

Управлению Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

Росвайт Е.Г.
Колосов Е.А.
Даремин
29.10.16

Заказчик: Федеральное государственное унитарное
предприятие «Производственное Объединение «Маяк»
456780, Россия, Челябинская область, г.
Озерск, проспект Ленина, дом 31

Заявитель: Открытое Акционерное Общество
«АльфаСтрахование»
115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31 стр. Б

в лице руководителя направления отдела
корпоративных продаж блока
корпоративных продаж Южно-Уральского
филиала Уральского регионального
центра ОАО «АльфаСтрахование»
Хлебникова А.С.

адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Энгельса,
44-Г,

телефон: (351) 211-43-42 доб. 746420

контактное лицо: Хлебников Антон
Сергеевич,

эл. почта: HlebnikovAS@alfastrah.ru



ЖАЛОБА

на действия комиссии по определению победителя закрытого запроса цен в электронной
форме № 150821/0491/974 (извещение № 31502684373 опубликованное на сайте
<http://zakupki.gov.ru/>) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской
ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)

1. Информация о Заказчике: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Производственное Объединение «Маяк», 456780, Россия, Челябинская область, г.
Озерск, проспект Ленина, дом 31

2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

Открытое Акционерное Общество «АльфаСтрахование»
115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31 стр. Б

в лице руководителя направления отдела корпоративных продаж блока корпоративных
продаж Южно-Уральского филиала Уральского регионального центра ОАО
«АльфаСтрахование»
адрес: 454080, г. Челяб

211-43-42 доб. 746420

цен заявок различных участников лучшее (более высокое) место в ранжировке получает участник, который раньше подал заявку на участие в запросе цен (п. 20.7.5 ЕОСЗ). В соответствии с п. 14.6.10 и п. 14.6.11 ЕОСЗ у участника есть право изменить заявку, не отзывая ее. Таким образом, время подачи именно заявки остается неизменным. В соответствии с п. 27.5.2 ЕОСЗ ЭТП с помощью программных и технических средств такой площадки в установленный в извещении и документации о закупке срок обеспечивает одновременное открытие доступа организатору закупки ко всем заявкам и содержащимся в них документам и сведениям. Таким образом, ЭТП обязана была предоставить заказчику и сведения о дате и времени поступления именно заявок на участие, равно как и дате и времени поступления изменений в заявки. Следовательно, заказчик имел возможность получения информации о дате и времени поступления заявок участников, в том числе и заявки ОАО «АльфаСтрахование», поданной под номером 2204608-1-1, т.е. первой среди всех участников. Отсюда, при проведении ранжировки ОАО «АльфаСтрахование» должно было присвоено место выше остальных участников, предложивших ту же цену контракта, что и ОАО «АльфаСтрахование».

При расчете предлагаемой цены контракта, равной 1 944 766, 73 рублей, ОАО «АльфаСтрахование» руководствовалось сведениями, приведенными в техническом задании (Том 2), списком транспортных средств (Том 1, часть 3), а также принятым и утвержденным размером базовой тарифной ставки, который равен минимальному размеру базовой тарифной ставки, указанной в Указании Банка России от 19.09.2014 № 3384-У. Аналогично поступили другие участники запроса цен: АО «СОГАЗ» и СПАО «Ингосстрах». Участник Запроса цен ООО «Росгосстрах» при расчете цены контракта, равной 1 941 691, 47 рублей, использовал иные показатели, используемые в формуле расчета цены контракта, нежели приведенные в закупочной документации, что подтверждается тем фактом, что размер базовой тарифной ставки у указанного участника не может быть менее минимального размера базовой тарифной ставки, указанной в Указании Банка России от 19.09.2014 № 3384-У. В то же время использование в формуле расчета цены контракта приведенных в техническом задании закупочной документации показателей коэффициентов и минимального размера базовой тарифной ставки позволяет рассчитать цену контракта исключительно равную той, что предложили в своих заявках ОАО «АльфаСтрахование», АО «СОГАЗ» и СПАО «Ингосстрах».

Таким образом, участник ООО «Росгосстрах» при оформлении и подаче заявки на участие в запросе цен нарушил требования п. 2.1.2 части 1 Тома 1 закупочной документации: «расчет страховой премии по форме приложения №1 к Тому 1 Части 3 «Проект договора».

Согласно п. 8.1. части 2 закупочной документации «Критерии отбора:

- а) соответствие заявки требованиям закупочной документации по существу по своему составу и оформлению;
- в) соответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг установленным требованиям;

Заявка ООО «Росгосстрах» нарушает требования пп. «в» п. 8.1 части 2 закупочной документации, и, следовательно, нарушает требования закупочной документации.

Согласно п. 8.2 части 2 закупочной документации, а также пп. «в» п. 14.9.4 Единого отраслевого стандарта закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» заказчик отклоняет заявки на участие в запросе цен, если они не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией.

Согласно п. 7.5 части 2 Тома 1 закупочной документации, а также п. 14.8.4 ЕОСЗ «В ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого организатор конкурса направляет уточняющие запросы:

14.8.4.1 При отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в конкурсе следующих документов, если требования об их представлении были установлены в документации о закупке:

б) документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки от имени участника конкурса,

в) учредительные документы,

г) разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.),

д) документы, подтверждающие обладание участником конкурса необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами,

е) документы от изготовителя товара, подтверждающие согласие изготовителя на предложение в рамках закупки его товара участником,

ж) документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником в своей заявке,

з) сведения, подтверждаемые участником конкурса декларативно по форме в соответствии с требованиями документации о закупке.

14.8.4.2 При выявлении в заявке на участие в конкурсе арифметических, грамматических ошибок. При предоставлении участником исправленных документов при наличии арифметических ошибок применяются следующие правила: при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами; при наличии разночтений между ценой, указанной в заявке, и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке; при несоответствии итогов умножения единичной цены на количество исправление арифметической ошибки производится исходя из преимущества общей итоговой цены, указанной в заявке. Исправление иных ошибок не допускается.

14.8.4.3 В случаях, влияющих на допуск участника к конкурсу или оценку его заявки:

14.8.4.3.1.1 в представленных документах в составе заявки на участие в конкурсе отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия: участника конкурса требованиям конкурсной документации по обладанию гражданской правоспособностью; привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) требованиям конкурсной документации по обладанию гражданской правоспособностью, если соответствующие требования устанавливались; заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг и договорных условий, расчета цены договора;

14.8.4.3.1.2 в заявке на участие в конкурсе имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в конкурсе или участника конкурса требованиям конкурсной документации или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников конкурса;

14.8.4.3.1.3 если сведения о привлекаемом участником конкурса субподрядчике (соисполнителе) включены в реестр недобросовестных поставщиков (раздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**), то участнику конкурса направляется запрос с предложением о замене такого субподрядчика

(соисполнителя). Если требование о ненахождении субподрядчика (соисполнителя) в реестре недобросовестных поставщиков (раздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**) было установлено в документации о закупке, то отказ участника от замены такого субподрядчика является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

14.8.4.4 Не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой процедуры закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником конкурса продукции, существа заявки, включая изменение условий заявки.

14.8.4.5 Все документы, запрашиваемые конкурсной комиссией при уточнении заявок и представляемые участниками закупки, должны быть представлены по форме в соответствии с требованиями документации о закупке.

14.8.5 При уточнении заявок на участие в конкурсе (п.0) организатором конкурса не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам конкурса. Предусмотренные в п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** документы могут быть запрошены только единожды (в отношении каждого из документов).

Согласно протоколу № 2204608-2 от 07.09.2015г. у участника АО «СОГАЗ» комиссия запросила следующие документы: « формы, предусмотренные в пп.3-5 п.2 раздела 2.2 тома 1 части 1 документации»

Согласно пп.3-5 п.2 раздела 2.2 тома 1 части 1 документации этими документами являются:

- 3) сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1, соответствующая Форма),
- 4) график выполнения поставок/работ/услуг в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1, соответствующая Форма),

5) график оплаты в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1, соответствующая Форма);

Указанные в запросе документы не относятся к перечню документов, которые комиссия вправе запрашивать у участников, согласно п. 7.5 части 2 Тома 1 закупочной документации, а также п. 14.8.4 ЕОСЗ.

Таким образом, комиссия создала преимущественные условия участнику АО «СОГАЗ» с целью признания заявки этого участника соответствующей требованиям закупочной документации, что нарушает п. 14.8.5 ЕОСЗ «При уточнении заявок на участие в конкурсе (п.14.8.4) организатором конкурса не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам конкурса.»

«Заявка АО «СОГАЗ» не содержит требуемые формы, предусмотренные в пп.3-5 п.2 раздела 2.2 тома 1 части 1 документации, следовательно, не соответствует пп. «а» п. 8.1 части 2 закупочной документации, запрос их комиссией является незаконным. Отсюда следует, что заявка АО «СОГАЗ» должна приниматься к рассмотрению в том составе, который был до момента запроса комиссией недостающих форм согласно протоколу № 2204608-2 от 07.09.2015г.

Согласно п. 8.1. части 2 закупочной документации «Критерии отбора: а) соответствие заявки требованиям закупочной документации по существу по своему составу и оформлению;

в) соответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг установленным требованиям;

Заявка АО «СОГАЗ» по своему составу не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно п. 8.2 части 2 закупочной документации, а также пп. «в» п. 14.9.4 Единого отраслевого стандарта закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» заказчик отклоняет заявки на участие в запросе цен, если они не соответствуют требованиям, установленным закупочной документации.

Согласно протоколу № 2204608-3 от 21.09.2015г. заявки участников ООО «Росгосстрах» и АО «СОГАЗ» признаны соответствующими требованиям закупочной документации, что напрямую нарушает требования п. 8.2 части 2 закупочной документации, а также пп. «в» п. 14.9.4 Единого отраслевого стандарта закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Таким образом, ОАО «АльфаСтрахование» считает, что комиссия необоснованно допустило к участию заявки ООО «Росгосстрах» и АО «СОГАЗ», что привело к незаконному выбору победителя запроса цен, и является ущемлением законных прав ОАО «АльфаСтрахование».

На основании вышеизложенного ОАО «АльфаСтрахование»

ПРОСИТ:

1. Проверить действие Заказчика на соответствие законодательству РФ, а также ЕОСЗ госкорпорации «Росатом»
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен и обязать Заказчика провести процедуру рассмотрения заявок повторно.

Приложение:

1. Копия протокола № 2204608-1 от 01.09.2015г.;
2. Копия протокола № 2204608-2 от 07.09.2015г.
3. Копия протокола № 2204608-3 от 21.09.2015г.;
4. Копия протокола № 2204608-5 от 23.10.2015г.;
5. Скриншоты с ЭТП Фабрикант.ру о подаче заявки ОАО «АльфаСтрахование»
6. Копия доверенности представителя заявителя.

**Руководитель направления отдела
корпоративных продаж блока
корпоративных продаж Южно-Уральского
филиала Уральского регионального центра
ОАО «АльфаСтрахование»**

