



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

26 ОКТ 2015

№

14088

На №

от

ОАО "Свердловскавтодор"
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

ООО «Ресурс»
456770, Челябинская обл., г. Снежинск,
ул. Солнечная, д.8

РЕШЕНИЕ № 282-А

г. Екатеринбург

02.10.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО "Свердловскавтодор" – Зубаревой О.Г. (доверенность № 141-163 от 16.03.2015г.), Петровой К.А. (доверенность № 141-592 от 01.10.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Ресурс» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «Ресурс» (456770, Челябинская обл., г. Снежинск, ул. Солнечная, д.8) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Свердловскавтодор" (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса цен № 31502724039 на поставку песка из отсева дробления для нужд филиалов АО «Свердловскавтодор» Ирбитское ДРСУ и Среднеуральское ДРСУ в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ресурс» (вх. № 01-20357 от 23.09.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Свердловскавтодор" Закона о закупках при проведении запроса цен № 31502724039 на поставку песка из отсева дробления для нужд филиалов АО «Свердловскавтодор» Ирбитское ДРСУ и Среднеуральское ДРСУ.

В своей жалобе заявитель обжалует решение комиссии заказчика об отказе в допуске к участию в запросе цен заявки ООО «Ресурс» по причине ее не соответствия требованиям документации, считает его необоснованным. В связи с изложенным, просит признать жалобу

обоснованной, решение комиссии заказчика о не соответствии заявки ООО «Ресурс» требованиям документации об аукционе незаконным, выдать заказчику, его комиссии предписание об устранении выявленных в ходе рассмотрения жалоб нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Свердловскавтодор» (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ОАО «Свердловскавтодор» (протокол № 28 от «30» мая 2013 г.) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №7.

03.09.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса цен № 31502724039 на поставку песка из отсева дробления для нужд филиалов АО «Свердловскавтодор» Ирбитское ДРСУ и Среднеуральское ДРСУ. Начальная (максимальная) цена закупки составляет 4 657 180,00 рублей.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №31502724039-01 от 14.09.2015г. на дату окончания подачи заявок (11.09.2015г.) на участие в запросе цен поступило 2 заявки от участников ООО «РЕСУРС» и ООО «УСТК». Заявка ООО «УСТК» была признана соответствующей требованиям документации, заявка участника ООО «Ресурс» признана не соответствующей требованиям документации по следующему основанию: «не предоставление информации о соответствии обязательным требованиям к участникам открытого запроса цены – п. 13 Информационной карты».

В связи с тем, что только одна заявка была признана соответствующей требованиям документации, открытый запрос цены признан несостоявшимся. В связи с изложенным, на основании п. 5.4.11. Положения закупочной комиссией ОАО «Свердловскавтодор» принято решение заключить договор с ООО «УСТК» (620085 Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Титова, 33А, 15) на условиях документации открытого запроса цены и по цене, предложенной участником открытого запроса цены.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Проведение закупки в форме запроса цен регламентировано разделом 5.4 Положения.

В соответствии с пунктами 5.4.1 и 5.4.2 Положения запрос цены - это способ закупки, который может проводиться при наличии одновременно следующих условий:

- для товара, работы, услуги есть функционирующий рынок;
- товар, работы, услуги сравнивают только по ценам;
- начальная цена договора не превышает пять миллионов рублей.

Заказчик вправе осуществлять путем запроса цены закупку товара, работы, услуги в случаях, когда осуществление способами проведения процедур открытого конкурса и открытого аукциона в электронной форме представляется не целесообразным.

Пунктом 5.4.6. предусмотрено, что заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения, об участнике закупки, а также сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно пункту 5.4.8 Положения закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цены, *рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цены*, и оценивает такие заявки.

В соответствии с пунктом 5.4.10. Положения результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках закупки, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене договора, сведения о победителе в проведении запроса цены, об участнике закупки, предложившем в заявке цену такую же, как и победитель, или об участнике закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса цен условий. Указанный протокол подписывается всеми членами закупочной комиссии и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня подписания такого протокола.

