



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450007
тел: (347)273-34-05, факс (347)272 58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.10.2015 № 5/13909
На № _____ от _____

ООО «ТоргСервис»
450007, РБ, г. Уфа, ул. Кораллова,2

ОАО Газпром газораспределение Уфа»
450059, г.Уфа, ул.Новосибирская,2
корп.4
тел. 8 (347) 229-90-22

Арсланов Ф.М.
(для уведомления заявителей)
450007, г.Уфа, ул. Диниса Булякова,48
тел. 8 917 788 7620

РЕШЕНИЕ
по делу № А-100/10-15
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 07.10.2015.
В полном объеме решение изготовлено 22.10.2015.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Кильметов Л.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №А-100/10-15, возбужденное в отношении ООО «ТоргСервис» (450007, РБ, г. Уфа, ул. Кораллова,2) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

0080067

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило письмо из прокуратуры Ленинского района (вх.№4870 от 13.04.2015) на обращение жителей домов №№44,48,50,52,54 по ул.Диниса Булякова, г.Уфа (далее – Заявитель) на действия ОАО «Газпром газораспределение Уфа» и ООО «Торгсервис», связанным с подключением к газораспределительной сети объекта газификации.

Согласно обращению, подключение указанных жилых домов возможно от газопровода низкого давления D-90 мм, идущего по ул. Диниса Булякова, заказчиком строительства которого выступала организация - ООО «ТоргСервис».

Заявители направили документы на получение технических условий на подключение к системе газоснабжения в ОАО «Газпром газораспределение» филиал в г. Уфе.

В ответ заявители получили письмо, в котором директор ОАО «Газпром газораспределение» филиал в г. Уфе, по мнению потребителей, недвусмысленно дает понять, или вы соглашаетесь с условием ООО «ТоргСервис» на цену 160000 рублей или за свой счет прокладываете 1 км трубы (это выходит ориентировочно 200000 - 250000 рублей с каждого дома). В своем ответе руководитель ОАО «Газпром газораспределение» филиал в г. Уфе Нигматуллин И.Г. ссылается на пункт 34 постановления Правительства РФ от 30 декабря 2013 № 1314 “Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации”, согласно которому он считает ООО «Торгсервис» собственником сетей газоснабжения по микрорайону «Сафроновский», что не соответствует действительности.

Согласно доводам, изложенным в обращении, во времена застройки микрорайона «Сафроновский» ООО «Торгсервис» по договорам (п. 1.2 договора) с владельцами домов, взял на себя обязательства на прокладку инженерных сетей (водопровод, газопровод и электроэнергия), согласно п. 2.1 договора, после завершения работ он должен был передать все сети соответствующим организациям-собственникам (УфаВодоканал, УфаГаз, Уфагорсвет), т.е.фактически газопровод по микрорайону построен на деньги жителей. Следовательно, ООО «ТоргСервис» никаких прав собственности не имеет.

Гр. Арсланов Ф.М. является собственником жилого дома, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Диниса Булякова,48.

03.04.2015 Заявитель (гр.Арсланов Ф.М.) обратился в филиал ОАО «Газпром газораспределение Уфа» с запросом о предоставлении технических условий для подключения в рамках п. 7, 8 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, жилого дома расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Диниса Булякова,48, к сети газораспределения.

28.04.2015 были подготовлены и выданы технические условия №05-581. Координаты газопровода в точке подключения – газопровод низкого давления Д-90 мм, идущий по ул. Диниса Булякова, заказчиком строительства которого выступает ООО «ТогрСервис».

Согласно разъяснениям газораспределительной организации, для подключения по выданным техническим условиям потребителям необходимо согласовать с заказчиком строительства газопровода низкого давления по ул. Диниса Булякова, г. Уфа.

ООО «ТоргСервис» владеет, обслуживает и распоряжается газораспределительной сетью низкого давления, посредством которой осуществляется транспортировка газа по ул. Диниса Булякова в г. Уфа.

При таких обстоятельствах, ООО «ТоргСервис» осуществляет деятельность, относящуюся к сфере естественной монополии, а значит, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по транспортировке газа.

