

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
Российская Федерация, 299011, г. Севастополь, улица Ленина,  
48

### ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии и заказчика  
реестровый номер открытого конкурса: 31502785899

#### **ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 299053, г. Севастополь, ул. Университетская, д. 33

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 299053, г. Севастополь, ул. Университетская, д. 33

**Контактное лицо:** Кицук Наталья Владимировна

**Телефон:** (86-92) 43-51-87

**Факс:** в конкурсной документации не указан

**E-mail:** zakupki@sevsu.ru, ozknv@sevsu.ru

#### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Тверьгорстрой»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 170002, г. Тверь, пр-т Чайковского, д. 27/32, офис 322

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 170002, г. Тверь, пр-т Чайковского, д. 27/32, офис 322

**Телефон:**

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** tvergorstroy@mail.ru

#### **Ф.И.О. членов конкурсной комиссии:**

Председателя комиссии		Гаврилов Игорь Владимирович
Член комиссии		Береженко Борис Александрович
Член комиссии		Иванов Михаил Эдуардович
Член комиссии		Бурчик Сергей Викторович
Секретарь комиссии		Кицук Наталья Владимировна

#### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ закупки:** Открытый конкурс

**Наименование закупки:** Выполнение ремонтных работ в общежитии № 5

**Начальная (максимальная) цена договора:** 69 000 000, 00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Тверьгорстрой» (далее – ООО «Тверьгорстрой») подана заявка на участие в открытом конкурсе на выполнение ремонтных работ в общежитии № 5 (реестровый номер открытого конкурса: 31502785899 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – конкурс).

**20.10.2015** конкурсной комиссией опубликован протокол № 02/ОК-223-2 рассмотрения конкурсных заявок, согласно которому заявка ООО «Тверьгорстрой» признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией по следующим причинам:

*«Заявка не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно не предоставлены документы, определенные в документации о закупке (п.п. 1.6.2.1*

Конкурсной документации): не представлен оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки в соответствии с требованиями, установленными п. 14 Информационной карты конкурса конкурсной документации».

Считаю признание конкурсной комиссией заявки ООО «Тверьгорстрой» несоответствующей требованиям конкурсной документации необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно подпункту 4 пункта 14 Информационной карты конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса», должна содержать:

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.

В составе нашей заявки представлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц, датированная 10.09.2015.

При этом пунктом 1.6.2.1 конкурсной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в закупке в случае:

- не предоставления документов, определенных в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка.

Учитывая, что в составе нашей заявки представлены все предусмотренные конкурсной документацией документы, у конкурсной комиссии отсутствовали предусмотренные законом и конкурсной документацией основания для признания нашей заявки несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, отклонение заявки участника конкурса по причине ее несоответствия, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной в целях отсеивания недобросовестных поставщиков.

Однако анализ Положения Заказчика о закупках позволяет сделать вывод о том, что отклонение заявки по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника, выразившееся в непредоставлении сведений, предусмотренных Положением о закупках и конкурсной документацией, или предоставлении недостоверных сведений.

Следовательно, закупочная комиссия при решении вопроса об отклонении заявки ООО «Тверьгорстрой» в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений конкурсной документации, которым она не соответствует.

Таким образом, ООО «Тверьгорстрой» составило заявку в соответствии с требованиями Положения о закупках и конкурсной документации, а признание заявки ООО «Тверьгорстрой» несоответствующей требованиям конкурсной документации является необоснованным и незаконным.

**Более того, прошу комиссию антимонопольного органа обратить внимание на следующее.**

Проанализировав порядок оценки, утвержденный в конкурсной документации, по не

стоимостному критерию оценки **«Квалификация участников закупки»** установлено следующее.

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки» устанавливаются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Коэффициент значимости показателя
1	Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: наличие у участника конкурса в штате инженерно-технических работников, руководителей и специалистов.	0,4
3	Опыт выполнения аналогичных работ в различных организациях и учреждениях за период с 01.04.2014 по 01.09.2015 годов.	0,6

1) В рамках показателя «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: наличие у участника конкурса в штате специалистов», оценивается наличие руководителей, специалистов и инженерно-технических работников, а именно:

- руководителей и специалистов: специалистов отдела снабжения, бухгалтеров, экономисты, сметчики, заместители директора;
- инженерно-технических работников, в том числе инженер механик, инженер электрик, главный инженер, инженер отдела производственно-технического контроля и т.д., прорабы.

Порядок начисления баллов.

Баллы присваиваются в зависимости от наличия количества руководителей и специалистов участника закупки:

1. Наличие руководителей и специалистов:
  - 1 - 2 человека – 5 баллов;
  - 3 - 4 человека - 10 баллов;
  - 5 и более человек - 25 баллов.
2. Наличие инженерно-технических работников:
  - 1 - 2 человека – 5 баллов;
  - 3 - 4 человека - 25 баллов;
  - 5-6 человек - 50 баллов;
  - 7 и более человек - 75 баллов.

Для подтверждения наличия у участника конкурса соответствующих трудовых ресурсов участник заполняет форму № 5 «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: наличие у участника конкурса в штате специалистов».

За работника отвечающего требованиям заказчика по настоящему показателю критерия оценки принимается работник участника конкурса, принятый в штат участника конкурса на постоянной основе не менее чем за 6 месяцев до даты окончания подачи конкурсных предложений участников.

Сведения, указанные в форме «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: наличие у участника конкурса в штате специалистов», должны подтверждаться входящими в заявку участника, копиями следующих документов: штатное расписание на момент подачи заявки, заверенное участником, копии трудовых договоров, заверенные участником (документы подтверждающие опыт работы и факт принятия сотрудника на работу в штат участника).

2) Оценка заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ в различных организациях и учреждениях за период с 01.04.2014 по 01.09.2015 годов».

В рамках показателя «Опыт выполнения аналогичных работ в различных организациях и учреждениях за период с 01.04.2014 по 01.09.2015 годов» оценивается общая сумма надлежаще исполненных контрактов (договоров) по выполнению работ по ремонту зданий в организациях и учреждениях за период с 01.04.2014 по 01.09.2015, с условием оплаты в российских рублях.

Порядок начисления баллов.

Баллы присваиваются в зависимости от общей суммы предоставленных договоров

(контрактов):

- 0–5 млн. рублей включительно - 10 баллов;
- от 5 млн. рублей до 10 млн. рублей включительно - 20 баллов;
- от 10 млн. рублей до 15 млн. рублей включительно - 30 баллов;
- от 15 млн. рублей до 20 млн. рублей включительно - 40 баллов;
- от 20 млн. рублей до 30 млн. рублей включительно – 60 баллов;
- от 30 млн. рублей и более -100

Для подтверждения данного показателя участник заполняет форму № 4 «Опыт выполнения аналогичных работ в различных организациях и учреждениях».

Сведения, указанные в форме № 4 «Опыт выполнения аналогичных работ в различных организациях и учреждениях», должны подтверждаться копиями надлежаще исполненных контрактов (договоров). Для расчета критерия учитываются только договора (контракты), заключенные в указанный период с оплатой в российских рублях.

Сведения должны в обязательном порядке подтверждаться, входящими в состав заявки Участника, копиями следующих документов: надлежаще исполненного контракта (договора) со всеми приложениями, дополнениями, изменениями, заверенные печатью участника.

Надлежаще исполненным контрактом (договором) считается контракт (договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, полностью исполнены участником, оплачены заказчиком, отсутствуют судебные разбирательства.

**Анализ вышеуказанных требований, касающихся оценки по не стоимостному критерию оценки, позволяет сделать вывод об отсутствии методики и порядка начисления конкретных баллов за предоставление тех или иных сведений и информации по данному критерию, следовательно, одно и тоже предложение от разных участников закупки может быть оценено разным количеством баллов, так как в конкурсной документации отсутствует формула, по которой бы оценивались предложения участников конкурса.**

При этом по стоимостному критерию оценки в конкурсной документации приведена формула расчета предложений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Однако порядок оценки заявок по не стоимостным критериям оценки, утвержденный в конкурсной документации, не позволяет определить порядок начисления баллов по указанному критерию, что не позволяет участникам закупки получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.**

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупки, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под

порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставлению заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе конкурсной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, **поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии заказчика.**

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

**Аналогичной правовой позиции придерживается Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Решение от 04.02.2015 по делу № 1-00-178/77-14, Решение от 25.05.2015 по делу № 1-00-791/77-15).**

Таким образом, рассматриваемые действия конкурсной комиссии дают все основания полагать, что оценка по не стоимостному критерию оценки была проведена конкурсной комиссией формально и субъективно, без детального изучения всех предоставленных в составе заявок документов, что недопустимо.

Кроме того, на мой взгляд, в результате проведения данного конкурса не достигнута одна из основных целей Закона о закупках – создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, а также не обеспечен важнейший принцип развития добросовестной конкуренции.

**Вместе с тем, прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы по необоснованному признанию нашей заявки несоответствующей требованиям конкурсной документации и об ограничении конкуренции, выразившемся в не указании конкретного алгоритма действий при оценке заявок по не стоимостному критерию оценки, с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положения которой позволяют обжаловать названные в настоящей жалобы действия конкурсной комиссии и заказчика.**

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным признание конкурсной комиссией заявки ООО «Тверьгорстрой» несоответствующей требованиям конкурсной документации.
4. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения конкурса.
5. Возобновить конкурс с момента рассмотрения заявок.

Приложение:

1. Копия решения о создании ООО «Тверьгорстрой»
2. Копия документа о назначении Генерального директора ООО «Тверьгорстрой».
2. Копия протокола № 02/ОК-223-2 рассмотрения заявок.

Генеральный директор  
ООО «Тверьгорстрой»



Мартышев В.В.