

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ИННОВАЦИОННЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

ОГРН 5147746107295, ИНН 7707843978, КПП 770701001
127055, город Москва, улица Новослободская, дом 73, корпус 3 помещение 1 комната 9
info@istechno.ru

от 21 октября 2015 года № 648

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А

Копия: АО «ЦКБ МТ «Рубин»

Адрес: 191119, г. Санкт - Петербург, ул. Марата,
д. 90

От кого: ООО «Инновационные системные
технологии»

Адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская,
д. 73, корп. 3 пом. 1 ком. 9

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» (АО «ЦКБ МТ «Рубин»). **Место нахождения:** 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата, 90. **Почтовый адрес:** 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата, 90 (далее – Заказчик).

2. **Участник закупки (далее – Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Инновационные системные технологии» (ООО «ИС Технологии»), ИНН 7707843978. **Место нахождения:** 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 73, корп. 3 пом. 1 ком. 9. **Почтовый адрес:** 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 73, корп. 3 пом. 1 ком. 9. **Телефон:** +7 985 224-51-10. **Адрес электронной почты:** info@istechno.ru

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке (далее – Официальный сайт):**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2916002&epz=true>

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф

https://www.fabrikant.ru/trades/osk/ProposalRequest/?action=view&id=13838#lot_1

23 ОКТ 2015

Вх. номер

22493

4. **Номер закупки:** 31502860322

Наименование закупки: Услуги по методическому сопровождению и разработке проекта стандарта АО «ОСК» по управлению проектами на основе метода «Контрольные точки» (далее – Закупка).

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.10.2015 г.

5. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Опубликование документации о Закупке, положения которой нарушают п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 22 Закона о закупках и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

6. Доводы жалобы:

16.10.2015 года на Официальном сайте было опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Запрос предложений, Закупка) и техническая документация для проведения закупки услуг по методическому сопровождению и разработке проекта стандарта АО «ОСК» по управлению проектами на основе метода «Контрольные точки» к открытому запросу предложений в электронной форме (далее – документация).

Установленные в Документации требования к участникам Запроса предложений, ограничивают доступ к участию в Закупке, не соответствуют требованиям Закона о закупках и Закона о защите конкуренции по следующим основаниям:

6.1. В документации о закупке Заказчик установил требования не к результатам оказания услуг, являющихся предметом закупки, и не к Участнику закупки, а к программному обеспечению (далее – ПО) (п. 1.2 Документации), которое Участник закупки должен будет использовать для оказания услуг – разработки стандарта управления проектами АО «ОСК» с использованием метода «Контрольные точки» и электронного эталона модели системы управления проектами. Т.е., требование, продиктованное не необходимостью удовлетворения нужды Заказчика, а направленное исключительно на ограничение числа Участников закупки.

6.2. Требованием к функциональности ПО (п. 1.2.1 Документации, п. 8.2 Приложения №1 Проекту договора приложения №1 к Документации) установлено, что ПО должно иметь возможность «Автоматизированного вывода информации по системе управления и внутренним процессам в любой форме, включая описание работ в форме SIPOC, в соответствии с требованиями Заказчика». Методом проверки данного требования (документом, подтверждающим соответствие требованиям) определено предоставление Участником закупки Формы SIPOC, с подтверждением Участником закупки, что форма получена автоматизированным способом с использованием ПО».

В результате использования такого Метода проверки Заказчиком установлено не измеряемое требование к Участникам закупки, так как невозможно определить каким именно документом Участник закупки должен подтвердить, что Форма SIPOC, получена автоматизированным способом с использованием ПО, а также какое именно ПО должно использоваться для получения данной формы и будет принято при оценке критериев и сопоставлении заявок Участников закупки.

6.3. Требованием к функциональности ПО (п. 1.2.1 Документации) установлено, что Программное обеспечение должно иметь практику применения не менее, чем на двух предприятиях судостроительной отрасли РФ». Методом проверки данного требования (документом, подтверждающим соответствие требованиям) определено предоставление Участником закупки «Письмо Участника закупки и письмо предприятия с подтверждением использования данного ПО на предприятии».

