



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное стационарное
учреждение социального обслуживания
населения Свердловской области
«Первоуральский психоневрологический
интернат»
623103, Свердловская область,
г. Первоуральск, ул. Крылова, 98

ООО «Гриндей»
620144, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Большакова, 111-34

РЕШЕНИЕ № 267-А

г. Екатеринбург

08.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Первоуральский психоневрологический интернат» – Колышкиной О.В. (доверенность № 32 от 08.09.2015г.), Манеркиной Н.В. (доверенность № 32 от 08.09.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Гриндей» - Костормина А.С. (решение №1 от 09.02.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Гриндей» (620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Большакова, 111-34) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Первоуральский психоневрологический интернат» (далее – ГАУ "ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ ПНИ") (623103, Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Крылова, 98) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502607339 на капитальный ремонт систем КС, ХВС, ГВС в государственных расценках на объекте, расположенном в главном корпусе ГАУ «Первоуральский ПНИ» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гриндей» (вх. № 01-18311 от 21.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ "ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ ПНИ" Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502607339 на капитальный ремонт систем КС, ХВС, ГВС в государственных расценках на объекте, расположенном в главном корпусе ГАУ «Первоуральский ПНИ».

В своей жалобе заявитель обжалует отклонение своей заявки на участие в электронном аукционе, считает его необоснованным. В связи с изложенным, просит признать жалобу обоснованной, решение заказчика о не соответствии заявки ООО «Гриндей» требованиям документации об аукционе незаконным, выдать заказчику, его комиссии предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ГАУ "ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ ПНИ" (далее по тексту – Положение), утвержденного Протоколом Наблюдательного совета ГАУ СОН СО «Первоуральский психоневрологический интернат» № 1 от «19» марта 2014г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №4.

27.07.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31502607339 на капитальный ремонт систем КС, ХВС, ГВС в государственных расценках на объекте, расположенном в главном корпусе ГАУ «Первоуральский ПНИ».

Согласно протокола заседания комиссии по закупкам №53-ЭА по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 17.08.2015г. на дату окончания подачи заявок (17.08.2015г.) на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок от участников ИП Сапожников А.И., ООО «УралСтройМонтаж, ИП Горшков С.С., ООО «Новые окна», ООО «ИнвестУралСтрой», ООО «ИНТЕРСТРОЙ», ИП Ежов К.С., ООО «Гриндей». Заявки участников с порядковыми номерами заявок 1, 3, 4, 6 и 7 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и допущены до участия в торгах. Заявки участников с порядковыми номерами заявок 2, 5 и 8, в том числе заявка участника ООО «Гриндей» (порядковый номер заявки 8), были отклонены комиссией заказчика по следующему основанию: «несоответствие требованиям п.31 Информационной карты аукциона».

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проведение закупки в форме открытого аукциона в электронной форме регламентировано разделом 7 Положения.

Согласно п. 7.3.3 Положения аукционная документация должна содержать четкие требования к Участнику, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, и Участника требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п.7.3.4 Положения аукционная документация должна содержать следующие сведения:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

2) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

8) требования к участникам аукциона и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.7.4.3. Положения заявка на участие в аукционе должна содержать документы и сведения, установленные в документации о закупке.

Согласно п. 7.4.4. Положения заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе:

1) сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку:

- документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям документации процедуры закупки;

- копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

- документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения);

- копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона;

- обладание участниками процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

- копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, обязательным требованиям, установленным настоящим Положением.

Согласно п.7.4.5. Положения *требовать от участника процедуры закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений, не допускается.*

Пунктом 7.5.1. Положения предусмотрено, что комиссия не позднее дня рассмотрения предложений участников закупки, установленный в извещении и документации о закупке, рассматривает все поступившие заявки на участие в аукционе, проводит оценку и сопоставление заявок на предмет их *соответствия требованиям документации о закупке.* Комиссия принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе.

Пунктом 31 Информационной карты аукциона установлены следующие требования к участникам электронного аукциона:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- правомочность участника закупки заключать контракт;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие в предусмотренном Федеральным законом 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Пунктом 21 Информационной карты электронного аукциона установлены следующие требования к составу первой и второй частей заявки участника аукциона:

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме подается в форме электронного документа и должна быть подписана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 10.01.2002г. №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара;

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника

размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

Образцы форм для заполнения заявки на участие в аукционе участниками закупки установлены в разделе 6 аукционной документации.

Как установлено Комиссией Свердловского УФАС России при изучении материалов дела, заявка заявителя жалобы ООО «Гриндей» содержит в себе все документы и сведения, установленные требованиями к составу первой и второй частей заявок участника аукциона, в соответствии с пунктом 21 Информационной карты электронного аукциона.

Требования о представлении документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям пункта 31 Информационной карты электронного аукциона, в требованиях к составу второй части заявки не содержится. Следовательно, у участника отсутствует необходимость подтверждать свое соответствие требованиям, установленным к участнику электронного аукциона.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика не было представлено доказательств, свидетельствующих о том, что участник аукциона ООО «Гриндей» не соответствует требованиям пункта 31 Информационной карты электронного аукциона.

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

В ходе рассмотрения материалов дела представителями заказчика Комиссии Свердловского УФАС России была представлена копия договора подряда №53-ЭА на капитальный ремонт систем КС, ХВС, ГВС, заключенного с победителем электронного аукциона ИП Сапожниковым Александром Игоревичем 03.09.2015г.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Гриндей» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ "ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ ПНИ", его комиссии выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках и п. 7.51 Положения.

3. Заказчику в лице ГАУ "ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ ПНИ", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного контракта.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Рекомендовать лицам, чьи права и законные интересы нарушены в связи с заключением контракта, обратиться в суд за защитой своих прав.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

О.В. Литяева

Р.Г. Анисимов



