



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 261-А

г. Екатеринбург

07.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Макрорегионального филиала «Урал» Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "РОСТЕЛЕКОМ" – ,
– заявителя в лице ООО «Энергоинжиниринг» –.

рассмотрев жалобу ООО «Энергоинжиниринг» (454007, г. Челябинск, ул. Рождественского, д. 13, оф. 309) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "РОСТЕЛЕКОМ" (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15), Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку вспомогательного оборудования, кабельной продукции, строительство ВОЛС по проекту «Устранение цифрового неравенства» для нужд Филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО "Ростелеком" (извещение № 31502533255) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энергоинжиниринг» (вх. № 01-18795 от 31.08.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "РОСТЕЛЕКОМ" Закона о закупках при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку вспомогательного оборудования, кабельной продукции, строительство ВОЛС по проекту «Устранение цифрового неравенства» для нужд Филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО "Ростелеком" (извещение № 31502533255), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя ООО «Энергоинжиниринг» поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснил, что членами комиссии нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «Энергоинжиниринг» соответствует требованиям документации и Закона о закупках, ввиду чего неправомерно отклонена, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в редакции от 23.06.2015г.

03.07.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31502533255 на поставку вспомогательного оборудования, кабельной продукции, строительство ВОЛС по проекту «Устранение цифрового неравенства» для нужд Филиала в Тюменской и Курганской областях ПАО "Ростелеком" и документация запроса котировок в электронной форме. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС 64920000,00 рублей.

24 июля 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе котировок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки.

Заявки участников закупки ООО «СвязьСтройСервис», ОАО «Связьстройсервис», ООО «ИК «Прогресс» признаны соответствующими требованиям, установленным в документации и допущены до участия в запросе котировок.

Участнику закупки ООО «ЭнергоИнжиниринг» отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Согласно протоколу участником закупки ООО «ЭнергоИнжиниринг» представлены документы, подтверждающие строительство кабельной трассы протяженностью 6,4 км вместо 300 км, ввиду чего заявка участника закупки ООО «ЭнергоИнжиниринг» признана не соответствующей пп. 1 дополнительных требований п. 13 раздела 2 информационной карты документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 6.1 Положения установлено, что общество вправе установить в документации о закупке к участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом договора, в том числе следующие требования:

6.1.9 наличие у участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом договора и (или) положительной деловой репутации.

В соответствии с п. 10.1 Положения установлено, что заявки предоставляются претендентами обществу в форме, установленной документацией о закупке с учетом требований настоящего Положения.

Пунктом 10.11 Положения установлено, что заявка должны содержать все сведения и документы, установленные обществом в документации о закупке, включая, в том числе:

10.11.2 документы, подтверждающие соответствие претендента требованиям к участникам, установленным обществом в документации о закупке.

В соответствии с п. 13 документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме установлены требования к участникам и перечень документов, предъявляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

- участник должен обладать опытом исполнения договоров по строительству / реконструкции / модернизации линий связи (включая обеспечение работ материалами), предмет которых аналогичен предмету настоящего Открытого запроса котировок за последние 2 (два) года, предшествующих дате размещения извещения о проведении настоящей закупки. При этом совокупная протяженность выполненных работ по прокладке ВОК в грунт должна составлять не менее 300 км.

Под наличием подтвержденного успешного опыта, в рамках настоящего Открытого запроса котировок, подразумевается подтвержденные и исполненные договоры / заказы / дополнительные соглашения к договорам на выполнение строительно-монтажных работ, согласованию трассы прокладки кабеля связи, приведенным в разделе 4 «Техническое задание» настоящей документации.

Должно быть подтверждено в составе заявки документации, а именно:

- справкой Претендента (по форме №6 Раздела III настоящей Документации), подтверждающей наличие опыта исполнения договоров по строительству/реконструкции/модернизации линий связи (включая обеспечение работ материалами), предмет которых аналогичен предмету настоящего Открытого запроса котировок за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения извещения.

