



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Свердловской области
"Психиатрическая больница №7"
622031, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Монтажников, 80

ООО «Урал Профи»
620017, г. Екатеринбург, ул. Электриков,
д.16Б, лит. АА1А2А3, оф.29

РЕШЕНИЕ № 265-А

г. Екатеринбург

14.09.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Психиатрическая больница №7" – Панковой М.А. (доверенность б/н от 27.05.2015г.), Малеевой Ю.Ф. (доверенность б/н от 01.10.2014г.),

– в заявителя в лице ООО «Урал Профи» - Шевцовой О.А. (доверенность №26 от 10.09.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Урал Профи» (620017, г. Екатеринбург, ул. Электриков, д.16Б, лит. АА1А2А3, оф.29) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница №7» (622031, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Монтажников, 80) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья) (извещение № 31502703727) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Урал Профи» (вх. № 01-19038 от 03.09.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Государственного бюджетного учреждения

здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница №7» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья) (извещение № 31502703727), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает на следующие нарушения Закона о закупках:

- в документации о закупке не указаны данные, позволяющие четко установить имущество, подлежащее передаче исполнителем заказчику;
- в закупочной документации имеются противоречия в части требований заказчика к упаковке;
- требования заказчика к исполнителю по использованию СМС третьего поколения и оптического отбеливания при оказании прачечных услуг вводит потенциальных участников в заблуждение и ограничивают конкуренцию для участия в данном запросе котировок;
- место доставки выполненных работ четко не определено, а право заказчика добавить еще несколько адресов не позволяет исполнителю сформировать и оценить транспортные затраты, необходимые для транспортировки белья до заказчика;
- нарушение прав владения собственностью исполнителя, заключающееся в возмещении исполнителем стоимости утраченного белья;
- нарушение прав исполнителя в части оплаты неуказанных по договору заказчику услуг, при обращении заказчика к третьим лицам;
- в извещении о проведении закупки отсутствуют сведения о количестве оказанных услуг;
- определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено заказчиком с нарушением действующего законодательства;
- в извещении о проведении закупки отсутствует информация о сроках подписания договора по итогам проведения процедуры закупки;
- неправомерное включение в один предмет закупки прачечных услуг и услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря;
- в проекте контракта не предусмотрены формы документов по передаче имущества во временное пользование по приему-сдаче белья на обработку (стирку), акт определения несоответствия белья по качеству/количеству.

В связи с изложенным просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 7» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте государственных закупок 24.03.2014г. в редакции №3.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

27.08.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502703727 и документация о запросе котировок на оказание услуг по предоставлению

во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья).

Дата окончания подачи заявок – 07 сентября 2015г. до 16 часов 00 минут (местное время).

Согласно части 3 статьи 17 Закон о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Процедура проведения закупки в форме запроса котировок регламентирована подразделом 5 Положения.

В соответствии с пунктом 83 Положения в извещении о проведении запроса котировок должен быть указан в том числе предмет договора, заключаемого по результатам проведения запроса котировок, с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случаев размещения заказов на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок предметом закупки является оказание услуг по предоставлению во временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья).

Применительно к объекту закупки заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлены коды классификации по ОКДП:

9319316 Стирка белья;

7130090 Услуги по лизингу или аренде предметов личного пользования и бытовых приборов прочих, не включенных в другие группировки;

а также коды классификации по ОКВЭД:

93.01 Стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий

71.40.9 Прокат прочих бытовых изделий и предметов личного пользования для домашних хозяйств, предприятий и организаций, не включенных в другие группировки.

В свою очередь код 93.01 классификации по ОКВЭД (стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий) включает в себя также следующие группы работ:

- стирку и химическую чистку, глажение и т.п. всех видов одежды (включая меховую) и текстильных изделий, производимых с помощью механического оборудования, вручную или машинами-автоматами, действующими при опускании монет (жетонов), как для населения, так и для промышленных и торговых предприятий
- сбор белья для стирки и его доставку после стирки
- чистку ковров, драпировок, занавесок и штор

- окрашивание одежды и текстильных изделий
- прокат прачечными белья, рабочей одежды и аналогичных изделий
- ремонт и мелкую переделку одежды или других текстильных изделий, если это производится в связи с чисткой

Техническим заданием предусмотрено, что исполнитель осуществляет стирку постельного однотонного и цветного белья (с глажением), спецодежды, нательного белья, стирка сильно загрязненного, в том числе раневым отделяемым, биологическими жидкостями, физиологическими испражнениями пациента (4 степень), включая сушку, дезинфекцию, глажение и сухую чистку. Кроме того, исполнитель оказывает услуги по приему во временное пользование мягкого инвентаря с последующей обработкой. Наименование позиций мягкого инвентаря, предоставляемого во временное пользование с последующей обработкой установлено техническим заданием.

Пунктом 5 раздела 2 технического задания установлена ответственность исполнителя за сохранность принятого им от заказчика мягкого инвентаря, то свидетельствует о том, что исполнитель услуги не предоставляет заказчику, а получает от него во временное пользование имущество для его последующей обработки в рамках своих обязательств по контракту.

В связи с изложенным, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что оказание прачечных услуг (согласно коду 93.01 классификации по ОКВЭД) включает в себя как непосредственно саму стирку, так и прокат прачечными белья, переданного им для выполнения соответствующих услуг.

Следовательно, объектом закупки является оказание прачечных услуг, которые включают в себя в совокупности комплекс услуг по стирке, сушке, дезинфекции и глажению белья, а прокат исполнителем белья закачка, на период оказания им вышеуказанных услуг.

Законом о закупках, Положением ограничений по формированию заказчиком предмета закупки в части включения в него объема и видов работ и услуг не установлено.

Таким образом, нарушений Закона о закупках в действиях заказчика в части включения им в предмет закупки услуг по стирке, сушке, дезинфекции и глажению белья, а также его прокату на время оказания прачечных услуг, Комиссией Свердловского УФАС России не усматривается.

08.09.2015 года единой комиссией по закупке была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило три заявки, а именно: заявка №1 ООО «ЧистКовь», заявка №2 ООО «Тагилхимчистка» и заявка №3 ООО «Риквест».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО «Урал Профи» заявку на участие в запросе котировок на оказание услуг по предоставлению во

временное пользование мягкого инвентаря (постельное белье) и на оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение белья) (извещение № 31502703727) не подавал.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для рассмотрения жалобы по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как доводы жалобы не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке, а ООО «Урал Профи» заявку на участие в запросе котировок не подавал.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,




РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Урал Профи» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Психиатрическая больница №7" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Психиатрическая больница №7" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 Е.Н. Мурашко
 Р.Г. Анисимов

