



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие водопроводно-  
канализационного хозяйства  
620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева,  
д.32

ООО «Метахим»  
105066, г. Москва, ул. Нижняя  
Красносельская, д.40/12, корп. 20, оф.16

**РЕШЕНИЕ № 314-А**

г. Екатеринбург

27.10.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – Колмыковой О.Р. (доверенность № 04-10/52 от 12.01.2015г.), Ванцовой О.С. (доверенность № 04-10/161 от 10.02.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Метахим» - Никитиной Д.М. (доверенность №35 от 26.10.2015г.), Казуровой М.А. (доверенность №35 от 26.10.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Метахим» (105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д.40/12, корп. 20, оф.16) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (далее – МУП "Водоканал") (620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д.32) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса ценовых котировок № 31502778991 на право заключения договора на поставку оксихлорида алюминия марки «Харвест-20» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Метахим» (вх. № 01-21887 от 16.10.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП "Водоканал" Закона о закупках при проведении запроса ценовых котировок № 31502778991 на право заключения договора на поставку оксихлорида алюминия марки «Харвест-20».



В своей жалобе заявитель обжалует отклонение своей заявки на участие в запросе ценовых котировок, считает его необоснованным. В связи с изложенным, просит признать жалобу обоснованной, решение заказчика о несоответствии заявки ООО «Метахим» требованиям закупочной документации незаконным, выдать заказчику, его комиссии предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП "Водоканал" (далее по тексту – Положение), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 19.05.2014 № 286 и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №6 от 20.05.2014г.

22.09.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31502778991 на право заключения договора на поставку оксихлорида алюминия марки «Харвест-20».

Согласно протокола №359 рассмотрения заявок на участие в закупке от 29.09.2015г. на дату окончания подачи заявок (28.09.2015г.) на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки от участников ООО «Харвест», ООО «Метахим». Заявка ООО «Харвест» признана соответствующей требованиям документации, тогда как заявка ООО «Метахим» признана не соответствующей требованиям закупочной документации по причине несоответствия коммерческого предложения участника требованиям документации (п. 2.1. разд. I; п.п.1 п.3 разд. III документации № ЗЦК-431 от 22.09.2015г.), а именно предмет коммерческого предложения (марка товара) не соответствует требованиям, установленным в техническом задании.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.



Содержание документации о закупке установлено разделом 7.2 Положения. В соответствии с ним в документации о закупке указываются среди прочего следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п.2.1.1 Положения задание (техническое задание) на проведение закупки должно содержать:

- предмет, существенные условия закупки (срок и место поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), цена и порядок оплаты);

- основные (функциональные, технические, качественные и проч.) характеристики закупаемой продукции и иные требования к ней;

- при необходимости иные требования и условия проведения процедуры закупки.

Предметом запроса ценовых котировок в соответствии с извещением о проведении закупки является поставка оксихлорида алюминия марки «Харвест-20».

Техническое задание (на поставку коагулянта) содержится в разделе 3 закупочной документации. Пунктом 3 технического задания установлены следующие требования к закупаемому товару.

Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара					
	Наименование товара	Количество товара (штуки, тонны, литры и пр.)	Максимальная цена за единицу товара, руб. с учетом НДС-18%	Максимальная (начальная) цена договора, руб. с учетом НДС-18%,	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (покупателя)
3.	1	Коагулянт: Оксихлорид алюминия марки «Харвест-20»	580 тонн	27 000,00	15 660 000,00
					Область применения: для очистки и обработки воды в хозяйственно-питьевом водоснабжении. Оксихлорид алюминия марки «Харвест-20» должен быть изготовлен по ТУ 2163-001-83270493-2013 Физическое состояние – бесцветная или светло-серого цвета жидкость без запаха Массовая доля основного вещества в пересчете на $Al_2O_3\%$ , не менее 18

					Массовая доля хлоридов, % не более 18 Атомное отношение Cl/Al (хлорное число), не более 1,5 Массовая доля оксида железа (Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub> ), % 0,05 pH 3,7-4,5 Плотность, г/см <sup>3</sup> , не менее 1,27 Массовая доля нерастворимого в воде остатка, % не более 0,1 Не должен образовывать осадок при изготовлении рабочих растворов и хранении в резервуарах. Не должен иметь примесей, влияющих на состав питьевой воды и промывных вод.
Расходы на перевозку, погрузку, разгрузку товара, с учетом НДС-18%, в руб.				включены в стоимость товара	
Расходы на уплату таможенных пошлин, в руб.				не предусмотрены	
Иные расходы, связанные с поставкой товара, в руб.				не предусмотрены	
Итого: (максимальная (начальная) цена договора, с учетом НДС-18%, в руб.)				15 660 000,00	
В том числе НДС-18%, в руб.				238 881,36	

Как следует из изложенного, описание объекта полностью соответствует требованиям Закона о закупках и Положения.

Представителями заказчика по факту закупки коагулянта оксихлорид алюминия именно марки «Харвест-20» было пояснено, что МУП «Водоканал» в целях осуществления своего основного вида деятельности регулярно проводит закупку различных химических реагентов для очистки воды и стоков. В августе 2014г. заказчиком принято решение о проведении опытно-промышленных испытаний оксихлорида алюминия марки «Харвест-20». По результатам проведенной закупки на поставку оксихлорида алюминия марки «Харвест-20» данный товар был поставлен заказчику ООО «Метакхим», испытания коагулянта проведены успешно. В 2015г. МУП «Водоканал» приняло решение продолжить опытно-промышленные испытания оксихлорида алюминия марки «Харвест-20» в больших, чем в 2014г. объемах. В связи с чем, заказчиком утверждена программа опытно-промышленных испытаний коагулянта марки «Харвест-20». В связи с большими, чем в 2014г. объемами закупки товара заказчиком принято решение проводить конкурентный способ закупки в форме запроса ценовых котировок

Из изложенного следует, что МУП «Водоканал» осуществляет закупку на поставку оксихлорида алюминия марки «Харвест-20» исходя из своих потребностей в продолжении опытно-промышленных испытаний данного коагулянта, установленных программой опытно-промышленных испытаний в приобретении заказчика.



Таким образом, описание объекта закупки, установленное закупочной документацией, в частности закупка товара конкретной марки (Харвест-20») полностью соответствует требованиям Закона о закупках и Положения.

Процедура проведения запроса ценовых котировок регламентирована разделом 10.6 Положения.

Согласно п. 10.6.1. Положения запрос ценовых котировок проводится при закупке товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение и оказание которых осуществляется не по конкретным заявкам заказчика, для которых есть функционирующий рынок. Запрос ценовых котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) выступает цена предложения.

В соответствии с п.10.6.9. Положения победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении закупки и предложивший самую низкую цену договора. Если предложения о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в закупке, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена Заказчиком раньше остальных заявок.

Кроме того, п. 6.1 Положения регламентировано, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным настоящим Положением и документацией о закупке;

- несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Разделом 4 закупочной документации установлен список документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающих его соответствие требованиям документации, в частности:

- коммерческое предложение участника закупки (по утвержденной документацией форме (Приложение № 2).

В приложении №2 к закупочной документации содержится образец коммерческого предложения на поставку полиалюминия гидрохлорида. В коммерческом предложении участника закупки, среди прочего, должна содержаться информация об объеме и описании поставляемого товара соответствующая требованиям, установленным в техническом задании.

Пунктом 10.6.8. Положения установлено, что закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок



на участие в закупке, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, и оценивает такие заявки. Участники закупки не вправе присутствовать на процедуре рассмотрения и оценки их заявок на участие в закупке.

ООО «Метаким» в своем коммерческом предложении предложило к поставке коагулянт марки «БРИЛЛИАНТ-18», что не соответствует требованиям закупочной документации (коагулянт марки «ХАРВЕСТ-20»), в части наименования закупаемого товара. Довод заявителя о том, что коагулянт марки «БРИЛЛИАНТ-18» является полным эквивалентом коагулянту марки «ХАРВЕСТ-20» Комиссией Свердловского УФАС отклоняется, поскольку закупочной документацией не предусмотрена возможность поставки товара эквивалентного установленному - марки «ХАРВЕСТ-20». Закон о закупках не ограничивает заказчика в части установления в закупочной документации требования к конкретной торговой марке или товарному знаку закупаемого товара. Заказчик осуществляет закупку того или иного товара исходя из своих потребностей в нем.

Таким образом, исходя из требований Закона о закупках, Положения и закупочной документации комиссия МУП «Водоканал» правомерно признала заявку ООО «Метаким» не соответствующей требованиям документации.

При этом относительно довода заявителя жалобы о неправомерности признания комиссией МУП «Водоканал» заявки ООО «Харвест» соответствующей требованиям аукционной документации Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с п.5 ст.3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При этом закупочной документацией не установлено требования к участнику закупки в части того, что поставка должна осуществляться только производителем товара (коагулянт марки «ХАРВЕСТ-20»).

В связи с изложенным, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка ООО «Харвест» правомерно признана комиссией заказчика, соответствующей требованиям закупочной документации, поскольку заявка этого участника подана по форме и в соответствии с требованиями, предусмотренными закупочной документацией. Довод ООО «Метаким» о том, что ООО «Харвест» не является производителем предлагаемого к поставке товара и на этом основании его заявка должна быть признана не соответствующей требованиям документации Комиссией Свердловского УФАС России отклоняется, поскольку требования о том, что участником закупки может быть только производитель указанного товара в закупочной документации не установлено.

Таким образом, исходя из изложенного, комиссия МУП «Водоканал» правомерно признало заявку ООО «Харвест» соответствующей требованиям закупочной документации, а также обоснованно отклонило заявку ООО «Метаким» по причине

несоответствия коммерческого предложения этого участника требованиям документации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Метахим» признать необоснованной.
  2. В действиях заказчика в лице МУП «Володканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
  3. Заказчику в лице МУП «Володканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

Р.Г. Анисимов

