



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобам № 132/18.1-2015, № 133/18.1-2015

21.10.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>, начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <.....> – и.о. начальника юридического отдела;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии:

- организатор торгов – представитель конкурсного управляющего ООО «Городские очистные сооружения» <.....> - <.....> (дов. от 15.06.2015);

в отсутствие заявителей жалоб:

– <.....> (г. Норильск, <.....>, Красноярский край, 660037), извещен надлежащим образом;

– <.....> (г. Москва, <.....>), извещен надлежащим образом;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> (вх. № 01-21597 от 14.10.2015), <.....> (вх. № 01-21644 от 14.10.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Городские очистные сооружения» <.....> (ИНН 65406245522, ОГРН 1035402470036, г. Екатеринбург, а/я 18), совершенные при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности (право требования) юридических и физических лиц (Лот № 1), начальная цена продажи – 3 846 632,40 рублей.

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалоб стороны уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 13666 от 15.10.2015), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалоб в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб назначено на 16 час. 00 мин. 21.10.2015, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявители, желающие участвовать в торгах, в жалобах указали, что в газете «Коммерсантъ» № 62 от 22.08.2015 было опубликовано сообщение № 66030203514 организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Городские очистные сооружения» <.....> о том, что в связи с признанием повторных торгов несостоявшимися, проводятся торги посредством публичного предложения по продаже имущества должника, лот № 1 с начальной ценой 3 846 632,40 рублей, на электронной торговой площадке ЗАО «РУССИА ОнЛайн» (www.rus-on.ru) (далее торги).

Как установлено в сообщении указанная начальная цена будет последовательно снижаться каждые 2 календарных дня на 10% от начальной цены продаж Имущества. Прием заявок по цене продажи Имущества, установленной для соответствующего периода, будет осуществляться с 00 часов 00 минут первого дня соответствующего периода до 23 часов 55 минут дня, в который оканчивается соответствующий период подачи заявок. При отсутствии в установленный срок заявки, содержащей предложение о цене имущества не ниже установленной для соответствующего периода подачи заявок цены продажи Имущества и признанной организатором торгов соответствующей требованиям, указанным в настоящей публикации, происходит снижение начальной цены. Прием заявок на торгах начнется с 00 часов 00 минут 28.09.2015.

К участию в торгах допускаются лица, подавшие заявку и внесшие сумму задатка. Задаток вносится не позднее даты на участие в торгах. Требования к тексту заявки указаны в абз. 2-6 п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве). К заявке прилагаются: платежный документ, подтверждающий оплату задатка; доверенность; выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП/ее нотариальная копия, копии документов, удостоверяющих личность (для физ. Лиц), платежное поручение с отместкой банка об оплате задатка. Документы не должны содержать помарок, подчисток, исправлений и т.п. Задаток для участия в торгах – 20% от начальной цены продажи имущества указанной для каждого периода и уплачивается по реквизитам организатора торгов: получатель: <.....> р/с № 40817810504820052721, банк получателя: ОАО «Альфабанк», г. Москва БИК 044525593, кор.счет 30101810200000000593 – в период приема заявок. Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов.

В случае, если несколько участников торгов представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретение имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов прием заявок прекращается.

Заявители информируют о том, что в 00:04:39.274 14.10.2015 оператором торговой площадки зарегистрирована заявка на участие ООО «Богдановичские очистные

сооружения» (623530, Свердловская область, Богдановичский район, г. Богданович, ул. Мира, д.11 (ИНН 6633022676) с ценовым предложением за имущество должника равным 769 326,48 рублей, что соответствует минимальной цене имущества на начавшемся периоде торгов, что отражено в Протоколе № 1993-ОТПП/1 от 14.10.2015 об определении участников открытых торгов. Протоколом № 1993-ОТПП/1/2 от 14.10.2015 Результатов открытых торгов победителем торгов признается участник торгов ООО «Богдановичские очистные сооружения», который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 769326.48 рублей, не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Заявители полагают, что организатор торгов - конкурсный управляющий ООО «Городские очистные сооружения» <.....>, получив всего лишь одну заявку на участие решил закрыть торги, не дожидаясь ценовых предложений на действующем периоде торгов от других участников торгов.

<.....> требует: признать жалобу обоснованной; выдать предписание организатору торгов - конкурсному управляющему ООО «Городские очистные сооружения» <.....> об устранении нарушений, изложенных в жалобе; отменить результаты торгов по лоту № 1.

