



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 134/18.1-2015**

26.10.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель                                    И.Л. Жабокрик, начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии:                                Л.В. Смирнягина, главный специалист отдела контроля органов власти;  
    О.А. Фартусова, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии:

- организатор торгов – Департамент лесного хозяйства Свердловской области (адрес: 620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, каб. 101) представители: <.....>, <.....> (доверенность от 23.10.2015 № 24-07-16/114) (далее – Организатор торгов);

- заявитель жалобы – адвокат Д.В. Шикаев (620075, г. Екатеринбург, ул. Красноармейская, 10, офис 15/02), извещен надлежащим образом, явка не обеспечена (далее – Заявитель);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя (вх. № 01-21913 от 19.10.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Свердловской области при организации и проведении аукциона по продаже права аренды 4 лесных участков (извещение № 010915/1089864/01),

**УСТАНОВИЛА**

О времени и месте рассмотрения жалобы Организатор торгов уведомлен посредством факсимильной связи (исх. № 13927 от 22.10.2015), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 11 час. 00 мин. 26.10.2015, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

В жалобе Заявителя указано следующее.

1) Организатор торгов не разместил на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) необходимую аукционную документацию, а именно: на официальном сайте Организатором торгов размещена:

- проектная документация лесных участков без удостоверяющих надписей, подписей, печатей организации (нарушение требований п. 1 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ);

- кадастровые паспорта лесных участков, передаваемых в аренду, по лотам № 1, № 2 – без подписей и печатей должностных лиц, по лотам № 3, № 4 – размещена только 1 страница (нарушение требований п. 2 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ);

- информация без указания об обременениях лесных участков, выставленных на аукцион, по лоту № 1 - не указана информация о правообладателе лесного участка, по лотам № 2, 3, 4 – Выписка из ЕГРП № 66-66-07/003/2014-8716 датирована 26.10.2014, не имеет оттисков печати и подписи уполномоченного лица (нарушение требований п. 2 ч. 4, ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ).

2) Организатор торгов разместил недостоверные сведения об аукционе по продаже права аренды лесных участков, а именно:

- в извещении о проведении торгов в разделе «дата начала подачи заявок» указано – 03.09.2015, а в разделе «порядок приема заявок и прилагаемых к ним документов, адрес места приема заявок» указано, что заявки принимаются с 01.09.2015, т.е. не совпадают даты подачи заявок; кроме того, отсутствуют данные о наличии водоохраной зоны озера Шувакиш и озера Шарташ;

- неоднократно изменял извещение о проведении торгов;

- изменял извещение о проведении торгов после начала срока подачи заявок, в том числе 03.09.2015;

- нарушил срок, в течение которого вправе отказаться от проведения аукциона (не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе), а именно, срок отказа от проведения аукциона совпадает со сроком окончания подачи заявок – 17.09.2015 (нарушение требований ч. 5 ст. 79 Лесного кодекса РФ);

- в проектной документации не указал на наличие водоохраной зоны озера Шувакиш и озера Шарташ.

3) Организатор торгов распорядился земельными участками береговой полосы озера Шувакиш и озера Шарташ, что выходит за пределы его компетенции.

По мнению заявителя, береговая полоса водного объекта является земельными участками категории земель – земли населенных пунктов, т. е. не являются лесными участками, и соответственно, распоряжение ими не входит в компетенцию Организатора торгов.

4) В аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесных участков участвовал ряд юридических лиц, являющихся связанными между собой.

Заявитель считает, что вышеуказанный аукцион проведен с нарушением антимонопольного законодательства, просит отменить результаты аукциона по продаже права аренды лесных участков, принять меры по устранению допущенных нарушений.

Организатор торгов, возражая доводам Заявителя, сообщил следующее.

1. Аукционная документация по продаже права аренды 4 лесных участков (извещение № 010915/1089864/01), размещена на официальном сайте торгов в полном объеме.

Пунктом 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ установлено, организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию лесного участка;

2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;

3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в размере, не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. При этом задаток устанавливается в размере от десяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Указанная проектная документация размещается на официальном сайте торгов ответственным специалистом организатора торгов и подписывается квалифицированной электронной подписью.

Пунктом 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, при подписании документов квалифицированной подписью наличие подписей и печатей на бумажном носителе и размещение сканированной копии документа не требуется.

Проектная документация размещена на официальном сайте торгов в полном объеме.

Кадастровые выписки на земельные участки и выписки из Единого государственного реестра на недвижимое имущество и сделок с ним были получены Организатором торгов в электронном виде с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия путем подписания квалифицированной электронной подписью. Сведения, содержащиеся в них, соответствуют сведениям государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра на недвижимое имущество и сделок с ним.

Кадастровые паспорта (выписки) по аукционным единицам № 3 и № 4 размещены не в полном объеме в связи с ограничением максимального объема прикрепляемой информации на официальном сайте торгов.

Сведения об обременениях лесных участков размещены в извещении о проведении торгов.

Требования к сроку, в течение которого считаются актуальными сведения, указанные в выписке из ЕГРП, действующим законодательством не установлены. Также необходимо отметить, что в состав подлежащей обязательному размещению на официальном сайте торгов информации выписки из ЕГРП не входят.

2. Срок начала подачи заявок на участие в торгах указан верно. Извещение о проведении аукциона опубликовано 03.09.2015, дата начала приема заявок в извещении указана в разделе «общие» графа «дата начала подачи заявок» - 03.09.2015.

Указание в графе «Порядок приема заявок и прилагаемых к ним документов, адрес места приема заявок» иной даты не повлекло и не могло повлечь нарушение прав лиц, заинтересованных в участии в аукционе. Отмена результатов аукциона по данному формальному основанию невозможна.

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте торгов, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте 03.09.2015 в 12-40 (раздел «изменения», подраздел «детализация»), все изменения происходили до официальной публикации документа.

Неверное указание в извещении о проведении аукциона даты отказа от проведения аукциона не повлекло и не могло повлечь нарушение прав заявителей и иных заинтересованных лиц, так как отказ от проведения аукциона организатором торгов не осуществлялся. Указание в обязательном порядке данной информации в извещении о проведении торгов ст. 79 Лесного кодекса РФ не предусмотрено.

3. В проектной документации, размещенной на официальном сайте торгов, отсутствует указание на наличие водоохранной зоны по следующим причинам.

В соответствии с п. 2 ст. 102 Лесного кодекса РФ с учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории указанных лесов:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) леса, расположенные в водоохраных зонах;
- 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:
  - а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
  - б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
  - в) зеленые зоны;
  - в.1) лесопарковые зоны;
  - г) городские леса;
  - д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 4) ценные леса:
  - а) государственные защитные лесные полосы;
  - б) противоэрозионные леса;
  - в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
  - г) леса, имеющие научное или историческое значение;
  - д) орехово-промысловые зоны;
  - е) лесные плодовые насаждения;
  - ж) ленточные боры;
- з) запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;
- и) нерестоохраняемые полосы лесов.

На основании требований действующего законодательства проектная документация лесных участков разрабатывается на основании данных государственного лесного реестра.

Согласно сведениям государственного лесного реестра территория лесных участков, выставленных на торги 07.10.2015, отнесена к категории: «леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов» - «городские леса». Информация о категории защитности лесов указана на сайте в соответствии с требованиями лесного законодательства.

4. В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2010 № 1905-ПП, Департамент лесного хозяйства Свердловской области осуществляет права владения, пользования и распоряжения лесными участками, находящимися в собственности Свердловской области, а также проводит аукционы по продаже права на заключение договоров аренды в отношении данных участков.

Земельные участки, выставленные на торги, являются лесными участками в составе городских лесов города Екатеринбурга, расположенными в границах особо охраняемых природных территорий Свердловской области. Сведения о данных участках внесены в государственный лесной реестр, в отношении них произведены лесоустроительные и кадастровые работы.

Данные участки находятся в собственности Свердловской области, что подтверждается выписками из ЕГРП, размещенными в составе аукционной документации.

Таким образом, торги проведены Организатором торгов в пределах представленных ему полномочий.

5. Основания для отказа в допуске к участию в аукционе определены п. 8 ст. 79 Лесного кодекса РФ, отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается.

Таким образом, допуск заявителей к участию в аукционе был произведен организатором торгов с соблюдением действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, Организатор торгов просим в удовлетворении жалобы Заявителя отказать.

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, Заявитель заявку на участие в торгах не подавал, следовательно, вправе обжаловать в порядке данной статьи нарушение установленного порядка размещения информации о проведении торгов.

Порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен Лесным кодексом РФ.

Согласно п. 4 ст. 79 Лесного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;
- 3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней;
- 4) о начальной цене предмета аукциона;
- 5) об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе;
- 6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ установлено, что организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;
- 3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона");
- 4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;
- 5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка;
- 6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Указанная проектная документация размещается на официальном сайте торгов Организатором торгов и подписывается квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2010 № 1905-ПП, Организатор торгов осуществляет права владения, пользования и распоряжения лесными участками, находящимися в собственности Свердловской области, а также проводит аукционы по продаже права на заключение договоров аренды в отношении данных участков.

Организатором торгов издан приказ от 02.02.2015 № 108 «О проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области».

