



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ООО «ДЕЛЛИНГ»
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Комсомольская, д. 5, офис (кв.) 222

ИП Чучулин Д.С.
620144, г. Екатеринбург,
ул. Шейнкмана, 123-203

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №290-А

г. Екатеринбург

08.10.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее – Комиссия) в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

в отсутствие представителей:

– заказчика в лице ООО «ДЕЛЛИНГ», надлежащим образом уведомленном о месте и времени рассмотрения жалобы,

– заявителя в лице ИП Чучулина Д.С., надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Чучулина Д.С. (вх. № 01-20742 от 29.09.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ДЕЛЛИНГ» при проведении запроса котировок на разработку сайта в количестве 2 шт. (разные направления) (извещение № 31502630266) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Чучулина Д.С. (вх. № 01-20742 от 29.09.2015 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ДЕЛЛИНГ» Закона о закупках при проведении запроса котировок на разработку сайта в количестве 2 шт. (разные направления) (извещение № 31502630266).

В соответствии со сведениями, размещенными на сайте <http://zakupki.gov.ru>, закупка осуществлялась заказчиком в рамках Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ДЕЛЛИНГ»,

утвержденного генеральным директором ООО «ДЕЛЛИНГ» и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №1 от 25.02.2015г.

04.08.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> ООО «ДЕЛЛИНГ» было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31502630266 на разработку сайта в количестве 2 шт. (разные направления).

В соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Закона о закупках данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в том числе субъектами естественных монополий. Указанной нормой Закона о закупках установлено, что данный Федеральный закон и правовые отношения в рамках закупки товаров, работ, услуг, регулируемые им распространяются на государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов

При этом пунктом 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках 2.1. установлено, что действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 26.06.2012 N 642 "Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти по ведению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Правительство Российской Федерации Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральное казначейство являются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими ведение официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №506 и Федерального казначейства №13н от 10.08.2012г. "Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)" (далее по тексту - Порядок регистрации юридических лиц по 223-ФЗ).

Регистрация заказчика, представителей заказчика осуществляется после прохождения представителями заказчика идентификации и аутентификации с использованием ЕСИА (Единой системы идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме). При этом условием регистрации является принадлежность заказчика к одному из видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках (п. 2.2.12. Порядка регистрации юридических лиц по 223-ФЗ).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>), ООО «ДЕЛЛИНГ» (ИНН 6683007923) зарегистрировано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в качестве юридического лица являющегося субъектом естественной монополии.

Деятельность субъектов естественных монополий регулируется Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее по тексту – Закон о естественных монополиях).

В соответствии со ст.3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В свою очередь под естественной монополией понимается состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Статьей 4 Закона о естественных монополиях предусмотрено, что деятельность субъектов естественных монополий регулируется в следующих сферах:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Согласно статье 10 Закона о естественных монополиях органы регулирования естественных монополий выполняют функции в том числе по формированию и ведению реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль.

Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль (утв. Приказом ФСТ РФ от 30.08.2010 N 417-э) предусмотрено, что информация о

информация о субъектах, включенных в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль содержится на официальном сайте ФСТ России в сети Интернет по адресу www.fstrf.ru.

В реестрах субъектов естественных монополий по сферам деятельности, предусмотренным ст.4 Закона о естественных монополиях, размещенных на сайте www.fstrf.ru по состоянию на 08.10.2015г., сведения об ООО «ДЕЛЛИНГ» (ИНН 6683007923) как субъекте естественной монополии, как было установлено Комиссией Свердловского УФАС России, отсутствуют.

В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ДЕЛЛИНГ» (ИНН 6683007923) (по состоянию на 08.10.2015г.) содержатся сведения об основном виде деятельности общества (код 74.20 по ОКВЭД ОК 029-2001 КДЕС) и 27 дополнительных видах деятельности общества (коды 20.10, 50.20, 22.11, 51.51.2, 22.21, 51.66, 27.16, 64.11, 28.22.9, 72.20, 28.30.9, 72.30, 29.11, 72.40, 29.21, 73.10, 29.40, 74.11, 35.11, 74.70, 45.11, 90.00, 45.31, 92.31, 45.43, 92.72, 50.30 по ОКВЭД ОК 029-2001 КДЕС). При этом ни один из указанных видов деятельности не входит в сферу деятельности естественных монополий, подпадающих под регулирование Законом о естественных монополиях.

Кроме того также установлено, что согласно указанной выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ДЕЛЛИНГ», единственным учредителем (участником) общества со 100% доли в уставном капитале является Уланов Олег Анатольевич (ИНН 660303689306). Следовательно, на ООО «ДЕЛЛИНГ», не распространяется действие Закона о закупках в соответствии с требованием, установленным пунктом 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках, как на юридическое лицо, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ООО «ДЕЛЛИНГ» на момент рассмотрения жалобы ИП Чучулина Д.С. не являлось субъектом естественной монополии в соответствии с действующим законодательством, поскольку не осуществляло видов деятельности в сфере естественных монополий и отсутствовало в реестрах субъектов естественных монополий, размещенных на сайте www.fstrf.ru. Также на момент рассмотрения жалобы ИП Чучулина Д.С. Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование не имели доли в уставном капитале общества.

В связи с тем, что отнесение ООО «ДЕЛЛИНГ» к субъектам, перечисленным в ч.2 ст.1 Закона о закупках не подтверждается, оснований считать закупку, проводимую ООО «ДЕЛЛИНГ», обязательной в соответствии с действующим законодательством не имеется.

Сведения об ООО «ДЕЛЛИНГ», установленные Комиссией Свердловского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, а также копия жалобы ИП Чучулина Д.С. будут направлены Свердловским УФАС России по подведомственности в Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральное казначейство как органы исполнительной власти, уполномоченные на регистрацию юридических лиц, указанных в ч.2 ст.1 Закона о закупках на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) для проведения ими проверки достоверности представленных ООО «ДЕЛЛИНГ» (ИНН 6683007923) сведений при его регистрации на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) в качестве субъекта естественной монополии.

Относительно доводов жалобы ИП Чучулина Д.С. Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

К полномочиям антимонопольного органа относятся в соответствии с п. 4.2 ч.1 ст.23 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Таким образом, поскольку ООО «ДЕЛЛИНГ», как установлено выше, не относится к субъектам, для которых осуществление торгов на закупку товаров, работ, услуг является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Законом о закупках, у Управления ФАС России по Свердловской области отсутствуют полномочия по рассмотрению жалобы ИП Чучулина Д.С. на действия ООО «ДЕЛЛИНГ» с информацией о нарушении им требований Закона о закупках при проведении запроса котировок на разработку сайта в количестве 2 шт.

Комиссия, руководствуясь ст.18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Жалобу ИП Чучулина Д.С. оставить без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

Е.Н. Мурашко

Р.Г. Анисимов

