

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 10445
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 11.08.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Жукова Е.А. – начальник отдела контроля за рекламной деятельностью Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества Управляющая компания «Капитал-Инвест» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 290415/3301671/08 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.04.2015 № 2.10/468, <...>, по доверенности от 19.05.2015 № 2.13/645, <...>, по доверенности от 25.02.2015 № 2.10/247, <...>, по доверенности от 27.03.2015 № 2.10/390, <...>, по доверенности от 19.05.2015 № 2.13/646; от Заявителя – <...>, по доверенности от 23.07.2015 и <...>, по доверенности от 23.07.2015, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления

открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно, в нарушение пункта 50 Правил, внес изменения в Конкурсную документацию за 1 день до вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, а также перенес дату вскрытия конвертов с заявками с 01.06.2015 на 21.07.2015.

2. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В обоснование отказа указано на то, что представленная в составе заявки на участие в конкурсе, поданной Заявителем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выдана более, чем за месяц до момента вскрытия конвертов с заявками. Заявитель полагает, что Организатор торгов намеренно перенес дату вскрытия конвертов с заявками с целью отказать Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Изменения в Конкурсную документацию были внесены в соответствии с решением Московского областного УФАС России, принятым по жалобе на иные, аналогичные Конкурсу торги. Нарушение срока внесения изменений в Конкурсную документацию, установленного пунктом 50 Правил, по мнению Организатора торгов было устранено продлением срока приема заявок с 01.06.2015 до 21.07.2015.

2. Раздел 1.4 Конкурсной документации – Инструкция по заполнению заявки на участие в Конкурсе, содержит требование о предоставлении в составе заявки выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за один месяц до вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе. Заявителем указанное требование не соблюдено, в связи с чем Организатор торгов принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 50 Правил, организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за

15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Комиссией рассмотрено информационное сообщение о проведении Конкурса, размещенное на сайте torgi.gov.ru, согласно которому, 01.06.2015 Организатором торгов в извещение и Конкурсную документацию были внесены изменения.

Согласно рассмотренному Комиссией подлиннику извещения о проведении Конкурса от 28.04.2015, в редакции, действовавшей до 01.06.2015, дата вскрытия конвертов с заявками – 02.06.2015.

Организатором торгов нарушены требования пункта 50 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

Согласно абзацу 3 подпункта 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица.

Комиссией рассмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе, поданной Заявителем.

В составе указанной заявки имеется выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная Заявителем 27.05.2015.

Комиссией рассмотрен протокол рассмотрения заявок от 21.07.2015 № 77/2/2015, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию Конкурсе в связи с тем, что «выписка из ЕГРЮЛ получена более, чем за месяц до момента вскрытия конвертов с заявками».

Заявителем нарушены требования Конкурсной документации в части

срока получения предоставляемой в составе заявки на участие в Конкурсе выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем, Правила не содержат такого основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе как в связи с тем, что «выписка из ЕГРЮЛ получена более, чем за месяц до момента вскрытия конвертов с заявками».

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не основано на положениях пункта 18 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО УК «Капитал-Инвест» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

Е.А. Жукова

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.