<.....> требует: признать незаконными действия организатора торгов - конкурсного управляющего <.....> при организации и проведении торгов по продаже имущества ООО «Городские очистные сооружения»; отменить результаты протокола № 1993-ОТПП/1 Об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Городские очистные сооружения»; обязать организатора торгов - конкурсного управляющего <.....> провести торги по продаже имущества ООО «Городские очистные сооружения» согласно требований Закона о банкротстве.

Представитель организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Городские очистные сооружения» <.....>, возражая доводам заявителей, сообщил:

Положение о порядке продажи дебиторской задолженности было утверждено комитетом кредиторов 15.05.2015 (протокол комитета кредиторов № 9 от 15.05.2015).

В соответствии со ст. 140 Закона о банкротстве конкурсный управляющий вправе с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) приступить к уступке прав требования должника путем их продажи; продажа прав должник осуществляется конкурсным управляющим в порядке и на условиях, которые установлены ст.139 названного закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования.

Начальная цена была определена конкурсным управляющим с учетом отчета об оценке.

Указанная начальная цена последовательно снижалась каждые 2 календарных дня на 10% от начальной цены продаж Имущества. Прием заявок по цене продажи Имущества, установленной для соответствующего периода будет осуществляться с 00 часов 00 минут первого дня соответствующего периода до 23 часов 55 минут дня, в который оканчивается соответствующий период подачи заявок. При отсутствии в установленный срок заявки, содержащей предложение о цене имущества не ниже установленной для соответствующего периода подачи заявок цены продажи Имущества и признанной организатором торгов соответствующей требованиям Закона,

происходило снижение начальной цены. Прием заявок на торгах начался с 00 часов 00 минут 28.09.2015.

Согласно абз. 3 ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 Закона о банкротстве.

Согласно абз. 5 ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов.

ООО «Богдановичские очистные сооружения» в период 14.10.2015-15.10.2015 подало заявку с предложением цены в размере 769 326,48 рублей, данное предложение не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для данного периода проведения торгов. Заявка соответствовала всем требованиям законодательства. У конкурсного управляющего не было оснований отказывать в допуске к торгам. Заявки других участников, как и сами участники отсутствовали. Также не представлено доказательств в подтверждении наличия намерений и реальной возможности участия в оспариваемых торгах. В связи с чем, организатор торгов считает, что заявители не являются заинтересованными лицами, имеющими право на оспаривание торгов, просит отказать в удовлетворении жалоб.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами ГК РФ и Законом о банкротстве.

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о банкротстве под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов,

осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о банкротстве с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-36082/2012 от 22.03.2013 ООО «Городские очистные сооружения» (ИНН 6633010247) признано банкротом и введена процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утверждена <.....> (ИНН 667113937105).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о банкротстве конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о банкротстве торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о банкротстве, понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно абз. 2 п.2 ст. 111 Закона о банкротстве продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 4 - 19 статьи 110](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Пунктом 3 ст. 111 Закона о банкротстве установлено, что продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат:

недвижимое имущество;

ценные бумаги;

имущественные права;

заложенное имущество;

предметы, имеющие историческую или художественную ценность;

вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

Регулирующим органом могут быть определены иные виды имущества (в том числе имущественных прав), подлежащие обязательной продаже на торгах, проводимых в электронной форме.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о банкротстве после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже.

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о банкротстве под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Операторы электронных площадок устанавливают в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок размещения на электронной площадке документов в электронной форме, в том числе вид электронной подписи, используемой для подписания размещенных документов, и порядок ее проверки.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о банкротстве в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В соответствии с абз. 1 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или

невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Комиссией установлено, что Комитетом кредиторов ООО «Городские очистные сооружения» 15.05.2015 утверждено «Положение о порядке продажи дебиторской задолженности (прав требования), принадлежащей ООО «Городские очистные сооружения г. Богданович» (далее - Положение).

Пунктом 5.9. Положения установлено, что Оператор в течение двух часов с момента представления заявки на участие в торгах регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в журнале. Организатор в день регистрации заявки направляет лицу, подавшему заявку, на указанный в ней адрес электронной почты заявителя подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени представления заявки.

Пунктом 7.1. Положения определено, что не позднее 1 (одного) часа с момента окончания срока представления заявок оператор ЭП направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Пунктом 7.2. Положения определено, что организатор торгов в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления заявок от оператора ЭП (но не позднее даты начала торгов) принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в торгах Участников ЭП, подавших заявки. Для этого организатор торгов заполняет на ЭП специальную форму решения о допуске/отказе в допуске к участию в торгах относительно каждой зарегистрированной заявки.