При этом совокупная протяженность выполненных работ по прокладке ВОК в грунт должна составлять не менее 300 км, с приложением подтверждающих документов в четкой последовательности: копий договоров/дополнительных соглашений к договорам/заказов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у претендента опыта требованиям, копий актов сдачи приемки/ актов выполненных работ (КС-2), копий справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) (или иных документов) и актов приёмки ВО, подтверждающих исполнение договора. Копии актов сдачи приемки/ акты выполненных работ /иные документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору, должны быть последовательно приложены к каждой копии представленного договора.

В соответствии с п. 27 документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме установлены документы, включаемые претендентом на участие в закупке в состав заявки, в том числе:

документы, которые подтверждают соответствие Претендента/Претендентов требованиям к Участникам, установленным в п. 13 п.11 «Информационная карта» документации, с обязательным включением форм из раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки», оригинала или надлежаще заверенной копии справки из уполномоченного налогового органа, а также копии разрешительных документов указанных в пп. 1 п. 13 п. II «Информационная карта».

Пунктом 4.1 п. 4 «Техническое задание» документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме установлены виды выполняемых работ, а именно:

1) Обследование трассы ВОЛП, выбор основного направления, составление технического акта выбора трассы (ТАВТ). Координирование трассы ВОЛС (включая углы поворота, намечаемые места переходов ГНБ) в системе координат WGS-84, подготовка предложений по способу производства работ в виде структурной схемы;

2) Согласно Эскизной документации разварить все волокна оптического кабеля ВОЛС на проектируемые оптические кроссы в существующих узлах связи

ОАО «Ростелеком»;

- 3) Разварить все волокна оптического кабеля ВОЛС на оконечных оптических кроссах в «Шкафах энергетиков»;
 - 4) Выполнить заземление металлических покровов Волоконно-Оптического Кабеля;
 - 5) Согласовать с Заказчиком место установки железобетонных опор;
 - 6) Выполнить Работы по прокладке и монтажу магистрального кабеля ВОЛС в грунт и канализацию от оптических кроссов на существующих узлах связи
- ОАО «Ростелеком» до оконечных оптических кроссов в «Шкафах энергетиков», включая получение технических условий, ГНБ, согласование проведения работ с собственниками земельных участков, оплату потрав и убытков собственников земельных участков;
- 7) Установить железобетонные опоры (требования к опоре представлены в приложении №1 к Техническому заданию на поставку Вспомогательного оборудования, Кабельной продукции и выполнение работ по строительству ВОЛС в Курганской области по проекту «Устранение цифрового неравенства» в части пунктов №№ 3, 5, 6, 7, 10.2);
 - 8) Выполнить СМР по организации контуров защитного заземления;
 - 9) Произвести монтаж «Шкафов энергетиков» на опорах УЦН (требования к шкафу представлены в приложении №2 к Техническому заданию на поставку Вспомогательного оборудования, Кабельной продукции и выполнение работ по строительству ВОЛС в Курганской области по проекту «Устранение цифрового неравенства» в части пунктов №№ 4, 5, 6, 7, 8);
 - 10) Получить технические условия от энергоснабжающих организаций для подключения к сетям электроснабжения (выполняется по требованию заказчика);
 - 11) Выполнить СМР по подведению электропитания 220В к «Шкафам энергетиков» для организации подключения активного оборудования;
 - 12) Выполнить защитное заземление «Шкафов энергетиков»;
 - 13) Монтаж волоконно-оптических кроссов, включая измерение линии.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что, исходя из установленного п. 13 документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, требования о совокупной протяженности выполненных работ по прокладке ВОК в грунт не менее 300 км, объем выполняемых работ включает разработку грунта (либо прокладку кабеля кабелеукладчиком), выполнение проколов методом горизонтально-направленного бурения, прокладку кабеля, прокладку сигнальной ленты, засыпку траншеи, монтаж оптических муфт и оптических кроссов.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Энергоинжиниринг» представлены пять договоров для подтверждения опыта выполнения работ по строительству линий связи (включая обеспечение работ материалами), аналогичных предмету закупки (извещение 3150253255), а именно: договор №42/146/14-ПД от 24.12.2014г., договор подряда №232 от 22.09.2014г., договор № 14900 от 30.12.2014г., договор №177 от 01.07.2014г., договор ТХ-01/15 от 12.01.2015г.