Пунктом 1.6 раздела 1 закупочной документации установлены требования к участникам запроса цен. В соответствии с ним к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1.6.1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

1.6.2. непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

1.6.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

1.6.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает один процент балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

1.6.5. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

1.6.6. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.6.7. отсутствие у участника закупки негативного опыта работы с заказчиком. Под негативным опытом работы понимаются неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств по вине поставщика, исполнителя, подрядчика, а также оспоренные неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств поставщика, исполнителя, подрядчика, по которым вынесены судебные решения в пользу заказчика.

Пунктом 4.1.1. раздела 1 закупочной документации предусмотрено, что закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цены, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в Документации и оценивает такие заявки.

Согласно пункту 4.1.4. раздела 4 документации результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цены оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках закупки, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене договора, сведения о победителе в проведении запроса цены, об участнике закупки, предложившем в заявке цену такую же, как и победитель, или об участнике закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса цен условий. Указанный протокол подписывается всеми членами закупочной комиссии и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня подписания такого протокола.

В разделе 6 закупочной документации содержится информационная карата электронного аукциона.

Обязательные требования к участникам открытого запроса цен сформулированы в позиции 13 Информационной карты. К ним относятся в частности:

– непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

– неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

– отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает один процент балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

– отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

– отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

–отсутствие у участника закупки негативного опыта работы с Заказчиком.

В соответствии с позицией 14 Информационной карты электронного аукциона документом, входящим в состав заявки на участие в запросе цены является заявка на участие, заполненная по форме раздела 8 «Форма заявки на участие в открытом запросе цены».

В свою очередь форма заявки на участие в запросе цен содержится в разделе 8 закупочной документации и содержит указание на подтверждение участника закупки требованиям, установленным в пункте 13 Информационной карты электронного аукциона.

Таким образом, подтверждение участником закупки своего соответствия обязательным требованиям к участникам открытого запроса цен, сформулированным в позиции 13 Информационной карты, должно являться частью заявки участника, подаваемой им на участие в открытом запросе цен.

Заявка ООО «Ресурс» от 10.09.2015г., подписанная директором ООО «РЕСУРС» Куклевой Т.В., содержит указание на то, что ООО «Оптима» соответствует обязательным требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с п.13 Информационной карты электронного аукциона.

Как следует из изложенного, в заявке заявителя отсутствуют сведения о том, что ООО «Ресурс», от имени которого подана заявка на участие в запросе цен, соответствует обязательным требованиям п. 1.6 раздела 1, п. 13 раздела 6 (информационная карта), раздела 8 (форма заявки участника) аукционной документации.

Поскольку заявитель жалобы не указал в своей заявке сведения о соответствии ООО «Ресурс» обязательным требованиям к участникам запроса цен, его заявка подлежит отклонению как не соответствующая требованиям закупочной документации.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно признала заявку заявителя не соответствующей требованиям закупочной документации по итогам рассмотрения поступивших от участников запроса цен заявок. В действиях ОАО «Свердловскавтодор» нарушений Закона о закупках в части признания заявки ООО «Ресурс» не соответствующей требованиям документации не выявлено.

Вместе с тем, частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Ресурс» Комиссией Свердловского УФАС России также были установлены следующие факты.

Согласно части 1 статьи 4.1 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках предусмотрено, что в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчика вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки устанавливают порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам

закупки в соответствии с Законом о закупках, включающего информацию и документы о закупках по договору, которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, и сроки размещения информации и документов в реестре.

Подпунктом «а» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки установлено, что заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "а" - "е", "и" (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), "м" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

По результатам проведения запроса цен 15.09.2015г. между ОАО «Свердловскавтодор» и ООО «УСТК» был заключен договор поставки №А0031903. Однако, в нарушение ч.2 ст.4.1 Закона о закупках, п.10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132) информация о заключенном по результатам закупки договоре размещена заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> лишь 01.10.2015г., то есть за пределами 3-х дневного срока, предусмотренного законодательством о закупках.

Данное нарушение влечет административную ответственность по части 4 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Ресурс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Свердловскавтодор» выявлено нарушение ч.2 ст.4.1 Закона о закупках.
3. В действиях комиссии заказчика в лице ОАО «Свердловскавтодор» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «Свердловскавтодор», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение Закона о закупках не повлияло на результат закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

Е.Н. Мурашко

Р.Г. Анисимов