



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.10.2015 № *10676/06-03*

На № _____ от _____

Ответчик:

Департамент ЖКХ,
транспорта и связи
Администрации городского
округа город Рыбинск

152901, Ярославская обл.,
г. Рыбинск, ул. Стоялая, д. 19.

Заинтересованное лицо:

МБУ г. Рыбинск
«Специализированная
служба по вопросам
похоронного дела»

152919, Ярославская обл.,
г. Рыбинск, ул. Софийская,
д. 69.

Решение

по делу № 06-03/20-15

14 октября 2015 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 28.10.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., при участии:

- от Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск (далее - Департамент) Минеевой О.Н. (по доверенности),

- от МБУ г. Рыбинск «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (далее — Учреждение) представитель не явился (о месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев дело № 06-03/20-15, возбужденное в отношении Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

011847

у с т а н о в и л а:

настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено 11.06.2015 года по инициативе Ярославского УФАС России на основании сведений, полученных в ходе проведения мониторинга актов органов местного самоуправления Ярославской области, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в действиях по утверждению в 2014, 2015 годах для МБУ г. Рыбинск «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» муниципальных заданий (приказы Департамента от 10.01.2014 № 4 и от 12.01.2015 № 3) на выполнение работ по содержанию и благоустройству мест погребения без применения установленной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

На заседании Комиссии, а также в письменных пояснениях, представитель Ответчика нарушения антимонопольного законодательства не признала, пояснила, что в соответствии с нормами статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в городском округе город Рыбинск установлен порядок формирования, финансового обеспечения, мониторинга и контроля выполнения муниципального задания (постановление Администрации от 08.04.2014 № 971), постановлением Администрации от 09.04.2012 № 1271 утвержден ведомственный перечень услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями. Согласно указанным федеральным и муниципальным нормативным правовым актам, муниципальное задание на выполнение работ Учреждению выдается Департаментом, который при этом руководствуется видами деятельности учреждения, закрепленными в его Уставе и ведомственным перечнем услуг и работ, в который включены, в том числе, работы по содержанию и благоустройству мест погребения. Пунктом 6 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ. Статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что порядок распределения субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания устанавливается муниципальным правовым актом. Из содержания указанных норм следует, что предоставление субсидии на указанные цели находится за пределами регулирования Закона о контрактной системе, так как вопросы расходования бюджетных средств регулируются прежде всего нормами Бюджетного кодекса.

Представители Учреждения в ходе рассмотрения настоящего дела представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции по рассматриваемому вопросу, в которых поддержали позицию Департамента.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

2014 год

Пунктом 36 Решения Муниципального совета городского округа город Рыбинск от 19.12.2013 года № 301 «О бюджете городского округа город Рыбинск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» закреплено предоставление на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Рыбинск субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим и

(или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

Согласно приложению № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа город Рыбинск на 2014 год» к вышеуказанному решению, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках расходов на организацию и содержание мест захоронения выделены бюджетные средства в размере 11 461 701, 30 руб.

Приказом Департамента от 10.01.2014 года № 4 утверждено муниципальное задание Учреждению на выполнение муниципальных работ на 2014 год согласно приложению № 1. Согласно указанному приложению Учреждение обязано было выполнять муниципальные работы, в том числе, по содержанию и благоустройству мест погребения (городских кладбищ, воинских и мемориальных захоронений). Пунктом 2 «Характеристика работ» определены наименование работ, содержание работ, планируемый результат выполнения работ.

10.01.2014 года между Департаментом и Учреждением было заключено соглашение № 12 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2014 год. Согласно пункту 1.1. соглашения его предметом является определение порядка и условий предоставления Главным распорядителем (Департаментом) Учреждению субсидии из бюджета городского округа город Рыбинск на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2014 год. С учетом дополнительных соглашений на данные цели в 2014 году Учреждению было предусмотрено выделение бюджетных средств на сумму 11 261 701, 00 руб.

Согласно справке о выполнении работ по муниципальному заданию в 2014 году Учреждением самостоятельно (без привлечения подрядчиков) были выполнены работы на общую сумму 5 828 777, 82 руб., например такие как:

- подметание территорий, дорог, аллей кладбищ в летний и зимний периоды;
- ручная уборка дорожек, остановочных площадок в летний и зимний периоды;
- сбор случайного мусора;
- выкашивание газонов мотокосой;
- уборка скошенной травы вручну;
- уход за газонами;
- корчевка отдельностоящих кустарников и др.

Сторонними организациями, привлекаемыми Учреждением в рамках проведения процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, в тот же период на общую сумму 2 358 231,18 руб. выполнялись такие виды работ как:

- акарицидная (противоклещевая) обработка кладбищ;
- вывоз, прием и захоронение ТБО;
- охрана кладбищ.

2015 год

Пунктом 36 Решения Муниципального совета городского округа город Рыбинск от 24.12.2014 года № 22 «О бюджете городского округа город Рыбинск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» закреплено предоставление на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Рыбинск субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

Согласно приложению № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа город Рыбинск на 2015 год» к вышеуказанному решению, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках расходов на организацию и содержание мест захоронения выделены бюджетные средства на сумму 21 195 451, 22 руб.