В пункте 7.5 Положения определено, что организатор торгов составляет и подписывает протокол об определении участников торгов и размещает его путем отправки Оператору в день подписания такого протокола. Протокол должен содержать перечень участников ЭП, допущенных к участию в торгах, а также перечень Участников ЭП, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований принятого решения об отказе в допуске.

После подведения результатов торгов оператор ЭП в течение 2 (двух) часов оформляет протокол о результатах торгов и направляет его организатору торгов в день торгов (п.10.1 Положения).

Организатор торгов в течение 1 (одного) часа с момента получения протокола о результатах проведения открытых торгов утверждает такой протокол и направляет его Оператору в форме электронного документа. Оператор размещает протокол на электронной площадке, а также в Едином реестре сведений о банкротстве в течение 10 (десяти) минут после поступления протокола от Организатора торгов (п.10.2 Положения).

В соответствии с п.13.1 Положения установлено, что продажа имущества/лота, выставленного на аукцион, посредством публичного предложения проводится в порядке, определенном настоящим Положением для проведения торгов. А в пункте 13.4 установлено, что срок, по истечении которого последовательно снижается цена продажи имущества составляет 2 (два) календарных дня.

Пунктом 13.5 Положения установлено, что победителем торгов по продаже имущества/лота посредством публичного предложения признается участник торгов, который **первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах**, содержащую предложение о цене имущества/лота, которая не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для определенного периода поведения торгов.

Указанное в п. 13.5 Положения требование противоречит требованиям, установленным п. 11 ст. 7 Федерального закона от 22.12.2014 № 432-ФЗ (в ред. от 29.06.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее ФЗ от 22.12.2014 № 432-ФЗ),

Согласно п. 2 ст. 15 ФЗ № 432 п. 11 ст. 7 настоящего ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

ФЗ от 22.12.2014 № 432-ФЗ опубликован 23.12.2014 на официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, т.е. п. 11 ст.7 ФЗ от 22.12.2014 № 432-ФЗ вступил в силу 22.06.2015.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, заявители жалоб не могли подать заявки на участие в торгах в связи с тем, что в установленный период с 00:00:00 часов 14.10.2015 по 23:55 15.10.2015, после получения заявки ООО «Богдановичские очистные сооружения» в 00:04:39.274 14.10.2015 с предложением цены не ниже начальной, установленной для определенного (данного) периода организатор торгов – конкурсный управляющий передал команду электронной торговой площадке о формировании протоколов № 1993-ОТПП/1 от 14.10.2015 и № 1993/1/2 от 14.10.2015, что исключило техническую возможность подачи заявок иными участниками, в т.ч. и заявителями жалоб. Следовательно, заявители вправе обжаловать в порядке данной статьи действия (бездействия) организатора торгов

Намерения заявителей подтверждаются также тем, что жалоба <.....> зарегистрирована антимонопольным органом 14.10.2015 в 11 часов 30 минут 14.10.2015, а жалоба <.....> зарегистрирована в 15 часов 15 минут 14.10.2015.

При рассмотрении жалобы по существу, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Пунктом п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Согласно абз. 11 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться порядок и критерии выявления победителя торгов.

В соответствии с абз. 4 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 N 432-ФЗ, вступила в силу 22.06.2015): при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Абзацем 5 ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве установлено, что право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Абзацем 6 ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве установлено: в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

Абзацем 7 ч.4 ст.139 Закона о банкротстве установлено: в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (абз. 8 ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве).

Сообщение о проведении оспариваемых торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 62 от 22.08.2015, т.е. после вступления в силу норм ФЗ от 22.12.2014 № 432-ФЗ, регулирующих иной порядок определения победителя торгов.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Пунктом 14 ст.110 Закона о банкротстве установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Согласно п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения (далее – **Порядок проведения торгов в электронной форме**).

В соответствии с п. 3.7 Порядка проведения торгов в электронной форме размещению на электронной площадке подлежат:

- а) сообщение о проведении торгов;

б) сведения о ходе проведения открытых торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);

в) подписанный организатором торгов протокол об определении участников торгов;

г) протокол об итогах проведения торгов, сведения о результатах открытых торгов (цена продажи имущества (предприятия) должника, сведения о победителе торгов: фирменное наименование (наименование) – для юридических лиц; фамилия, имя, отчество – для физических лиц).