В результате использования такого Метода проверки Заказчиком установлено не измеряемое требование к Участникам закупки, так как не установлено на каком основании и каким способом

должно быть получено данное подтверждение, а также использование какого именно ПО предприятием судостроительной отрасли будет принято при оценке критериев и сопоставлении заявок Участников закупки. При этом установление такого узкого требования со ссылкой на предприятия судостроительной отрасли объективно влечёт за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа, создаёт неравные стартовые условия, поскольку участники, имеющие опыт разработки и внедрения аналогичного ПО на других предприятиях, не относящихся к судостроительной отрасли фактически лишены возможности победить в Закупке. Кроме того, в связи с данным требованием, к участию в закупке допускаются только организации, получившие некие письма от предприятий, входящих в судостроительную отрасль, т.е. аффилированных с Заказчиком.

6.4. Требованием к ПО (п. 1.2.2 Документации, п 8.2 Приложения №1 к Проекту договора приложения №1 к Документации), которое Участник закупки должен использовать для оказания услуг, установлено, что «Программное обеспечение, используемое для разработки электронной модели системы управления проектами, должно быть сертифицировано на выполнение требований стандартов, ...» «ГОСТ Р ИСО/МЭК 12207-99. ...» «ГОСТ Р ИСО/МЭК 12119-2000. ...» «ГОСТ Р ИСО/МЭК 9126-93. ...» «ГОСТ 28195-89. ...».

Данное требования содержит заведомо не исполнимое и незаконное условие по сертификации ПО на выполнение требований недействующего на дату проведения Закупки стандарта, а именно ГОСТ Р ИСО/МЭК 12207-99 утратил силу с 01.03.2012 г. в связи с изданием Приказа Росстандарта от 30.11.2010 г. №61-ст.

6.5. Требованием к ПО (п. 1.2.3 Документации), которое Участник закупки должен использовать для оказания услуг, установлено, что «Исключительные права на ПО должны быть зарегистрированы в России и принадлежать российской компании. Участник предоставляет копию свидетельства о регистрации программы для ЭВМ и выписку из ЕГРЮЛ для правообладателя».

В результате данного требования нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к Участникам закупки, так как приоритет ПО российского происхождения по отношению к ПО, происходящему из иностранного государства Правительством РФ не установлен на дату проведения Закупки.

6.6. Пунктом 18 Документации установлены «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке». По критерию №3 «Квалификация Участника закупки» установлено, что «По данному критерию к рассмотрению принимаются только организационно-технические проекты, выполненные на предприятиях судостроения и машиностроения». При этом «Договоры, полностью или частично связанные с разработкой, поставкой, настройкой, развёртыванием и поддержкой программного обеспечения, не принимаются для расчёта рейтинговой оценки».

Установление такого узкого подкритерия со ссылкой на предприятия судостроения и машиностроения объективно влечёт за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа, создаёт неравные стартовые условия, поскольку участники, имеющие опыт разработки и внедрения аналогичных стандартов и ПО на других предприятиях, не относящихся к судостроительной отрасли и машиностроению фактически лишены возможности победить в Закупке.

6.7. Пунктом 7 Приложения №1 к Проекту договора (Приложение №1 к Документации) Заказчиком установлены технические требования к исполнителю услуг: «К исполнителю услуг предъявляются следующие требования:

- наличие специалистов с необходимой квалификацией (не раскрыт термин «необходимая») и опытом оказания подобных услуг для российских и международных заказчиков;
- подтверждённый положительный опыт реализации подобных услуг в крупных производственных компаниях (чем подтверждённый, что такое «положительный», «подобные» и «крупные»?);

- наличие специалистов со знаниями лучших методов и практик различных отраслей промышленности, в том числе судостроения (не раскрыт термин «лучшие методы»);
- наличие специалистов, знающих специфику работы обществ Группы ОСК;
- наличие специалистов, обладающих знаниями процессов в части проектирования, постройки, испытания и сдачи продукции в обществах Группы ОСК».

Данным условием Заказчиком установлено не измеряемое требование к Участникам закупки, так как невозможно определить какими именно документами Участник закупки должен подтвердить квалификацию и соответствие данным требованиям, а также каким образом данные требования будут приниматься при оценке критериев и сопоставлении заявок Участников закупки.