Приказом Департамента от 12.01.2015 года № 3 утверждено муниципальное задание Учреждению на выполнение муниципальных работ на 2015 год согласно приложению № 1. Согласно указанному приложению Учреждение обязано было выполнять муниципальные работы, в том числе, по содержанию и благоустройству мест погребения (городских кладбищ, воинских и мемориальных захоронений). Пунктом 2 «Характеристика работ» определены наименование работ, содержание работ, планируемый результат выполнения работ.

12.01.2015 года между Департаментом и Учреждением было заключено соглашение № 14 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2015 год. Согласно пункту 1.1. соглашения его предметом является определение порядка и условий предоставления Главным распорядителем Учреждению субсидии из бюджета городского округа город Рыбинск на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2015 год. На данные цели в 2015 году Учреждению предусмотрено выделение бюджетных средств в размере 14 170 300, 00 руб.

Согласно справке о выполнении работ по муниципальному заданию в 2015 году Учреждением самостоятельно (без привлечения подрядчиков) были выполнены аналогичные с 2014 годом работы на общую сумму 5 767 855, 98 руб. Сторонними организациями, привлекаемыми Учреждением в рамках проведения процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, в тот же период на общую сумму 2 358 231,18 руб. выполнялись работы аналогичного с 2014 годом характера.

В соответствии с пунктами 1.9, 2.1, 2.2. Устава, утвержденного Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 27.12.2011 № 4534, Учреждение создано для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Согласно пункту 2.3. Устава Учреждение осуществляет следующие виды основной деятельности:

- организация погребения и предоставление связанных с ним ритуальных услуг, в том числе: оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения, перевозка тела (останков) умершего в морг, на кладбище, погребение;

- организация похоронного обслуживания, ведение и выдача гражданам (организациям) соответствующей документации, в том числе: оказание услуг, связанных с обустройством захоронения, оказание информационных и консультативных услуг по вопросам похоронного дела;

- учет и инвентаризация захоронений, учет и выделение земельных участков для захоронений, ведение и хранение книг регистрации захоронений;

- содержание мест погребения (городских кладбищ, воинских и мемориальных захоронений) и т.д.

Согласно пункту 2.8. Устава Учреждение вправе осуществлять следующую приносящую доход деятельность, не относящуюся к его основной деятельности, а именно:

- предоставление услуг похоронной службы или организация похорон;
- услуги по уходу за могилами и прочими местами захоронения;
- предоставление транспорта, в том числе пассажирского для сопровождения похорон;
- предоставление транспорта для перевозки тел умершего;
- торговля похоронными принадлежностями и сопутствующими товарами для организации похоронного ритуала;
- изготовление гробов, траурных венков, искусственных цветов, лент, гирлянд, каменных надгробных сооружений.

В соответствии с частью 1 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, **некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.**

В ходе рассмотрения настоящего дела было установлено, что Учреждение обладает признаками хозяйствующего субъекта, установленными пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, так как вправе осуществлять деятельность, приносящую ей доход на товарном рынке оказания ритуальных услуг по содержанию и благоустройству мест погребения в границах Ярославской области.

В соответствии со статьями 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальные услуги (работы) — это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами; муниципальное задание — это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Согласно части 5 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления **по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.**

Из комплексного анализа частей 1 и 5 статьи 9.2 указанного Федерального закона Комиссия приходит к выводу о том, что осуществление полномочий (делегирующие полномочия) органа местного самоуправления бюджетным учреждением возможно исключительно в рамках части 5 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». При этом, виды деятельности, регламентированные уставом Учреждения, не свидетельствуют о его наделении полномочиями по исполнению публичных обязательств **перед физическими лицами, подлежащих исполнению исключительно в денежной форме.**

Согласно ГОСТ Р 53107-2008 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», утвержденному 18.12.2008 Приказом Федерального агентства по техническому регулированию № 516-ст, содержание мест захоронений относится к ритуальным услугам.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ), к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, **организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.**

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) **организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.** Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

При этом, статьей 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлен гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, который расширительному толкованию не подлежит. Услуги по содержанию и благоустройству мест погребения не входят в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, поэтому могут быть оказаны любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере. Вместе с тем, исходя из решений Муниципалитета г. Рыбинска от 19.12.2013 года № 301 и от 24.12.2014 года № 22, на возмещение расходов по содержанию и благоустройству мест погребения предоставляются бюджетные средства.

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов Российской Федерации).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и **муниципальных нужд**, в том числе для **выполнения функций и полномочий** государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов

управления территориальными внебюджетными фондами, **муниципальных органов.**

Определение понятия «муниципальные нужды» раскрывалось в части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ) и понималось как обеспечиваемая за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования **потребность муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения** и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Поскольку правопреемником Закона № 94-ФЗ является Закон № 44-ФЗ, который регулирует отношения в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия считает возможным использовать вышеуказанное определение при принятии данного решения.