Согласно п. 5.2 Порядка проведения торгов в электронной форме решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней **по результатам рассмотрения всех представленных заявок** на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным **Законом** о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протокол об определении участников торгов должен содержать перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием фирменного наименования (наименования) юридического лица заявителя, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера и (или) фамилии, имени, отчества заявителя, идентификационного номера налогоплательщика и указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Антимонопольный орган отмечает, что подведение результатов торгов невозможно ранее момента окончания предоставления предложений о цене.

Комиссия также установила, что в сообщении № 66030203514, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 62 от 22.08.2015 содержалась информация, что начальная цена будет последовательно **снижаться каждые 2 календарных дня** на 10% от начальной цены продажи имущества на торгах посредством публичного предложения. Прием заявок по цене продажи Имущества, установленной для соответствующего периода, будет осуществляться с 00 часов 00 минут первого дня соответствующего периода до 23 часов 55 минут дня, в который оканчивается соответствующий период подачи заявок. ...Прием заявок на торгах посредством публичного предложения начнется с 00 часов 00 минут 28.09.2015».

дата	цена
28.09.2015	3846632.4
29.09.2015	
30.09.2015	3461969.16
01.10.2015	
02.10.2015	3077305.92
03.10.2015	
04.10.2015	2692642.68
05.10.2015	
06.10.2015	2307979.44

07.10.2015	
08.10.2015	1923316.2
09.10.2015	
10.10.2015	1538652.96
11.10.2015	
12.10.2015	1153989.72
13.10.2015	
14.10.2015	769326.48
15.10.2015	
16.10.2015	384663.24
17.10.2015	

Из графика снижения цены следует, что период действия цены 769326.48 рублей длился с 00 часов 00 минут 14.10.2015 до 23 часов 55 минут 15.10.2015.

ООО «Богдановичские очистные сооружения» направили заявку с предложением цены 769326,48 рублей **14.10.2015 в 00:04:39.274**. Протоколом №1993-ОТПП/1, подписанным 14.10.2015 организатором торгов определено, что поступила заявка ООО «Богдановичские очистные сооружения» (623530, Свердловская область, Богдановичский район, г. Богданович, ул. Мира, 1, ИНН 6633022676). ООО «Богдановичские очистные сооружения» допущено к торгам, признается участником.

Протоколом о результатах проведения открытых торгов № 1993-ОТПП/1/2 по лоту №1, составленным **14.10.2015** ООО «Богдановичские очистные сооружения» определено победителем лота № 1.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссией антимонопольного органа установлено, что:

1) Подведение итогов торгов производилось не в соответствии с редакцией абз. 5 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве и не в соответствии с сообщением № 66030203514;

2) заявка ООО «Богдановичские очистные сооружения» на участие в торгах поступила в 00:04:39.247 14.10.2015 в установленный срок; содержала предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для текущего периода проведения торгов и соответствовала требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов;

3) Протокол № 1993-ОТПП/1 от 14.10.2015 составлен ранее установленного срока;

4) Протокол № 1993-ОТПП/1/2 от 14.10.2015 составлен ранее установленного срока;

5) пункт 13.5 Положения противоречит требованиям абз. 5 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве;

5) победитель торгов определен с нарушением требований абз. 5 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, отраженных в редакции ФЗ от 22.12.2014 № 432-ФЗ, т.к. продолжительность установленного периода вместо 2 (двух) календарных дней была сокращена до одного дня – 14.10.2015, иные заинтересованные лица (потенциальные участники) лишены возможности участия в торгах.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа считает, что организатор торгов – конкурсным управляющим ООО «Городские очистные

сооружения» <.....> при составлении протоколов нарушены требования абз. 5 ч.4 ст. 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Принимая во внимание, что по лоту № 1 нарушен установленный период с 14.10.2015 по 15.10.2015, у заявителей жалоб отсутствовала возможность участия в торгах и предложения цены, за которую они могли бы приобрести имущество, организатору торгов выдавать предписание.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобы <.....> и <.....> признать обоснованными.

2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Городские очистные сооружения» <.....> нарушившим абз. 5 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве в части несоблюдения срока действия цены определённого периода и определения победителя торгов ранее установленного срока.

3. Выдать организатору торгов – конкурсному управляющему ООО «Городские очистные сооружения» <.....> предписание об устранении нарушения и его последствий.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.