Установление таких узких требований к Участникам закупки как «наличие специалистов, знающих специфику работы обществ Группы ОСК» и «наличие специалистов, обладающих знаниями процессов в части проектирования, постройки, испытания и сдачи продукции в обществах Группы ОСК» объективно влечёт за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа, создаёт неравные стартовые условия, поскольку участники, имеющие опыт аналогичной работы в на других предприятиях, не относящихся к Группе ОСК, а также обладающие необходимым техническим ресурсом для исполнения договора, а также участники не имеющие именно опыта работы с ОСК, но обладающие опытом работы с другими компаниями и государственными учреждениями, фактически лишены возможности победить в Закупке.

Таким образом, в закупочной Документации отсутствуют четкие, однозначные и измеримые требования к Участникам закупки, а также отсутствует прозрачная система оценки заявок участников.

6.8. Пунктом 8.1 Приложения №1 к Проекту договора (Приложение №1 к Документации) Заказчиком установлены технические требования к программному обеспечению: «Разработка и изменения проекта стандарта управления проектами на основе метода «Контрольные точки» должны производиться с использованием специализированного программного обеспечения, обеспечивающего создание и управление данными электронной процессной модели системы управления проектами на основе метода «Контрольные точки». Исключительные права на данное ПО должны быть зарегистрированы в Российской Федерации и принадлежать российской компании. Поставка данного ПО не является предметом данного договора».

Так как поставка указанного ПО не является предметом договора, но в то же время Участник закупки должен разработать электронный эталон модели управления на базе данного ПО и предоставить его в качестве результата Заказчику, то установление такого требования влечёт за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа, создаёт неравные стартовые условия, поскольку участники, не обладающие данным ПО, но имеющие возможность его приобретения и последующей передаче его в комплекте с разработанным на его базе электронным эталоном модели системы управления проектами в качестве результата оказанных услуг Заказчику, фактически лишены возможности принять участие в Закупке и надлежащим образом оказать услуги.

Таким образом, вышеуказанные положения Документации устанавливают требования к Участникам закупки, которые влекут за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки, приводят к ограничению свободного доступа, создают неравные стартовые условия, поскольку участники, имеющие опыт аналогичной работы на других предприятиях, не относящихся к судостроительной отрасли и машиностроению, а также обладающие необходимым техническим ресурсом для исполнения договора и опытом работы с другими компаниями и государственными учреждениями, фактически лишены возможности победить в Закупке в нарушение п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

7. Нормами ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно существующей судебной практике (*Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2014 г. № ВАС-4031/14, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.11.2011 г. № 6274/11 и др.*) организация, которая не подавала заявку на участие в конкурсе (аукционе), все равно признается участником закупки и вправе обжаловать действия заказчика, если оспариваемые действия совершены при размещении документации о конкурсе и, соответственно, до начала рассмотрения заявок.

8. Заключение

Опубликовав Документацию в нынешней редакции, Заказчик нарушил п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а именно своими действиями создал условия для неравной конкуренции и ущемил законные интересы ООО «Инновационные системные технологии», не дав Заявителю участвовать в Закупке наравне с иными участниками и не обеспечив принцип равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем Участникам закупки при проведении Закупки, а также устранив возможность достичь по результатам Закупки значительной экономии средств. Действия Заказчика противоречат принципам, установленным п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

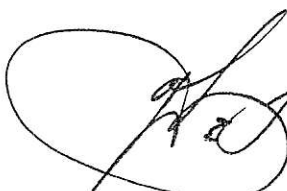

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17, ч. 5 ст. 17, ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ввиду явных действий по ограничению конкуренции Заказчиком при проведении Закупки, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. Приостановить Закупку до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Провести внеплановую проверку;
5. Установить в действиях Заказчика наличие нарушений федерального законодательства, выразившихся в нарушении вышеуказанных статей и создании условий для неравной конкуренции;
6. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства с требованием совершить действия, направленные на устранение нарушений законодательства, путем внесения изменений в Документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме с учётом изложенных в настоящей жалобе разъяснений и совершения иных действий, предусмотренных действующим законодательством, направленных на устранение нарушений, допущенных Заказчиком при проведении Закупки, вплоть до отмены Закупки.

Приложение:

1. Копия Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на 37 листах;
2. Копия Протокола №01/14 от 03.09.2014 г. на 5 листах.

Генеральный директор
ООО «Инновационные системные технологии»



Д.Б. Быков