

Руководителю
ООО «Международный центр
клинического питания»

111020, г. Москва, ул. Боровая, 2/22

Руководителю
ООО «Родник»
109472, г. Москва, ул. Ташкентская,
д. 26, к. 2, стр.1

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1406/77-15 по признакам нарушения ООО «Международный центр клинического питания» ИНН 7722739805 (место нахождения: 111020, г. Москва ул. Боровая, 2/22) и ООО «Родник» ИНН 7721838722 (место нахождения: 109472, г. Москва, ул. Ташкентская, д. 26, к. 2, стр.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с

электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.08.2015 № 240 в отношении ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник», было возбуждено дело № 1-11-1406/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2260 от 27.01.2015, от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений от Торговой площадки в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/ 2260 от 27.01.2015), установлено что, ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» приняли участие в 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499.

Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по 3 аукционам составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

На заседании Комиссии, состоявшемся 21.10.2015 в 14.00, присутствовали: представитель ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» - <...>, действующая на основании доверенности б/н от 07.09.2015, и на основании доверенности б/н от 22.04.2015.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru, медицинскими учреждениями города Москвы 16.10.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499, предметом которых являлось соответственно:

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северного, Северо-Восточного, Зеленоградского административных округов города Москвы в 2015 году;

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северо-Западного административного округа города Москвы в 2015 году;

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Центрального административного округа города Москвы в 2015 году.

Аукционы состоялись в период с 16.10.2014 по 10.03.2015, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 244 015 200,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник	Предложение другого участника	Снижение
0173200001414001497	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 81 Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы городская клиническая больница имени С.П. Боткина департамента здравоохранения города Москвы; ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени А.К. Ерамишанцева Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница №40 департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Госпиталь для ветеранов войн №3 департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Детская инфекционная клиническая больница № 6 Департамента здравоохранения города Москвы»; ГКУ города Москвы «Служба финансового контроля Департамента здравоохранения города Москвы»	Совместные торги в форме аукциона в электронной форме на право заключения Государственных контрактов (Гражданско-правовых договоров) на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северного, Северо-Восточного, Зеленоградского административных округов города Москвы в 2015 году	88 767 360,00	16.10.14	17.11.14	ООО «РОДНИК»	86 094 252,00	-3	ООО «Международный центр клинического питания»	86 548 176,00	-2,5
0173200001414001498	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л. А. Ворохобова департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница имени З.А. Башляевой Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Инфекционная клиническая больница № 1 Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница №52 департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 12 департамента здравоохранения города Москвы»; ГКУ города Москвы «Служба финансового контроля Департамента здравоохранения города Москвы»	Совместные торги в форме аукциона в электронной форме на право заключения Государственных контрактов (Гражданско-правовых договоров) на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северо-Западного административного округа города Москвы в 2015 году	76 426 240,00	16.10.14	17.11.14	ООО «РОДНИК»	74124768	-3	ООО «Международный центр клинического питания»	74 515 584,00	-2,5
0173200001414001499	ГБУЗ города Москвы «Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента здравоохранения города Москвы; ГБУЗ города Москвы «Научно-практический центр интервенционной	Совместные торги в форме аукциона в электронной форме на право заключения Государственных контрактов (Гражданско-	78 821 600,00	16.10.14	17.11.14	ООО «РОДНИК»	76447995	-3	ООО «Международный центр клинического питания»	76 851 060,00	-2,5

<p>кардиоангиологии департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница №59 департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Госпиталь для ветеранов войн № 1 департамента здравоохранения города Москвы» ГБУЗ города Москвы «Научно-исследовательский институт скорой помощи им. Н.В. Склифосовского департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Онкологический клинический диспансер №1 Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница № 9 им. Г.Н. Сперанского департамента здравоохранения города Москвы»; ГАУЗ Города Москвы «Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница №13 имени Н.Ф. Филатова Департамента здравоохранения города Москвы»; ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 61 департамента здравоохранения города Москвы»; ГКУ города Москвы «Служба финансового контроля Департамента здравоохранения города Москвы»</p>	<p>правовых договоров) на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Центрального административного округа города Москвы в 2015 году.</p>									
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Родник» заключило контракты на сумму 236 667 015,00 руб.

На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговой площадки, было установлено, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» осуществлялось с одного и того же IP-адреса 85.236.12.146.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

–г. Москва, ул. Боровая, д. 2/22;

–г. Москва, ул. Ташкентская, д. 26, корп. 2, стр. 1.

Таким образом, ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, представленным в ответ на запрос Управления от провайдера ООО «НЬЮКОМ ПОРТ» (вх.№9361 от 20.03.2015) IP-адрес 85.236.12.146 выделен компании ООО «Международный центр клинического питания» на основании договора № 14279-Ю от 01.05.2012, по адресу: г. Москва, ул. Кузнецкий мост, д. 2/5, под. 2.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Международный центр клинического питания».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» установлено совпадение учётных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований, объёмов и содержания (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион №0173200001414001497				
ООО «РОДНИК»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	144 896
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888
ООО «Международный центр клинического питания»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	145 408
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888
Аукцион №0173200001414001498				
ООО «РОДНИК»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	124 928
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888
ООО «Международный центр клинического питания»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	125 416
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888
Аукцион №0173200001414001498				
ООО «РОДНИК»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	212 992
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888
ООО «Международный центр клинического питания»	Конкретные_показатели	Руслан Юнякин	yunyakin.r	213 504
	Форма_1	Руслан Юнякин	yunyakin.r	25 600
	Форма_2	Руслан Юнякин	yunyakin.r	37 888

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок: «Форма_1», «Форма_2», поданных ответчиками для участия в аукционах, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их наименований, объёмов и содержания, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и

консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник», возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «Международный центр клинического питания» представило заявление (вх. №25773 от 21.07.2015) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. В своем заявлении ООО «Международный центр клинического питания» сообщает, что в период с 16.10.2014 по 10.03.2015 при участии в торгах с ООО «Родник», данными организациями реализовывалось устное соглашение недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством. По условиям соглашения между ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник», организации участвовали в аукционах, не совершая действий препятствующих в выигрыше аукциона одним из участников соглашения. ООО «Международный центр клинического питания» заявило об отказе от дальнейшего участия в соглашении.

ООО «Родник» также представило заявление (вх. №26316 от 24.07.2015) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, своим заявлением ООО «Родник» подтвердило изложенные ООО «Международный центр клинического питания» факты. ООО «Родник» также отказалось от дальнейшего участия в соглашении.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией, обстоятельства, свидетельствуют о наличии заключённых устных соглашений между ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции по конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499, не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающим принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение -

договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» нарушены требования, предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499.

Вышеуказанное поведение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499 позволило ООО «Родник» выиграть аукционы со снижением 3% от НМЦ контрактов, в результате чего обществом был получен доход в размере 236 667 015,00 руб. Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Международный центр клинического питания».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001414001497, 0173200001414001498, 0173200001414001499, предметом которых являлось соответственно:

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северного, Северо-Восточного, Зеленоградского административных округов города Москвы в 2015 году;

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Северо-Западного административного округа города Москвы в 2015 году;

- поставка смеси белковой композитной сухой для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения Центрального административного округа города Москвы в 2015 году.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Международный центр клинического питания» и ООО «Родник» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1406/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>