



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.09.2015 № 8/12829  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Заявитель:**

ОАО «ПП Башсельэнерго»  
450006, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пархоменко, 133/1  
тел./факс: (347) 276-10-78, 276-11-03

**Заказчик:**

ОАО «Башкиравтодор»  
450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Кирова, 128А  
тел.: (347) 228-16-77, 262-55-55  
факс: (347) 228-87-15, 262-52-00

**Заинтересованное лицо:**

ООО «Электросетьпроект»  
450015, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Революционная, 31  
тел./факс: (347) 295-97-79

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 282-18.1/15**

28.09.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

0077388

от заявителя: (копия доверенности от 02.10.2014 № 02 АА 25008360) и (доверенность от 26.02.2015 № 02-15);  
 от заказчика – (доверенность от 31.12.2015 №09юр/330);  
 от ООО «Электросетьпроект» - (копия генеральной доверенности от 16.07.2015 № 1),

рассмотрев жалобу № 282-18.1/15 ОАО Производственное предприятие «Башсельэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, 133/1) (далее – заявитель, ОАО ПП «Башсельэнерго») на действия заказчика – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения субподрядного договора на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту, «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502721456 от 02.09.2015), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ОАО Производственное предприятие «Башсельэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, 133/1) на действия заказчика – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) (далее – заказчик) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения субподрядного договора на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту, «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502721456 от 02.09.2015) (далее - закупка, запрос цен, закупочная процедура).

В своей жалобе заявитель сообщил, что ООО «Электросетьпроект» нарушило условия и требования п.п. 12 п. 3.2 разд. 3 закупочной документации на право заключения субподрядного договора на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту, «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – закупочная документация, документация о закупках, Документация), в части наличия у победителя закупки ненадлежащей электронной копии оригинала документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ (Наличия свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства) (далее – Свидетельство СРО, свидетельство) поскольку данное свидетельство имело

ограничение на заключение договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 10 000 000 руб., в то время как начальная (максимальная) лота в соответствии с условиями Информационной карты к Документации составляла 12 775 317 руб.

Также, заявитель в своей жалобе ссылаясь, на письмо Минэкономразвития России от 06.04.2015 № Д28и-893, в котором сказано, что в соответствии с ч. 2 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации только лица, имеющие свидетельства СРО о допуске к работам по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность таких объектов, могут выполнять указанные работы.

Следовательно по мнению заявителя, если предметом торгов является проведение работ для осуществления которых требуется названное свидетельство СРО, заказчику необходимо установить требование к участникам закупки представить в составе заявки соответствующее свидетельство, в котором должны быть указаны виды работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

По мнению заявителя, заказчик не проверил представление всеми участниками требуемых документов в соответствии с котировочной документацией, что является нарушением требований Положения о закупках и законодательство Российской Федерации о поставке товаров заказчика.

Заявитель просит признать незаконным протокол от 09.09.2015 № 31502721456 котировочной комиссии ОАО «Башкиравтодор» о признании участника № 3 – ООО «Электросетьпроект», занявшим первое место на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Южная, Элеваторная в Кировском районе городского округа город г. Уфа Республики Башкортостан».

Кроме того, заявитель просит обязать заказчика признать участника № 1 - ОАО ПП «Башсельэнерго», занявшее первое место в запросе цен победителем данной закупочной процедуры.

ОАО «Башкиравтодор» с доводами заявителя не согласился и изложил свою позицию в письменном отзыве от 25.09.2015 исх. № б/н, в котором пояснил следующее.

В соответствии с требованиями п.п. 12 п. 3.2, разд. 3 Документации - «Требования к потенциальным участникам закупки и перечень документов для подтверждения их соответствия установленным требованиям» участником № 3 - ООО «Электросетьпроект» представлено Свидетельство СРО.

Договор, направленный победителю, содержит условия, указанные в Информационной карте к Документации, которая является неотъемлемой частью документации о закупке, соответствует требованиям закупочной документации. 21.09.2015 подписан победителем и возвращен ОАО «Башкиравтодор».

В связи с подачей жалобы заявителем и приостановлением закупки договор ОАО «Башкиравтодор» не был размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

По мнению заказчика, обращение ОАО ПП «Башсельэнерго» с жалобой в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

по данному вопросу является злоупотреблением предоставленным законодательством Российской Федерации правом.

Заказчик просит, оставить жалобу без удовлетворения.

На заседании Комиссии 28.09.2015 представитель ООО «Электросетьпроект» пояснил, что 21.09.2015 по результатам запроса цен между заказчиком и победителем закупочной процедуры - ООО «Электросетьпроект» был заключен договор на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан». Цена контракта 11 427 167, 75 руб.

В обоснование своих доводов представитель ООО «Электросетьпроект» ссылаясь на сделанный им запрос (письмо от 23.09.2015 исх. № 229) в Некоммерческое партнерство Саморегулируемая организация «Межрегиональный строительный союз».

В своем письме Саморегулируемая организация «Межрегиональный строительный союз» от 28.09.2015 исх. № 834 сообщила, что перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, вступил в силу 01.07.2010, содержит виды работ, которые в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГРК РФ) должны выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ.

Согласно п. 7 ст. 55.16 гл. 6.1 ГРК РФ установлен минимальный размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации на одного члена саморегулируемой организации, имеющего свидетельство о допуске к работам по организации строительства (генерального подрядчика).

Таким образом, по мнению Саморегулируемой организации «Межрегиональный строительный союз» ограничение по стоимости договора установлено только в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять работу по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

02.09.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение № 31502721456 (далее – извещение) о проведении закупки в форме запроса цен на право заключения субподрядного договора на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту, «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная,

Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

Согласно извещению начальная (максимальная) цена – 12 775 317 руб.

Как следует из содержания протокола подведения итогов запроса цен от 09.09.2015 № 31502721456, заявки на участие в запросе цен подали 4 участника, в их числе: ОАО «ПП Башсельэнерго» (начальная максимальная цена – 11 500 000 руб., заявка подана 08.09.2015 в 14 час. 54 мин.), ООО «Теплый Дом» (начальная максимальная цена – 12 775 000 руб., заявка подана 08.09.2015 в 16 час. 26 мин.), ООО «Электросетьпроект» (начальная максимальная цена – 11 427 167,75 руб., заявка подана 08.09.2015 в 16 час. 59 мин.) и ООО ПП «УралСтройСнаб» (начальная максимальная цена – 12 647 563,59 руб., заявка подана 08.09.2015 в 16 час. 59 мин.). Заявки всех участников были допущены к процедуре закупке. Победителем было признано ООО «Электросетьпроект».

Комиссия критически относится к доводам ООО «Электросетьпроект» по позиции, изложенной в письме Саморегулируемой организации «Межрегиональный строительный союз» от 28.09.2015 исх. № 834, в части того, что ограничение по стоимости договора установлено только в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять работу по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, поскольку Саморегулируемая организация «Межрегиональный строительный союз» не является уполномоченным органом государственной власти по толкованию норм ГРК РФ, и Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

В силу ч. 2 ст. 1 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Башкиравтодор» обязано проводить закупки в соответствии с требованиями указанного Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ.

Частью 1 и 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор» утверждено протоколом Совета директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 № 14 (далее – Положение).

В соответствии с п.п. 8 п. 2.12 разд. 2 Положения предусмотрено, что заказчик вправе устанавливать требования к участникам процедур закупки, закупаемой продукции, условиям её поставки, и определять необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно п.п. 1 п. 2.9 разд. 2 Положения Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц (коллективный участник), выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц (коллективный участник, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей (коллективный участник), выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с настоящим Положением и извещением о закупке.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно части 1.1 статьи 55.8 ГРК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается.

В соответствии с частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемой организации, не вправе выполнять вид работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае, если таким индивидуальным предпринимателем или таким юридическим лицом не соблюдается хотя бы одно из требований указанной саморегулируемой организации к выдаче свидетельства о допуске к этому виду работ.

Согласно п.п. 1 п. 3.1 разд. 3 Документации потенциальные участники процедуры закупки должны соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с Положением, законодательством о закупках Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (работ, услуг) являющихся предметом закупки, в том числе быть правомочным заключать договор, обладать правами на объекты интеллектуальной деятельности и иное имущество, являющееся предметом закупки и подлежащее передаче заказчику.

Вместе с тем, п.п. 2 п. 3.1 разд. 3 закупочной документации установлено, что потенциальные участники закупочной процедуры должны обладать необходимыми лицензиями и свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и

оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора.

Пунктом 3 части 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что минимальный размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации на одного члена саморегулируемой организации, имеющего свидетельство о допуске к работам по организации строительства, составляет три миллиона рублей или при установлении такой организацией требования к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, один миллион рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ по строительству, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей.

На заседании Комиссии 28.09.2015 установлено, что в составе заявки ООО ИП «Башсельэнерго» было представлено свидетельство с ограничением на заключение договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 60 000 000 руб., в то время как в составе заявки ООО «Электросетьпроект» являющееся победителем данной закупочной процедуры было представлено Свидетельство СРО с ограничением на заключение договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 10 000 000 руб.

При этом согласно заявке участника № 3 (ООО «Электросетьпроект») вышеуказанной закупочной процедуры предложенная начальная (максимальная) сумма договора составила 11 427 167,75 руб., что превышает сумму, указанную в Свидетельстве СРО ООО «Электросетьпроект».

С учетом вышеизложенного, Комиссия считает, что Свидетельство СРО ООО «Электросетьпроект» не соответствует требованиям закупочной документации.

В то же время по итогам проведенной закупочной процедуры между заказчиком и ООО «Электросетьпроект» по результатам запроса цен 21.09.2015 между заказчиком и победителем закупочной процедуры - ООО «Электросетьпроект» был заключен субподрядный договор № 05-А-483 на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан». В связи, с чем Комиссия заказчику предписание не выдает.

Ч. 3 ст. 18.1 указывает, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 282-18.1/15 ОАО Производственное предприятие «Башсельэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, 133/1) (далее – заявитель, ОАО ПП «Башсельэнерго») на действия заказчика – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса цен на право заключения субподрядного договора на выполнение работ по устройству наружного освещения по объекту, «Выполнение работ генеральной подрядной организацией по ремонту улиц Авиаторов и Строителей в пос. Аэропорт, Школьная, Андрея Рублева, Элеваторная в Кировском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502721456 от 02.09.2015), обоснованной.

2. Предписание не выдавать в связи с заключением субподрядного договора от 21.09.2015 № 05-А-483 между ОАО «Башкиравтодор» и ООО «Электросетьпроект».

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.