

рассмотрев дело № 1-15-70/00-04-15, возбужденное по признакам нарушения Кабинетом Министров Чувашской Республики части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения администрацией г. Новочебоксарск Чувашской Республики пунктов 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения Кабинетом Министров Чувашской Республики, администрацией г. Новочебоксарск Чувашской Республики и Открытым акционерным обществом «Универсальная электронная карта» (далее — ОАО «УЭК») пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 17.06.2015 № 486/15 «О принятии переданного дела к рассмотрению и созданию Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» принято к рассмотрению переданное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике (далее — Чувашское УФАС России) дело № 57/05-АМЗ-2014, с присвоением данному делу учетного № 1-15-70/00-04-15.

Дело № 57/05-АМЗ-2014 было возбуждено Чувашским УФАС России в отношении Кабинета Министров Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании Единому центру процессинга и биллинга — ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21» преимущественных условий деятельности на рынке оказания услуг оператора системы по начислению, организации сбора платежей за жилищные и коммунальные услуги путем заключения с ОАО «Сбербанк России» (в настоящее время - ПАО Сбербанк) соглашения о сотрудничестве от 18.04.2014; в отношении администрации г. Новочебоксарск по признакам нарушения пунктов 4, 5 части 1 статьи 15

Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21» на рынке оказания услуг оператора системы по начислению, организации сбора платежей за жилищные и коммунальные услуги путем дачи ресурсоснабжающим организациям и управляющим организациям указаний о заключении в приоритетном порядке договоров с ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21» и установления для ресурсоснабжающих и управляющих организации ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги оператора системы по начислению, организации сбора платежей за жилищные и коммунальные услуги; а также в отношении Кабинета Министров Чувашской Республики, администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики и ОАО «УЭК» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения, осуществлении согласованных действий, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на рынок оказания услуг оператора системы по начислению, организации сбора платежей за жилищные и коммунальные услуги.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

1. Согласно Закону Чувашской Республики от 30.04.2002 № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики» (далее — Закон о ЧР), Кабинет Министров Чувашской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 7 статьи 13 Закона о ЧР, Кабинет Министров Чувашской Республики уполномочен заключать в соответствии с федеральным законом в пределах своей компетенции договоры и соглашения с федеральными

органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

18.04.2015 между Кабинетом Министров Чувашской Республики и ПАО Сбербанк было заключено соглашение о сотрудничестве № б/н (далее — Соглашение № 1). Согласно пункту 1.1. Соглашения № 1, Соглашение № 1 определяет направления сотрудничества сторон в финансово-кредитной сфере в целях социально-экономического развития Чувашской Республики.

Согласно пункту 1.3. Соглашения № 1, данное соглашение не направлено на ограничение сотрудничества Кабинета Министров Чувашской Республики на аналогичных условиях с другими кредитными организациями и не преследует цели ограничения конкуренции на территории Чувашской Республики. В рамках реализации условий Соглашения № 1 стороны действуют в соответствии с требованиями Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2.4.2.5. Соглашения № 1 Кабинет Министров Чувашской Республики намерен содействовать повышению качества и удобства совершения платежей за услуги ЖКХ, реализации программы по созданию в Чувашской Республике Единого центра процессинга и биллинга (пилотный проект) в целях предоставления населению, включая льготные категории, наиболее социально значимых сервисов: начисление и сбор платежей за услуги ЖКХ; транспортные услуги; медицинские услуги; услуги в сфере образования; другие государственные, муниципальные и иные сервисы для населения.

ПАО Сбербанк в соответствии с пунктом 2.4.3.5 Соглашения № 1 намерен обеспечивать содействие в создании Единого центра процессинга и биллинга в Чувашской Республике, внедрении единого стандарта начисления, расчетов и сбора платежей за государственные и муниципальные услуги, оплату услуг ЖКХ и пополнения транспортных карт/транспортного приложения через устройства

самообслуживания и банкоматы, «Сбербанк ОнЛ@йн».

Вместе с тем, Соглашение № 1 утратило силу с момента заключения между Кабинетом Министров Чувашской Республики и ПАО Сбербанк соглашения от 19.09.2014 (далее — Соглашение № 2).

По условиям Соглашения № 2 Кабинет Министров Чувашской Республики намерен рассматривать предложения ПАО Сбербанк по содействию в реализации программы по созданию в Чувашской Республике Единого информационно-расчетного центра (пилотный проект) в целях повышения качества и удобства совершения платежей за услуги ЖКХ, транспортные, медицинские услуги, услуги в сфере образования, других государственных, муниципальных и иных сервисов для населения.

Письмом от 05.12.2013 № 12-03-исх./94 ПАО Сбербанк обратилось в адрес главы администрации г. Новочебоксарск XXXXXXXXXXXXXXX с предложением о создании на территории г. Новочебоксарск республиканского Единого центра процессинга и биллинга (ЕЦПиБ).

20.12.2013 администрацией г. Новочебоксарск проведено совещание (протокол совещания от 20.12.2013) с участием представителей ПАО Сбербанк. По результатам совещания сторонами была согласована Дорожная карта проекта «Создание и запуск ЕЦПиБ в г. Новочебоксарск Чувашской Республики».

В дальнейшем, администрацией г. Новочебоксарск проводятся ряд совещаний (протоколы совещаний от 12.03.2014, от 24.04.2014, от 09.07.2014) с участием представителей ПАО Сбербанк, ОАО «УЭК», управляющих и ресурсоснабжающих организаций г. Новочебоксарск. На данных совещаниях решается вопрос создания и функционирования на территории г. Новочебоксарск ЕЦПиБ, а также вопрос участия управляющих и ресурсоснабжающих организаций г. Новочебоксарск в проекте ЕЦПиБ Чувашской Республики.