Вместе с тем, предметом договора №42/146/14-ПД от 24.12.2014г. является система электроснабжения технологической линии IZOTEN, предметом договора подряда №232 от 22.09.2014г. - выполнение проектной и рабочей документации, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по обеспечению электроснабжением жилого дома, договора № 14900 от 30.12.2014г. - работы по реконструкции ячеек № 5, 9, 29, 32 ГРУ 10кВ Челябинской ТЭЦ-2 ОАО «Форум», договора №177 от 01.07.2014г. - строительство оптической сети на территории ООО Агрокомплекса «Чурилово», договора ТХ-01/15 от 12.01.2015г. - строительство кабельной линии ВОЛС - ЧТЭЦ-2 ОАО «Тепличное хозяйство».

Таким образом, только предметом двух договоров №177 от 01.07.2014г., договора ТХ-01/15 от 12.01.2015г. является выполнение работ, связанных с ВОК.

Кроме того, согласно п. 1.2 договора №177 от 01.07.2014г. наименование, перечень и состав работ определяется в локальном сметном расчете (приложение №1 к настоящему договору). Из локального сметного расчета (приложение №1 к договору) следует, что кабель

прокладывался не в грунте, а в кабельной канализации, по опорам и по стене здания (ТЕРм 10-01-055-02).

Таким образом, представленный в составе заявки договор №177 от 01.07.2014г. не подтверждает опыт строительства линий связи (включая обеспечение работ материалами) совокупной протяженности выполненных работ по прокладке ВОК в грунт не менее 300 км.

Из приложения №1 (локальная смета), являющегося неотъемлемой частью договора ТХ-01/15 от 12.01.2015г., следует, что выполняемыми видами работ являются: разработка грунта (п.6, п.7, п.8, п.11, п.12)-21 273 м³; проколы ГНБ (п.26) -2 314 м; прокладка кабеля и сигнальной ленты (п.42) - 320 км; монтаж оптических муфт (п.44) - 336 шт.; засыпка траншеи (п. 14) - 17 570 м³; Монтаж оптических кроссов (п.48) - 72 шт.; измерения кабельной трассы (входной контроль) - 0 строительных длин; измерения кабельной трассы (после прокладки строительной длины) - 0 строительных длин.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что на основании записки о разъяснении положений поданной заявки от 22.07.2015г. ООО «Энергоинжиниринг» пояснили, что по договору ТХ-01/15 от 12.01.2015г. протяженность работ по прокладке кабеля составила 6400 метров, в трассе проложено 50 ВОК, ввиду чего 320 км составляет рассчитанный заявителем общий объем проложенного ВОК, тогда как согласно закупочной документации устанавливалось требование не к протяженности кабеля, а к выполненным работам.

Таким образом, представленный в составе заявки договор ТХ-01/15 от 12.01.2015г., не подтверждает опыт строительства линий связи (включая обеспечение работ материалами) совокупной протяженности выполненных работ по прокладке ВОК в грунт не менее 300 км.

Пунктом 13.9 Положения установлено, что закупочная комиссия по итогам рассмотрения Заявок принимает в отношении каждого претендента решение, которое заносится в протокол рассмотрения заявок:

о признании прецедента участником и допуске его к основному этапу закупки (оценке и сопоставлению заявок), если заявка и претендент признаны закупочной комиссией соответствующими документации о закупке;

об отказе в признании прецедента участником и допуске его к основному этапу закупки (оценке и сопоставлению заявок), если заявка и (или) претендент признаны закупочной комиссией несоответствующими документации о закупке.

Таким образом, в соответствии с п. 13.9 Положения заявка участника ООО «Энергоинжиниринг» правомерно отклонена закупочной комиссией заказчика, так как участник не представил в составе заявки документы, подтверждающие строительство кабельной трассы протяженностью не менее 300 км, ввиду чего признан не соответствующим требованию о наличии опыта исполнения договора по строительству линий связи (включая обеспечение работ материалами) совокупной протяженности выполненных работ по прокладке ВОК в грунт не менее 300 км.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч.1 ст. 49, ч.20, 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

2. Жалобу ООО «Энергоинжиниринг» признать необоснованной.
3. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "РОСТЕЛЕКОМ", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "РОСТЕЛЕКОМ", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

