

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11691
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.08.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Члены Комиссии:

Голованов А.В – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества Управляющая компания «Капитал-Инвест» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 080715/3107252/02 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к

участию в Конкурсе. В обоснование решения об отказе в допуске указано на несоответствие заявки требованиям пункта 1.4.2 и 3.3.1 Конкурсной документации и положениям пунктов 52 и 53 Правил.

Заявитель утверждает, что поданная им заявка на участие в Конкурсе (далее – Заявка) соответствует требованиям Правил.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим причинам:

1. Копии документов, входящих в состав Заявки заверены не в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 N 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» (далее – ГОСТ Р 6.30-2003), а именно, отсутствует расшифровка подписи заверяющего лица.

2. В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4. Конкурсной документации, в Заявке должны быть указаны все сведения в соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках. Вопреки указанному требованию Заявителем не указан почтовый адрес (указан только адрес места нахождения). В соответствии с изложенным Организатор торгов полагает, что Заявителем Заявка подана не по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен подлинник протокола рассмотрения заявок от 13.08.2015, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию Конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в Конкурсе:

– «п.п. 3.3.1 Конкурсной документации, а также на основании пункта 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (представлены не надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, и копии документов, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, указанных в п. 53 Постановления)»;

– «п.п. 1.4.2. Конкурсной документации, а также на основании п. 52 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (заявка не соответствует форме заявки, предусмотренной Конкурсной документацией и приложению № 4 утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75)».

В соответствии с пунктом 11 раздела 1.4. осмотренного Комиссией подлинника Конкурсной документации, копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены печатью и подписью уполномоченного лица организации. Если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Каких-либо конкретных требований к порядку заверения копий документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе (в том числе о соответствии порядка заверения копий документов в соответствии с

ГОСТ Р 6.30-2003) Конкурсная документация не содержит.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по указанному основанию не основано на требованиях Правил и Конкурсной документации.

2. В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 конкурсной документации, в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

В соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках строки второй раздела 1 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам, в заявке должно быть указано место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки не содержит указания на почтовый адрес Заявителя.

Вывод Организатора торгов о несоответствии Заявки форме, установленной приложением № 4 к Правилам соответствует положениям Конкурсной документации и требованиям подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией рассмотрены иные нарушения порядка проведения Конкурса.

Комиссией осмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе, поданной Обществом с ограниченной ответственностью «Городская управляющая компания», признанного единственным участником Конкурса по лоту № 1.

Указанная заявка содержит в верхней части первого листа логотип и реквизиты ООО «ГУК», не предусмотренные формой, установленной приложением № 4 к Правилам, а также не содержит указания на почтовый адрес ООО «ГУК».

Организатором торгов нарушен принцип равенства подходов к оценке заявок на участие в Конкурсе.

Организатором торгов заявлено о заключении договоров по результатам торгов, представлены документы и сведения, подтверждающие предоставление единственным участником Конкурса подписанного проекта договора управления многоквартирным домом, право заключения которого является предметом Конкурса, а также обеспечения исполнения обязательств по указанному договору.

В соответствии с частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно сведениям, имеющимся в осмотренной Комиссией поисковой форме Конкурса на сайте torgi.gov.ru, протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 13.08.2015, в соответствии с которым ООО «ГУК» признано единственным участником Конкурса по лоту № 1, размещен Организатором

торгов на указанном сайте 13.08.2015.

Десятидневный срок, в течение которого не допускается заключение договоров управления многоквартирными домами, установленный частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, истек 23.08.2015.

Настоящая жалоба подана Заявителем 21.08.2015, уведомление о приеме жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов до ее рассмотрения по существу, направлено в адрес Заявителя и Организатора торгов 27.08.2015.

Оснований полагать, что договоры управления Многоквартирным домом заключены с нарушением законодательства отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО УК «Капитал-Инвест» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Конкурса.
3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.