Информация о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области, размещена на сайте официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 010915/1089864/01), а именно, дата создания извещения – 01.09.2015, дата публикации извещения – 03.09.2015, дата последнего изменения – 09.10.2015.

Согласно данным извещения:

- на аукцион выставлено 4 лота;

- дата начала и окончания подачи заявок: 03.09.2015 - 17.09.2015;

Однако, в разделе «Порядок приема заявок и прилагаемых к ним документов, адрес места приема заявок» указано, что «Заявки принимаются с 01.09.2015 по 17.09.2015», т.е. не совпадают даты начала подачи заявок, что является нарушением подп. 3 п. 4 ст. 79 Лесного кодекса РФ.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии установлено, что в период с 01.09.2015 по 03.09.2015 Организатору торгов не поступали заявки, т.е. указанное нарушение не могло повлиять на ход проведения торгов.

- срок отказа от проведения торгов – 17.09.2015, т.е. даты окончания подачи заявок и срока отказа от проведения торгов совпадают;

Согласно п. 5 ч. 79 Лесного кодекса РФ организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Таким образом, Организатор торгов установил срок отказа от проведения торгов одновременно со сроком окончания подачи заявок, что является нарушением п. 5 ст. 79 Лесного кодекса РФ.

Вместе с тем, по мнению Комиссии, вышеуказанное нарушение не могло повлиять на ход проведения торгов.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

При подписании документов квалифицированной электронной подписью наличие подписей и печатей на бумажном носителе и размещение сканированной копии документа не требуется.

Проектная документация лесных участков размещена на официальном сайте торгов в полном объеме.

Кадастровые выписки на земельные участки и выписки из Единого государственного реестра на недвижимое имущество и сделок с ним были получены Организатором торгов в электронном виде с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия путем подписания квалифицированной электронной подписью. Сведения, содержащиеся в них, соответствуют сведениям государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра на недвижимое имущество и сделок с ним.

Кадастровые паспорта (выписки) по лотам № 3 и № 4 размещены не в полном объеме в связи с ограничением максимального объема прикрепляемой информации на официальном сайте торгов.

Сведения об обременениях лесных участков размещены в извещении о проведении торгов.

Кроме того, в состав подлежащей обязательному размещению на официальном сайте торгов информации выписки из ЕГРП не входят.

В проектной документации, размещенной на официальном сайте торгов, не размещена информация на наличие водоохраной зоны в связи с тем, что проектная

документация лесных участков разработана на основании данных государственного лесного реестра.

Земельные участки, выставленные Организатором торгов на торги, являются лесными участками в составе городских лесов города Екатеринбурга, расположенными в границах особо охраняемых природных территорий Свердловской области. Сведения о данных участках внесены в государственный лесной реестр, в отношении них произведены лесоустроительные и кадастровые работы.

Таким образом, Организатором торгов торги проведены в пределах представленных ему полномочий.

В соответствии с вышеизложенным, по мнению Комиссии, поскольку извещение о проведении аукциона содержало максимально полную информацию о предмете аукциона, потенциальные участники аукциона имели равные права на свободный доступ к информации о данном аукционе, действия Организатора аукциона были направлены на привлечение максимального количества участников.

Заявитель заявку на участие в торгах не подавал, а также не реализовал свое право на получение разъяснений об аукционе.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа считает, что имеет место факт нарушения Организатором торгов подп. 3 п. 4 ст. 79 Лесного кодекса РФ, выразившегося в неверном указании даты приема заявок на участие в аукционе и п. 5 ст. 79 Лесного кодекса РФ, выразившегося в установлении срока отказа от проведения торгов одновременно со сроком окончания подачи заявок.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа считает, что Организатору торгов предписание выдавать не следует, т.к. Заявитель заявку на участие в торгах не подавал, поступившие заявки по лотам № 2, № 3, № 4 (7 заявок, 9 заявок, 1 заявка, соответственно) на участие в аукционе свидетельствуют о том, что информация о предмете вышеуказанного аукциона является полной, кроме того, к Организатору торгов не поступали запросы о разъяснении документации о проведении вышеуказанного аукциона от потенциальных участников торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу адвоката Шикаева Д.В. обоснованной, а Организатора торгов (Департамент лесного хозяйства Свердловской области) нарушившим подп. 3 п. 4 и п. 5 ст. 79 Лесного кодекса РФ, путем необоснованного установления даты приема заявок на участие в аукционе и срока отказа от проведения аукциона по продаже права на заключение



договора аренды лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области (извещение № 010915/1089864/01).

2. Предписание Организатору торгов (Департамент лесного хозяйства Свердловской области) не выдавать.

Председатель комиссии

И.Л. Жабокрик

Члены комиссии:

Л.В. Смирнягина

О.А. Фартусова

