними действующих договоров, в связи с упразднением диспетчерской службы в МУКП «Ливенское».

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. В ходе рассмотрения Обращения, 31.07.2015 в Управление поступило письмо Администрации (исх. №1227 от 27.07.2015) в котором указано, в том числе, следующее: «необходимость заключения возмездных договоров на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок вытекает из условий, предусмотренных пунктами №№2.2.15, 2.2.16, 2.2.19, 5.1 договора на обслуживание населения регулярными автотранспортными пассажирскими перевозками по муниципальным маршрутам города Ливны». При этом, в указанном письме администрации так же указано и следующее: «Перевозчики вправе заключить договор на диспетчерское обслуживание с любой организацией, либо осуществлять диспетчерское регулирование самостоятельно».

Кроме того, Администрацией был представлен типовой договор на осуществление пассажирских автотранспортных перевозок по муниципальным маршрутам г. Ливны Орловской области.

В ходе рассмотрения Обращения установлено, что организация автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в городе Ливны осуществляется в соответствии с постановлением Администрации от 29.12.2005 №38 (далее – Постановление №38).

Пунктом 3 Постановления №38 определено утвердить публичный типовой «Договор на осуществление пассажирских автотранспортных перевозок по муниципальным маршрутам г. Ливны Орловской области» (далее - Договор).

Таким образом, представленный Администрацией типовой договор на осуществление пассажирских автотранспортных перевозок по муниципальным маршрутам г. Ливны Орловской области, является Договором, принятым в соответствии с Постановлением №38.

Кроме того, Постановлением №38 утверждено Положение о порядке приема документов для заключения Договора на осуществление услуг автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам города Ливны Орловской области.

Следовательно, хозяйствующие субъекты могут осуществлять деятельность по осуществлению автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в городе Ливны только в случае заключения Администрацией с ними Договора.

Вместе с тем, в соответствии с Договором «Перевозчик» обязуется:

- выполнять установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требования к уровню квалификации, состоянию здоровья, поведению при участии в дорожном движении, режиму труда

и отдыха водителей пассажирских транспортных средств согласно приказу Минтранса Российской Федерации №15 (обеспечить профессиональную надежность водителя автотранспортного средства). Согласовать расписание движения с начальником диспетчерской службы, созданной Организатором перевозок. Заключать с водителями трудовые договора. Платить налоги и штрафы (пункт 2.2.9 Договора);

- обеспечить диспетчерскую службу по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданную Организатором перевозок, следующей информацией: копией трудового договора с водителями, схемой маршрута и расписанием движения, количеством рейсов за смену и временем работы водителей, графиком работы водителей, а также номерами телефонов индивидуального предпринимателя и водителей для передачи сообщений и взаимодействия (пункт 2.2.15 Договора);

- осуществлять регулярный контроль за соблюдением графиков (расписаний) движения, норм вместимости автобусов, маршрутов движения. Производить отметки у диспетчера диспетчерской службы по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданную Организатором перевозок, в путевом листе о каждом выполненном рейсе. Немедленно устранять замечания, сделанные работниками диспетчерской службы, созданной Организатором перевозок по эксплуатации маршрута (пункт 2.2.16 Договора);

- по согласованию диспетчерской службой по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданную Организатором перевозок, организовать подмену (замену) транспортного средства в случае его технической неисправности, а также водителя, при невозможности им осуществлять пассажирские перевозки (пункт 2.2.19 Договора);

- сообщать немедленно в диспетчерскую службу по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданную Организатором перевозок, об обстоятельствах, препятствующих осуществлению перевозок (авария, техническая неисправность транспортного средства, болезнь водителя и т.п.) (пункт 2.2.24 Договора);

- представлять Организатору перевозок ежедневный письменный отчет через диспетчерскую службу, созданную организатором перевозок: о количестве выполненных рейсов пассажирским автотранспортом; о количестве и причинах сходов пассажирского автотранспорта с маршрута; о нарушениях в организации пассажирских перевозок и обеспечении безопасности дорожного движения; о соблюдении времени труда и времени отдыха водителей; о прохождении предрейсовых и послерейсовых технического осмотра транспортного средства и медицинского осмотра водителей (пункт 2.2.26 Договора).