Совершение ООО «ТоргСервис» действий по отказу согласования подключения к газопроводу низкого давления ущемляют права Заявителя по осуществлению газоснабжения объектов капитального строительства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ "О естественных монополиях" услуги по транспортировке газа по трубопроводам является сферой деятельности субъектов естественных монополий. Согласно ч. 5 ст. 5 Закона №135-ФЗ, доминирующим признается и положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п.4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из толкования положений ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 3, 10 Закона №135-ФЗ для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также, надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных ч.1 ст. 10 Закона №135-ФЗ, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.10, ч.1 ст.13 Закона № 135-ФЗ, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав

При данных обстоятельствах, действия ООО «ТоргСервис» по отказу в согласовании на врезку в газопровод, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, недопустимые ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» приказом №180 от 13.05.2015 создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ТоргСервис» (450007, РБ, г. Уфа, ул. Кораллова,2) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, изучив представленные документы и материалы, пришла к следующим выводам.

Гр. Арсланов Ф.М. является собственником жилого дома, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Диниса Булякова,48.

03.04.2015 Заявитель (гр.Арсланов Ф.М.) обратился в филиал ОАО «Газпром газораспределение Уфа» с запросом о предоставлении технических условий для подключения в рамках п. 7, 8 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, жилого дома расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Диниса Булякова,48, к сети газораспределения.

В рамках рассмотрения запроса о предоставлении технических условий, гр.Арсланову Ф.М. от ОАО «Газпром газораспределение Уфа» направлено разъяснение, о возможности подключения вышеуказанного жилого дома к газопроводу высокого давления 0,6 МПа Д-273 мм, идущему вдоль автодороги северного обхода жилого района Затон, ориентировочная протяженность проектируемого газопровода составит 1 км устройством пункта редуцирования газа, либо к газопроводу низкого давления Д-90 мм, идущего по ул. Д. Булякова, заказчиком строительства которого выступало ООО «ТоргСервис».

От подключения к газопроводу высокого давления 0,6 МПа Д-273 мм, идущему вдоль автодороги северного обхода жилого района Затон, Арсланов Ф.М. отказался, что подтверждается соответствующим заявлением в ОАО «Газпром газораспределение Уфа» об отказе от предложения заключить договор на подключение (технологическое присоединение) в соответствии с Правилами в связи с экономической нецелесообразностью.

28.04.2015 были подготовлены и выданы технические условия №05-581. Координаты газопровода в точке подключения – газопровод низкого давления Д-90 мм, идущий по ул.Диниса Булякова, заказчиком строительства которого выступает ООО «ТоргСервис».

Собственники жилых домов №№44,50,52,54 по ул.Дениса Булякова, г.Уфа с официальными запросами о предоставлении технических условий подключения к сетям газораспределения в ОАО «Газпром газораспределение Уфа» не обращались.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства) определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов

капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. №1314 (далее – Правила №1314).

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, указанной в письме от 20.03.2015 № 7631-ОД/04, в соответствии с Правилами №1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется газораспределительной организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства на основании договора о подключении.

При этом действие Правил подключения, согласно пояснениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, в данной ситуации распространяется только в части определения и предоставления технических условий.

На основании позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, предоставившего в рамках своих полномочий соответствующие разъяснения, в ситуации, когда заявитель обращается в Общество с просьбой выдать технические условия с точкой подключения в сеть газораспределения, не принадлежащую Обществу, последнее выдает технические условия с точкой фактического присоединения в сети газораспределения собственника без заключения договора о подключении.

На основании вышеизложенного, ОАО «Газпром газораспределение Уфа» по заявке гр. Арсланова Ф.М. выдала технические условия подключения к сетям газораспределения, следовательно в действиях (бездействий) газораспределительной организации отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «ТоргСервис» обслуживает и распоряжается газопроводом низкого давления, посредством которой осуществляется транспортировка газа в жилые дома №№44,48,50,52,54 по ул. Дениса Булякова, г. Уфа, право собственности на газопровод не зарегистрировано. Доказательств принадлежности спорного участка газопровода, либо передачи этих сетей на каком-либо вещном праве иному лицу, материалы дела не содержат.

В соответствии с Актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 08.10.2014 газопровод низкого давления 2 очередь по ул. Дениса Булякова, г. Уфа, строительные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом, объект сдан в эксплуатацию.

