



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.09.15 № 17550/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Оникс»

344090, г. Ростов-на-Дону  
ул. Малиновского, 34/232  
(863) 2978711

Заказчик (организатор торгов):  
ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский  
институт зерновых культур имени И.Г. Калининко»

347740, РО, г. Зерноград,  
ул. Научный городок, 3  
[zakazvictor1@rambler.ru](mailto:zakazvictor1@rambler.ru)  
+7 (86359) 42447

Резолютивная часть решения оглашена «25» сентября 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено «29» сентября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя  
Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии:

Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела  
изучения и контроля товарных рынков;

Корнева Е.Д. – старший специалист второго  
разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко», далее - Заказчик), и представителей ООО «Оникс» (344090, г. Ростов-на-Дону, ул. Малиновского, 34/232, далее - Заявитель) дело №1895/05, возбужденное по жалобе ООО «Оникс», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31502662221 «поставка дизельного топлива ЕВРО для сельхозтехники, сорт С, вид II, класс 4», положений Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), в части составления протоколов с нарушением положений о закупке и документации открытого запроса предложений.

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «Оникс» поступила в Ростовское УФАС России 16.09.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого конкурса №31502662221 «поставка дизельного топлива ЕВРО для сельхозтехники, сорт С, вид II, класс 4», положений Закона №223-ФЗ в части некорректной оценки заявок поступивших на участие в конкурсе.

032723

Представители заявителя, присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе, пояснили, что Заказчиком необоснованно установил в документации и применил при рассмотрении заявок критерий оценки «предложенная цена контракта без НДС».

Представители ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко» (далее – Положение о закупках).

Также Заказчик пояснил, что критерий «предложенная цена контракта без НДС» является объективным, и исключает дискриминационный подход в оценке заявок поступивших от участников использующих разные системы (режимы) налогообложения (общая и/или упрощенная). Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «Оникс» необоснованной.

В рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 12:00 25.09.2015.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко».

Проводя открытый конкурс №31502662221 «поставка дизельного топлива ЕВРО для сельхозтехники, сорт С, вид II, класс 4», ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко» действовало (должно было действовать) в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Оникс» на действия (бездействие) ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калининко» не содержат ссылок на нарушение заказчиком вышеуказанных норм.

Таким образом, заявка общества по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

Действия заказчика по применению в качестве критерия оценки «предложенная цена контракта без НДС» не противоречит нормам действующего законодательства и сложившейся практике рассмотрения административными органами и арбитражными судами аналогичных обстоятельств. Доводы общества, о недопустимости применения данного критерия, положенные в основу своей жалобы не основаны на законе.

3) Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла ч.20 ст.18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

В соответствии с п.7 ч.10 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о порядке формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Как следует из материалов дела (пункт 6 информационной карты конкурсных заявок, раздел 3 конкурсной документации) сведения о цене выглядят следующим образом: *Цена включает: стоимость товара, доставку, **погрузочные работы**, налоги и другие платежи в т.ч. НДС.*

Из положений Закона №223-ФЗ следует, что неотъемлемой частью документации о закупке является проект контракта.

К документации №31502662221 прикреплен проект контракта (договора).

Согласно пункту 3.2.упомянутого проекта контракта (договора): *цена Договора включает: стоимость товара, доставку, страхование, уплату налогов и других обязательных платежей, в том числе НДС.*

Таким образом, утвержденная Заказчиком документация в нарушение требований п.7 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ содержит противоречивые (недостоверные) сведения о включенных (не включенных) в цену договора затратах (расходах).

4) Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с требованиями ч.8 и ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно опубликованному извещению о проведении открытого конкурса №31502662221 «поставка дизельного топлива ЕВРО для сельхозтехники, сорт С, вид II, класс 4»:

Дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика)	<b><u>14.09.2015 в 10:00</u></b> (МСК)
--	--

Вместе с тем, как следует из п. 16 информационной карты конкурсных заявок (раздел 3 конкурсной документации) дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и подведение итогов: **12 сентября 2015 года 10:00**, 347740, г. Зерноград, Ростовской обл., Научный городок, дом 3, зал заседаний

Таким образом, Заказчиком в нарушении требований ч.9 и ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.п. г) и Положения о закупках в извещении и документации указаны недостоверные (противоречивые) сведения о дате и времени вскрытия конвертов с заявками на открытый конкурс №31502662221 «поставка дизельного топлива ЕВРО для сельхозтехники, сорт С, вид II, класс 4».

Как следует из материалов дела, Заказчиком и победителем конкурса ООО «ТТК Югсервис» заключен договор поставки от 16.09.2015 №4-8.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оникс» необоснованной.
2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калиненко» нарушившим ч.1 ст.2 и ч.8, ч.9 и ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ.
3. В связи с заключением ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калиненко» контракта (договора поставки) предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц заказчика - ФГБУ НУ «Всероссийский научно-исследовательский институт зерновых культур имени И.Г. Калиненко».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева