



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.10.2015 № 10 472/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
ГБУ ЯО «Яроблтранском»  
150048, г. Ярославль,  
Московский проспект, д. 80-а.  
Факс (4852) 67-40-71  
e-mail: info@yarbust.ru

**Заявитель -**  
ООО «Техно-Трейд»  
150048, г. Санкт-Петербург,  
Вознесенский проспект, д. 45,  
лит. А, пом. 6Н.  
Tekhnotreyd.ooo@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/78-15**

27 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ГБУ ЯО «Яроблтранском» Башиловой А.Д. (по доверенности),

- представителя заявителя — ООО «Техно-Трейд» Вороновой Н.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Техно-Трейд» на действия заказчика закупки — ГБУ ЯО «Яроблтранском» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Техно-Трейд» на действия Заказчика - ГБУ ЯО «Яроблтранском» - при проведении закупки путем заключения договора с единственным поставщиком на приобретение автоматизированной системы учета и оплаты проезда в автомобильном и городском электрическом транспорте 012021 общего пользования на территории Ярославской области (номер извещения 31502824328) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия - проведение закупки способом заключения договора с единственным поставщиком.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе. Считает, что избранный Заказчиком способ закупки нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУ ЯО «Яроблтранском», извещение о проведении закупки у единственного поставщика, протокол закупки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений** (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУ ЯО «Яробртранском» (далее — Положение о закупках) в действующей редакции утверждено руководителем Агентства транспорта Ярославской области от 29.09.2015 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГБУ ЯО «Яробртранском», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

05.10.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки у единственного поставщика (№ извещения 31502824328).

Согласно данному извещению начальная (максимальная) цена договора составляет **68 300 000, 00 рублей**.

Согласно протоколу закупки у единственного поставщика от 06.10.2015 единой закупочной комиссией было принято решение о заключении договора на передачу простой (неисключительной) лицензии на право использования программного обеспечения автоматизированной системы учета и оплаты проезда в автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования на территории Ярославской области (ПО АСУОП), а также оборудования АСУОП с единственным поставщиком ЗАО «Золотая корона».

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также устным пояснениям представителя ГБУ ЯО «Яробртранском», договор № 74-223 по результатам проведения Закупки с ЗАО «Золотая корона» заключен 14.10.2015 года.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктом 3.2. Положения о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

**2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.

Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок. При этом для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и (или) цены договора (Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц ФАС России).

Пунктом 5.1. Положения о закупках предусмотрены следующие способы закупок:

- открытый конкурс;
- закрытый конкурс;
- аукцион;
- запрос предложений;
- запрос котировок;
- конкурентные переговоры;
- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно пункту 6.2. Положения о закупках процедура открытого конкурса применяется заказчиком в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) равна либо превышает 1 000 000,00 рублей включая НДС и для заказчика важны несколько условий исполнения договора.

Процедура открытого аукциона применяется заказчиком в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) равна либо превышает 1 000 000,00 рублей включая НДС и для заказчика важно единственное условие — цена договора (пункт 8.2. Положения о закупках).

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) — это способ закупки, при котором предложение о заключении договора направляется конкретному поставщику, либо принимается предложение о заключении договора от одного поставщика без рассмотрения иных предложений (пункт 12.1 Положения о закупках).

Организатор закупки **вправе** провести закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе, в случае поставки оборудования автоматизированной системы учета и оплаты проезда (АСОУП) и передаче простой (неисключительной) лицензии на право использования программного обеспечения АСОУП в автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования на территории Ярославской области в соответствии с постановлением от 17.08.2015 № 914-п «Об операторе информационных систем и ресурсов, необходимых для обслуживания персонафицированных электронных транспортных карт». **При этом, какого-либо обоснования необходимости осуществления данного вида закупок именно у единственного поставщика в ходе рассмотрения жалобы ГБУ ЯО «Яроблтранском» представлено не было.**

По мнению Комиссии, решение о заключение договора с единственным поставщиком (в качестве способа закупки) не может быть принято Заказчиком с нарушением принципа отсутствия дискриминации и **необоснованных**

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Кроме того, анализ вышеуказанных норм Положения о закупках показывает, что закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является **правом** Заказчика, то есть отсутствует указание на **обязательность** выбора именно данного способа закупки. Кроме того, согласно тем же условиям Положения, Заказчик, в рассматриваемой ситуации, также был вправе выбрать конкурсную процедуру, так как данная Закупка отвечает условиям применения данной процедуры, а именно - цена договора превышает 1 000 000,00 рублей включая НДС и для заказчика важны несколько условий исполнения договора, такие как цена договора, качество товара, надежность поставщика (исходя из принципа, указанного в пункте 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

По мнению Ярославского УФАС России, в случае закупки товаров, работ, услуг по конкретным заявкам заказчика, в том числе, **если предмет договора носит технически сложный характер**, и для эффективного проведения закупки необходимо не только установление заказчиком в документации требований к предмету договора, но и оценка иных условий исполнения договора, в том числе **предложения о качестве предлагаемых участником товаров, работ, услуг**, возможно проведение **конкурсных процедур**.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

В то же время закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Как следует из содержания жалобы, а также устных пояснений представителя Заявителя, на российском рынке представлены автоматизированные системы учета и оплаты проезда, их программное обеспечение и оборудование различных производителей, а именно ЗАО «Штрих-М», ОАО «НИИМЭ и Микрон», ООО «Техно-Трейд» и др. Кроме того, в предыдущие периоды закупка такого рода товаров производилась органами исполнительной власти Ярославской области путем проведения конкурсных процедур.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения данной нормы распространяются в том числе **на все закупки** товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, выбор Заказчиком способа заключения договора с единственным поставщиком ЗАО «Золотая корона» на передачу простой

(неисключительной) лицензии на право использования программного обеспечения автоматизированной системы учета и оплаты проезда в автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования на территории Ярославской области (ПО АСУОП), а также оборудования АСУОП, в рассматриваемой ситуации был осуществлен с нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 6.2., 8.2. Положения о закупках, частей 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как привел к необоснованному сокращению круга хозяйствующих субъектов, потенциально заинтересованных в участии в данной закупке.

С учетом того, что по результатам процедуры закупки Заказчиком в настоящее время уже заключен договор, у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по выдаче обязательного для исполнения предписания, предусмотренного пунктом 3.1. статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Техно-Трейд» на действия заказчика закупки — ГБУ ЯО «Яроблтранском» — обоснованной.
2. Признать ГБУ ЯО «Яроблтранском» нарушившей пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 6.2., 8.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУ ЯО «Яроблтранском», частей 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

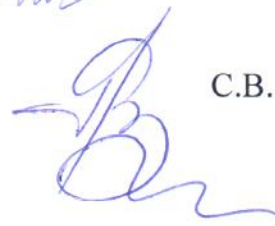


И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов