

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-312/15

по результатам рассмотрения жалобы XXXXXXXXXXXXX на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.10.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «Концерн Росэнергоатом»: XXXXXXXXXXXXX - доверенность от 06.02.2015 № 9/62/2015-ДОВ, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 08.07.2015 № 9/292/2015-ДОВ, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX. - доверенность от 13.01.2015 № 9/10/2015-ДОВ;

АО «Атомкомплект»: XXXXXXXXXXXX, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 17.02.2015 № 304/32/2015-ДОВ;

представители XXXXXXXXXXXXXXX на заседание Комиссии ФАС не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу XXXXXXXXXXXXXXX б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» о неисполнении предписания от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15 при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),



У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба XXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Заявитель) от б/д № б/н (вх. от 20.10.2015 № 116626-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик), организатора конкурса АО «Атомкомплект» (далее - Организатор) о неисполнении предписания от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15, выданного по результатам рассмотрения жалобы XXXXXXXXXXXXXXXX б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897) (далее - Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее – Положение о закупке).

22.04.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы, пояснений представителя Заявителя, представленных на заседании Комиссии ФАС России, следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части неисполнения предписания ФАС России от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15, принятого по результатам рассмотрения жалобы XXXXXXXXXXXXXXXX б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку

пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Организатора, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции. Исходя из требований пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа выдает обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов.

По результатам рассмотрения жалобы XXXXXXXXXXXXXXX б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» о неисполнении предписания от 07.10.2015

№ 223ФЗ-288/15 при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897) (далее — Жалоба) Комиссией ФАС России 07.10.2015 принято Решение № 223ФЗ-288/15:

1. Признать жалобу XXXXXXXXXXXXXXX (вх. № 105720-ЭП/15 от 29.09.2015) на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора торгов АО «АТОМКОМПЛЕКТ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897) обоснованной.

2. Признать ОАО «Концерн Росэнергоатом» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «Концерн Росэнергоатом» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранения выявленных нарушений (далее - Решение от 07.10.2015 №223ФЗ-288/15; Предписание от 07.10.2015 №223ФЗ-288/15).

В соответствии с Предписанием от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15, принятого по результатам рассмотрения Жалобы Заказчику надлежало:

1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.

2. Внести в документацию о проведении Конкурса изменения в порядке, установленном Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее – Положение о закупке), с учетом решения от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы XXXXXXXXXXXX. б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» при проведении Конкурса.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в Конкурсе с учетом требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания.

5. Продолжить проведение Конкурса в порядке, установленном Положением о закупке, документацией о данной закупочной процедуре с учетом внесенных во исполнение пункта 2 настоящего предписания изменений.

6. В срок до 19.10.2015 представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Согласно пояснениям представителя Заказчика Предписание от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15 по состоянию на 26.10.2015 не исполнено.

В соответствии с Решением от 07.10.2015 № 288/15 в действиях Заказчика установлены нарушения требований Закона о закупках, в части установления в Документации требований к участникам, ограничивающих количество участников закупки, а именно требование о предоставлении документов, подтверждающих право распоряжения оборудованием изготовителя и требования к изготовителям оборудования о наличии лицензии.

Аналогичные требования к участникам установлены пунктами 14.3.5, 14.8.4 Положения о закупке.

Таким образом, на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Положение о закупке содержит положения о возможности установления вышеуказанных требований Заказчиком в Документации.

На основании изложенного, действия Заказчика в части установления требований к участникам Конкурса в Документации и Положения о закупке, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в неисполнении Предписания от 07.10.2015 № 223ФЗ-288/15, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение

которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу XXXXXXXXXXXXXXX б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом», организатора конкурса АО «Атомкомплект» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пробок и корпусов подвески для АЭС с реакторами РБМК (извещение № 31502759897) обоснованной.

2. Признать ОАО «Концерн Росэнергоатом» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 26.10.2015 №223ФЗ-312/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.