Согласно представленной информации ООО «ТоргСервис», в силу п. 2 ст. 25 Федерального Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а также разъяснений, приведенных в п. 16 информационного письма Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 16.02.2001 № 59 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», право на не завершенный строительством объект регистрируется только в случае, если он не является предметом действующего договора строительного подряда и при необходимости собственнику совершить с этим объектом сделку. Отсутствие таких условий на

дату заключения договора не исключает возможности последующего осуществления государственной регистрации.

При таких обстоятельствах, ООО «ТоргСервис» осуществляет деятельность, относящуюся к сфере естественной монополии, а значит, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по транспортировке газа.

В силу положений ч. 1 ст. 5 Закона № 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Поскольку услуги по подключению (предоставлению права на подключение) к газопроводу не образуют отдельного вида экономической деятельности, такие услуги являются составной частью услуг по транспортировке газа.

В соответствии с Законом № 69 - ФЗ деятельность в области газоснабжения, в том числе деятельность по транспортировке газа относится к регулируемым государством видам деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 №162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (далее-Постановление №162) в целях повышения надежности газоснабжения в Российской Федерации утверждены Правила поставки газа в Российской Федерации.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 №317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» (далее-Постановление №317) в целях обеспечения рационального и эффективного использования газа в Российской Федерации утверждены Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Закона № 69 газоснабжением признается одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом.

Транспортировка газа - это перемещение и передача газа по газотранспортной системе (п.3 Постановления № 162).

Газораспределительными организациями признаются специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям (п.3 Постановления № 162).

Также понятие газораспределительной организации определяется подпунктом «б» п.2 Постановления № 317, в силу которого таковой признается специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или

приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

В соответствии со статьями 3, 4 ФЗ от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" субъектом естественной монополии признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Согласно ч. 5 ст. 5 Закона №135-ФЗ, доминирующим признается и положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

28.04.2015 ОАО «Газпром газораспределение Уфа» гр.Арсланову Ф.М. выданы технические условия №05-581. Препятствий технологического присоединения к сетям газоснабжения, согласно техническим условиям, Комиссией не установлено.

Следовательно, каких-либо доказательств о совершении ООО «ТоргСервис» действий, трактуемых как создание Заявителю препятствий при осуществлении мероприятий по газоснабжению объектов капитального строительства, Комиссией не выявлено.

Таким образом, фактов, свидетельствующих о совершении ООО «ТоргСервис» действий, препятствующих Заявителю для подключения жилого дома к сети газоснабжения, Комиссией в настоящее время не установлено.

Согласно разъяснениям Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения Федеральной службы по тарифам России изложенной в письме от 05.12.2014 №9-1052, на газопроводы, как и на другие объекты гражданских прав, распространяются требования Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так в соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации права пользования и распоряжения имуществом принадлежат его собственнику.

Статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник, несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

В соответствии со статьей 304 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае использования имущества без согласия собственника собственник вправе требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Таким образом, собственник сетей газораспределения, в соответствии ст.210, ст.304 Гражданского законодательства Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации, вправе разрешить вопрос взимания платы за понесенные затраты в судебном порядке.

После всестороннего анализа всех представленных сторонами документов Комиссия Башкортостанского УФАС России на момент рассмотрения дела со стороны ООО «ТоргСервис» и ОАО «Газпром газораспределение Уфа» нарушения антимонопольного законодательства не установила.

Также следует отметить, что Башкортостанское УФАС России осуществляет свою деятельность в рамках полномочий, указанных в ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в Положении о территориальном антимонопольном органе Федеральной антимонопольной

службы, утвержденном Приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 (зарегистрировано в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204). Вопросы затронутые в рамках рассмотрения данного антимонопольного дела, в части установления размера платы согласования на врезку в газопровод, выходят за рамки установленных полномочий антимонопольного органа.

Согласно правовой позиции, изложенной в п.5 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов и не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего от такого нарушения.

В соответствии с п. 2, ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления антимонопольной службы по Республике Башкортостан прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства из-за отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «ТоргСервис» и ОАО «Газпром газораспределение Уфа».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 39.1, статьей 41 статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Производство по делу № А-100/10-15 в отношении ООО «ТоргСервис» (450007, РБ, г. Уфа, ул. Кораллова,2) и ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г.Уфа, ул.Новосибирская, 2 корп.4) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии



Р.Ф. Саяхутдинова

Члены Комиссии:



А.М.Гирфанов

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.