В соответствии с пунктом 3.2.2 Договора, «Перевозчик» имеет право прекратить движение на маршруте по обоснованным причинам - в случаях угрозы террористического акта, аварии, неблагоприятных дорожных или метеорологических условиях, представляющих угрозу безопасности перевозок, пассажиров (разрушение дорог и дорожных сооружений, вызванные природными и чрезвычайными техногенными ситуациями), а также в случаях технической неисправности транспортного средства, болезни водителя при условии сообщения об этом в диспетчерскую службу, созданную Организатором перевозок.

Пунктом 5.1 Договора установлено, что «Перевозчик» обязан осуществлять автотранспортные пассажирские перевозки по городским (муниципальным)

маршрутам с отметками в путевом листе каждого рейса в диспетчерской службе по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданной Организатором перевозок.

Пунктом 5.3 Договора определено, что Стоянка пассажирского автотранспорта в районе железнодорожного вокзала г. Ливны запрещена, остановка осуществляется только для посадки и (или) высадки пассажиров, загрузки и (или) разгрузки транспортного средства, а также производства отметки в путевом листе в городской диспетчерской службе.

Кроме того, пунктом 6.3 Договора установлено, что в случае если «Перевозчик», работая на маршруте, не предоставляет в диспетчерскую службу по регулированию движения пассажирского автотранспорта путевой лист для отметок договор считается расторгнутым.

Таким образом, исходя из вышеуказанных условий Договора, хозяйствующим субъектам для осуществления деятельности по осуществлению автотранспортных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в городе Ливны, после заключения с ними Договора, необходимо обязательно порядке так же заключить договоры с диспетчерской службой по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданной Организатором перевозок - Администрацией.

2. Пунктом 1 Распоряжения №726 определено создать в МУКП «Ливенское» диспетчерскую службу по регулированию движения пассажирского автотранспорта в городе Ливны.

Таким образом, МУКП «Ливенское» является диспетчерской службой по регулированию движения пассажирского автотранспорта, созданной Организатором перевозок - Администрацией.

В ходе рассмотрения дела Управлением были получены копии договоров на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок, заключенных между хозяйствующими субъектами – перевозчиками и МУКП «Ливенское», из условий которых следует, что они являются возмездными.

Таким образом, Постановлением №38 утвержден Договор, в результате заключения и исполнения которого, хозяйствующие субъекты понуждаются к заключению возмездных договоров на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок с МУКП «Ливенское».

В свою очередь Предприятие в ходе рассмотрения дела так же подтвердило и указало размер денежных средств, полученных от хозяйствующих субъектов – перевозчиков по этим возмездным договорам на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок.

3. Как верно указано в письме Администрации (исх. №1227 от 27.07.2015), перевозчики вправе заключить договор на диспетчерское обслуживание с любой организацией, либо осуществлять диспетчерское регулирование самостоятельно.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Администрацией утверждено Постановление №38, применение которого приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами - перевозчиками, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам – перевозчикам, в результате действия/бездействия Администрации, приводящей к заключению возмездных договоров на оказание услуг по диспетчерскому регулированию пассажирских автотранспортных перевозок хозяйствующими субъектами с МУКП «Ливенское».

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

02.10.2015 Администрацией было принято Постановление №83, в соответствии с пунктом 2 которого, Постановления №№1, 2, 38 и Распоряжение №726 были признаны утратившими силу.

Пунктом 3 Постановления определено, что Постановление №83 вступает в силу с момента официального опубликования, за исключением пункта 1, который вступает в силу с 11 января 2016 года.

В пункте 4 Постановления указано что, Постановление №83 должно быть опубликовано в газете «Ливенский вестник» и размещено на официальном сайте администрации города Ливны в сети Интернет.

В ходе рассмотрения дела установлено, 05.10.2015 Постановление №83 было размещено на сайте администрации города Ливны в сети Интернет <http://www.adminliv.ru/>, и опубликовано в газете «Ливенский вестник» от 09.10.2015 №23.

Таким образом, 09.10.2015 Постановление №83 вступило в законную силу, и следовательно Постановления №№1, 2, 38 и Распоряжение №726 прекратили свое действие.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу об устранении Администрацией в добровольном порядке нарушения антимонопольного законодательства до момента принятия Комиссией решения по делу, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А :

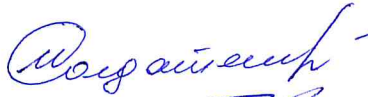
1. Факт нарушения администрацией г. Ливны пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Прекратить рассмотрение дела №303-15/03АЗ в связи с добровольным устранением администрацией г. Ливны нарушения антимонопольного законодательства.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства администрацией г. Ливны рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина