



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.10.2015 № 3861/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация Верховского района  
Орловской области  
303720, Орловская область,  
Верховский район, пгт. Верховье,  
ул. 7-е Ноября, 6

**РЕШЕНИЕ**  
по делу №324-15/03 АЗ

08.10.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 06.10.2015.

В полном объеме решение изготовлено 08.10.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей ответчика по делу – Администрации Верховского района Орловской области: Голятиной Е.В. (доверенность №б/н от 01.09.2015), Дьяконова В.С. (доверенность №б/н от 10.08.2015);

рассмотрев дело №324-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией Верховского района Орловской области (303720, Орловская область, Верховский район, пгт. Верховье, ул. 7-е Ноября, 6) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

Орловское УФАС России (далее – Управление) во исполнение поручения ФАС России «Об обеспечении контроля за практическим применением процедур включенным в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства» (исх. №ИА/18238/15 от 15.04.2015) провело проверку административного регламента администрации Верховского района Орловской

004466 \*

области по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков, утвержденного Постановлением администрации Верховского района Орловской области №259 от 28.07.2011 (далее – Регламент), размещенного на официальном сайте <http://adminverhov.ru/> (сайт является официальным согласно части 2 статьи 48 Устава Верховского района Орловской области), на соответствие действующему законодательству.

В результате анализа указанного муниципального правового акта было выявлено, что в пункте 2.2 Регламента содержится перечень документов прилагаемых к заявлению: «к заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) кадастровый план земельного участка в бумажном и в электронном виде;
- 3) материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном и электронном виде, в М 1:500 при площади участка до 1 га, в М 1:2000 при площади участка до 10 га, в М 1:5000 при площади участка более 10 га;
- 4) нормативный правовой акт о разрешенном использовании земельного участка.
- 5) технического паспорта объекта (для застроенных участков);
- б) сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, выдаваемых в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 года № 83 – по данным органов (организаций), осуществляющих выдачу технических условий.»

При этом в пункте 2.4 Регламента указано: «исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги: отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2.2.».

Однако согласно части 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Необходимо отметить, что пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещает органам, предоставляющим муниципальные услуги требовать от заявителя, представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции

указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности, пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Следовательно, акт органа местного самоуправления противоречит ГрК РФ, Федеральному закону от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Управления от 27.08.2015 № 172 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №324-15/03АЗ (далее так же – дело). У Администрации были запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было откладывалось и было рассмотрено 06.10.2015.

На заседании Комиссии, представители Администрации факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признали и пояснили, что на настоящий момент Регламент, утвержденный Постановлением администрации Верховского района Орловской области №259 от 28.07.2011, не действует, так как он отменен Постановлением администрации Верховского района от 20.08.2015 №367; на настоящий момент данное нарушение устранено.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Администрации, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями), пришла к следующим выводам:

1. Статьей 44 ГрК РФ установлено, что подготовка градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ) осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка ГПЗУ осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа (части 1, 2 статьи 44 ГрК РФ).

Согласно положениям части 6 статьи 43 ГрК РФ подготовка ГПЗУ, подлежащих застройке, должна осуществляться в составе проектов межевания территорий, такая же возможность предусмотрена и в отношении застроенных земельных участков.

В соответствии с частью 17 статьи 46 ГрК РФ (об особенностях подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа) в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему ГПЗУ, не требуется проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ (регламентируют последовательность действий органов местного самоуправления в связи с подготовкой документации и вопросы проведения публичных слушаний). Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его.

Согласно пункту 14 Реестра муниципальных услуг (функций) Верховского района предоставление муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» входит в указанный реестр.

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Поскольку выдача органом местного самоуправления ГПЗУ является муниципальной услугой, под которой согласно пункта 2 статьи 2 Закона №210-ФЗ понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на возникшие правоотношения распространяются положения Закона №210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 7 Закон №210-ФЗ, органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регуливающими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 2.6.2 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются вышеуказанные документы...».

Однако ГрК РФ не предусмотрен перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению о подготовке ГПЗУ, а также основания для отказа в выдаче ГПЗУ.

Кроме того, неправомерность требования дополнительных документов при выдаче ГПЗУ подтверждается сложившейся судебной практикой, в соответствии с которой ГПЗУ не является документом, устанавливающим какие-либо права и ограничения в отношении земельного участка и объектов капитального строительства, расположенных на нем, а является исключительно информационным документом (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2014 № 18-КГ14-96, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.03.2013 № 6-КГ12-11, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2013 № ВАС-15255/13, Постановление Федерального Арбитражного Суда Северо-Кавказского округа от 11.09.2013 по делу №А32-35086/2012).

Наличие таких требований к хозяйствующим субъектам создает препятствия к получению муниципальной услуги, может повлиять на деятельность хозяйствующих субъектов и привести к ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации

требований к хозяйствующим субъектам.

Постановлением администрации Верховского района Орловской области №259 от 28.07.2011 отменено Постановлением администрации Верховского района от 20.08.2015 №367 и утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

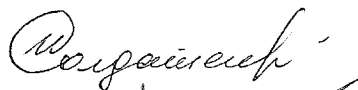
**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать в действиях администрации Верховского района Орловской области (303720, Орловская область, Верховский район, пгт. Верховье, ул. 7-е Ноября, 6) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в установлении пунктом 2.2 Регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков, утвержденного Постановлением администрации Верховского района Орловской области №259 от 28.07.2011 представления документов и информации не предусмотренных частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Прекратить рассмотрение дела №324 - 15/03А3 о нарушении Закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением администрацией Верховского района Орловской области (303720, Орловская область, Верховский район, пгт. Верховье, ул. 7-е Ноября, 6) нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

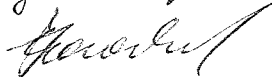
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.