Как следует из материалов дела, работы по содержанию и благоустройству мест погребения на территории города Рыбинск осуществляются за счет бюджетных средств городского округа город Рыбинск (решения Муниципального совета городского округа город Рыбинск «О бюджете» на 2014 и 2015 гг., соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания) в целях удовлетворения **потребностей** муниципального образования и, соответственно, относятся к муниципальным нуждам (подпункт 23 части 1 статьи 16 Закона 131-ФЗ)..

Частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ, установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пунктов 1, 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), **закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.** Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Учитывая вышеуказанные правовые нормы, Комиссия приходит к выводу о том, что выполнение работ по содержанию и благоустройству мест погребения является потребностью органа местного самоуправления — Администрации городского округа город Рыбинск, в целях решения вопросов местного значения городского округа, определенных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», то есть муниципальной нуждой, при этом выполнение данных работ обеспечивается за счет средств бюджета городского округа.

Следовательно, применение Закона № 44-ФЗ является обязательным условием использования средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ для муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

И по общему правилу, установленному Законом № 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок должны использовать **конкурентные** способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно: конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений (статья 24). Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), допускается только в случаях, определенных статьей 93 настоящего закона.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещает принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно Постановлению Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 по делу № 8799/11, в тех случаях, когда **требуется проведение торгов**, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном проведении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Исходя из вышеизложенного и рассмотрев имеющиеся в деле доказательства, пояснения ответчика, а также заинтересованного лица, Комиссия приходит к выводу о том, что работы по содержанию и благоустройству мест погребения относятся к муниципальным нуждам и финансируются за счет средств соответствующего бюджета, следовательно должны выполняться в условиях обеспечения конкуренции, и отбор хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ должен осуществляться в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Применительно к рассматриваемой ситуации деятельность Учреждения по выполнению работ по содержанию и благоустройству мест погребения на основании муниципального задания по существу направлена на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования (города Рыбинск) в работах, необходимых для решения вопросов местного значения городского округа.

Выполнение работ содержанию и благоустройству мест погребения является функциональной задачей органа местного самоуправления, обеспечивает интересы неопределенного круга лиц, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Рынок услуг по оказанию услуг по содержанию и благоустройству мест погребения в границах на территории Ярославской области, является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством, выступающих на нем хозяйствующих субъектов (например: Ритуальный центр «Альфа-Ярославль» (г. Ярославль), Компания «АБ-Рент» (г. Ярославль), ИП Татаринов С.Э.(г. Ярославль), Центр «Благодел» (г. Ярославль) и другие). Учитывая вышеизложенное, при наличии функционирующего товарного рынка оказания содержанию и благоустройству мест погребения в границах Ярославской области, Департамент не вправе был доводить муниципальный заказ на 2014 - 2015 гг. на содержание и благоустройство мест погребения Учреждению, а должен был осуществить заключение муниципального контракта в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Ссылка Департамента на письмо ФАС России от 30.04.2015 № КА/21710/15 не является, в рассматриваемой ситуации, обоснованной, так как содержание данного письма не определяет конкретного вида государственной (либо муниципальной) услуги (работы) при выполнении которой допускается выдача государственного (муниципального) задания (является ли данная услуга (работа) конкурентной, связано ли она с исполнением публичных обязательств перед физическими лицами либо осуществляется в целях удовлетворения потребностей государственного (муниципального) образования и т.д.).

Установив безальтернативный порядок выполнения работ по содержанию и благоустройству мест погребения посредством выдачи муниципального заказа на 2014 - 2015 гг. Учреждению без проведения процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, Департамент создал необоснованные преимущества осуществления предпринимательской деятельности отдельному хозяйствующему субъекту (МБУ г. Рыбинск «Специализированная служба по вопросам похоронного дела»).

Таким образом, действия мэрии города по доведению заказа МБУ г. Рыбинск «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» на 2014-2015 гг. по содержанию и благоустройству мест погребения без применения установленной Законом № 44-ФЗ процедуры торгов нарушили запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев данное дело, Комиссия приходит к выводу, что имеются все основания для выдачи Департаменту предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а также наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в действиях (бездействии) должностного лица Департамента.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Департаменту ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении должностного лица Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.10.2015 № *10677/06-03*

На № _____ от _____

Департамент ЖКХ,
транспорта и связи
Администрации городского
округа город Рыбинск

152901, г. Рыбинск,
ул. Стоялая, д. 19.

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 06-03/20-15**

14 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14 октября 2015 года по делу № 06-03/20-15 о нарушении Департаментом ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск принять меры по недопущению размещения заказа на содержание и благоустройство мест погребения путем доведения муниципального задания до МБУ г. Рыбинск «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» без проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- отменить приказ Департамента от 12.01.2015 года № 3;
- принять меры направленные на расторжение соглашения № 14 от 12.01.2015.

Об исполнении предписания сообщить **до 26.12.2015 года**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Ширков
Гудкевич
Гаврилов

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

011995

С.В. Гаврилов