По итогам совещаний, между администрацией г. Новочебоксарск и ОАО «УЭК» подписано соглашение № б/н б/д о взаимодействии между муниципальным образованием «Город Новочебоксарск» и ОАО «УЭК» в реализации проекта ОАО «ЕЦПиБ Чувашской Республики» (далее — Соглашение). Предметом соглашения является взаимодействие сторон в реализации проекта по созданию открытого акционерного общества «Единый центр процессинга и биллинга Чувашской Республики». Также, Соглашением предусмотрено, что стороны одобряют учреждение на территории г. Новочебоксарск открытого акционерного общества «Единый центр процессинга и биллинга Чувашской Республики» (ОАО «ЕЦПиБ Чувашской Республики») с уставным капиталом 2 (два) миллиона рублей.

Согласно пункту 1.3. Соглашения, стороны согласовывают следующую схему распределения долей уставного капитала ОАО «ЕЦПиБ Чувашской Республики»:

- 51 % - ОАО «УЭК»;
- 49% - Муниципальное образование «Город Новочебоксарск».

Письмом № б/н б/д Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Новочебоксарска» (далее — МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска») обратилось в адрес администрации г. Новочебоксарск по вопросу согласования участия МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» совместно с ОАО «УЭК» в создании ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21» с внесением в качестве вклада в уставной капитал данного общества денежных средств в сумме 980 000 руб., что составляет 49 процентов уставного капитала данного акционерного общества.

Распоряжением администрации г. Новочебоксарск от 14.08.2014 № 1414 «О даче согласия на участие муниципального унитарного предприятия в коммерческой организации» МУП «УК в ЖКХ г. Новочебоксарска» было дано

согласие на участие совместно с ОАО «УЭК» в создании ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21».

Распоряжением администрации г. Новочебоксарск от 07.10.2014 № 1826 «О приостановке действия распоряжения» действие распоряжения от 14.08.2014 № 1414 было приостановлено.

2. Рассмотрев указанные обстоятельства и документы, Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что в действиях (бездействии) Кабинета Министров Чувашской Республики отсутствует нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в действиях (бездействии) администрации г. Новочебоксарск отсутствует нарушение пунктов 4, 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в действиях (бездействии) Кабинета Министров Чувашской Республики, администрации г. Новочебоксарск и ОАО «УЭК» отсутствует нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. Данный вывод сделан на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Материалами дела не подтверждается, что заключение между Кабинетом Министров Чувашской Республики и ПАО Сбербанк Соглашения № 1 привело

или могло привести к ограничению конкуренции.

Соглашение № 1 не содержало в себе условий обязывающих Кабинет Министров Чувашской Республики дать указание исполнительным и (или) муниципальным органам власти Чувашской Республики, управляющим и ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим соответствующую деятельность на территории Чувашской Республики, по заключению договоров с ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21», а также иным образом воздействовать на принятие управляющими и ресурсоснабжающими организациями решений о заключении таких договоров.

Материалами дела не подтверждается, что Кабинет Министров Чувашской Республики издавал постановления (распоряжения), а также иные акты во исполнение Соглашения № 1. Кроме того, как указано выше, Соглашение № 1 утратило силу в связи с подписанием Соглашения № 2.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров, а также установление для приобретателей товаров ограничений выбора

хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Материалами дела не подтверждается, что Администрация г. Новочебоксарск давала хозяйствующим субъектам (управляющим и ресурсоснабжающим организациям) указания о заключении в первоочередном порядке соответствующих договоров с ОАО «Единый информационно-расчетный центр Регион-21».

На совещаниях, проводимых администрацией г. Новочебоксарск с участием представителей ПАО Сбербанк, ОАО «УЭК», управляющих и ресурсоснабжающих организаций г. Новочебоксарск по проекту ОАО «ЕЦПиБ» Чувашской Республики» хозяйствующим субъектам было предложено дать свои письменные замечания и предложения по проекту ОАО «ЕЦПиБ» Чувашской Республики».

Также, согласно письменным пояснениям администрации г. Новочебоксарск в адрес ФАС России, Соглашение не было реализовано, муниципальное образование — город Новочебоксарск не стало учредителем ни ОАО «ЕЦПиБ» Чувашской Республики», ни какого-либо иного хозяйственного общества в рассматриваемый период (вх. от 08.09.2015 № 95445/15).

Кроме того, материалами дела не подтверждается тот факт, что администрация г. Новочебоксарск устанавливала для ресурсоснабжающих и управляющих организаций г. Новочебоксарск ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги оператора системы по начислению, организации платежей за жилищные и коммунальные услуги.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и

хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Материалами дела не подтверждается факт заключения между Кабинетом Министров Чувашской Республики, администрацией г. Новочебоксарск и ОАО «УЭК» соглашения (либо осуществление указанными лицами согласованных действий), условия которого приводят или могли привести к ограничению доступа на рынок оказания услуг оператора системы по начислению, организации платежей за жилищные и коммунальные услуги.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 2 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Кабинета Министров Чувашской Республики в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) Кабинета Министров Чувашской Республики нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации г. Новочебоксарск в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) администрации г. Новочебоксарск нарушения пунктов 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Прекратить рассмотрение дела № 1-15-70/00-04-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Кабинета Министров Чувашской Республики, администрации г. Новочебоксарск, ОАО «УЭК» в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) Кабинета Министров Чувашской Республики, администрации г. Новочебоксарск, ОАО «УЭК» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»