

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление
о наложении административного штрафа по делу об административном
правонарушении № 11

«30» сентября 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Доценко Алексей Викторович, рассмотрев материалы жалобы на постановление Свердловского УФАС России от 02.07.2015 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 11, вынесенного в отношении ООО «ХанГер» (адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 217, кв. 59; ИНН 6672347043; ОГРН 1116672018539; дата регистрации в качестве юридического лица — 02.08.2014) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛ:

В связи с проведением еженедельного мониторинга оптово - отпускных цен на отдельные виды продовольственных товаров в Свердловской области и в целях недопущения необоснованного роста цен на отдельные виды продовольственных товаров, в связи с введением запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Свердловским УФАС России письмом от 18.11.2014 № 15482 (далее - Запрос) у ООО «ХанГер» была истребована информация о ценах реализации ООО «ХанГер» продукции оптовым покупателям (торговым сетям) Свердловской области согласно приложению за отчетные периоды:

- с 07.08.2014 по 13.08.2014;
- с 14.08.2014 по 20.08.2014;
- с 21.08.2014 по 27.08.2014;
- с 28.08.2014 по 03.09.2014;
- с 04.09.2014 по 10.09.2014;
- с 11.09.2014 по 17.09.2014;
- с 18.09.2014 по 24.09.2014;



- с 25.09.2014 по 01.10.2014;
- с 02.10.2014 по 08.10.2014;
- с 09.10.2014 по 15.10.2014;
- с 16.10.2014 по 22.10.2014;
- с 23.10.2014 по 29.10.2014;
- с 30.10.2014 по 05.11.2014;
- с 06.11.2014 по 12.11.2014;
- с 13.11.2014 по 19.11.2014;
- с 20.11.2014 по 26.11.2014;
- с 27.11.2014 по 03.12.2014;
- с 04.12.2014 по 10.12.2014.

Далее информацию о ценах необходимо было предоставлять еженедельно на электронную почту to66@fas.gov.ru согласно приложению:

- в срок до 19.12.2014 за период с 11.12.2014 по 17.12.2014;
- в срок до 26.12.2014 за период с 18.12.2014 по 24.12.2014 и т. д.

Информацию о ценах реализации оптовым покупателям (торговым сетям) Свердловской области необходимо направлять совместно с сопроводительным письмом за подписью руководителя и печатью организации.

В соответствии с частью 3 статьи 25.15 КоАП место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц местом нахождения ООО «ХанГер» является адрес: 620026. г Екатеринбург, ул. Луначарского д. 217. кв. 59. Данный адрес является также адресом регистрации директора ООО «ХанГер» <...>.

Срок предоставления информации по указанному запросу был установлен до 12.12.2014. Согласно информации, размещённой на официальном сайте ФГУП «Почта России» в разделе «Отслеживание почтовых отправлений», Запрос получен ООО «ХанГер» 11.12.2014.

Истребованная Запросом информация в адрес Свердловского УФАС России поступила с нарушением срока в три дня без подписи директора ООО «ХанГер» и печати организации.

Информация об оптово - отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 11.12.2014 по 17.12.2014 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России,

которую необходимо было предоставить в срок до 19.12.2014 поступила с нарушением срока в 3 дня без подписи директора ООО «ХанГер» - <...> и печати организации (вх. № 01-26111 от 22.12.2014).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 18.12.2014 по 24.12.2014 на запрос (исх. № 15182 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 26.12.2014 поступила 26.12.2014 без подписи директора ООО «ХанГер» - <...> и печати организации (вх. № 01-26550 от 26.12.2014), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за периоды: с 25.12.2014 по 31.12.2014, с 01.01.2015 по 07.01.2015, с 08.01.2015 по 14.01.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 16.01.2015, поступила с нарушением срока в 26 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-2654 от 11.02.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 15.01.2015 по 21.01.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 23.01.2015. поступила с нарушением срока в 19 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-2654 от 11.02.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 22.01.2015 по 28.01.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 30.01.2015 поступила с нарушением срока в 12 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (исх. № 01-2654 от 11.02.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 29.01.2015 по 04.02.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 06.02.2015. поступила с нарушением срока в 5 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-2654 от 11.02.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды

продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 05.02.2015 по 11.02.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 13.02.2015. поступила с нарушением срока в 7 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-3330 от 20.02.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 12.02.2015 по 18.02.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 20.02.2015 поступила 20.02.2015 с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01 -3330 от 20.02.20 15), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 19.02.2015 по 25.02.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 27.02.2015. поступила с нарушением срока в 7 дней с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-5084 от 06.03.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 26.02.2015 по 04.03.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 06.03.2015. поступила 06.03.2015 с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-5084 от 06.03.2015), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 05.03.2015 по 11.03.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 13.03.2015, поступила с нарушением срока в 21 лень, с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01 - 6821 от 03.04.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 12.03.2015 по 18.03.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 20.03.2015. поступила с нарушением срока в 14 дней, с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01 - 6821 от 03.04.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 19.03.2015 по 25.03.2015 на запрос (исх. № 15182 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 27.03.2015. поступила с нарушением срока в 7 дней, с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01 - 6821 от 03.01.2015).

Информация об оптово-отпускных ценах па отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 26.03.2015 по 01.04.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 03.04.2015. поступила 03.04.2015 с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-6821 от 03.04.2015), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 02.04.2015 по 08.04.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 10.04.2015 поступила 10.04.2015 с подписью директора ООО «ХанГер» - <...> и печатью организации (вх. № 01-8185 от 10.04.2015), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 09.04.2015 по 15.04.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 17.04.2015. поступила 17.04.2015 без подписи директора и печати организации (вх. 01-8590 от 17.04.2015), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 16.04.2015 по 22.04.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 24.04.2015. поступила 24.04.2015 без подписи директора и печати организации (вх. № 01-9028 от 24.04.2015), то есть своевременно.

Информация об оптово-отпускных ценах па отдельные виды продовольственных товаров от ООО «ХанГер» за период: с 23.04.2015 по 29.04.2015 на запрос (исх. № 15482 от 18.11.2014) Свердловского УФАС России, которую необходимо было предоставить в срок до 01.05.2015. поступила с нарушением срока в 1 день с подписью директора ООО «ХанГер» -

<...> и печатью организации (вх. № 01-9516 от 05.05.2015).

Таким образом, ООО «ХанГер» 12 раз несвоевременно предоставляло информацию об оптово-отпускных ценах на отдельные виды продовольственных товаров.

Ходатайство о продлении срока предоставления информации по указанному запросу ООО «ХанГер» в адрес Свердловского УФАС России не направляло. Письменных пояснений о причинах задержки предоставления информации по данному Запросу в Свердловское УФАС России не поступало.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции определены полномочия антимонопольного органа, в перечень которых входит, ведение реестра хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

Анализ состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов), в том числе при формировании реестра хозяйствующих субъектов, ведение которого предусмотрено статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции», при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного законодательства проводится в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Порядок).

В соответствии с пунктом 1.5 указанного Порядка при анализе состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации о товарном рынке необходимо использовать сведения, в том числе предоставляемые продавцами товара.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции установлена обязанность физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую

коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Действия ООО «ХанГер» содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в области антимонопольного законодательства, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить юридическое лицо от административной ответственности по основанию предусмотренному статьей 2.9 КоАП.

У ООО «ХанГер» имелась возможность для надлежащего исполнения возложенной обязанности и соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предприняла зависящие от нее меры для соблюдения требований Закона о защите конкуренции.

Оценив доказательства должностное лицо Свердловского УФАС России обосновано пришло к выводу, что действия ООО «ХанГер» образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП, вина ООО «ХанГер» в совершении административного правонарушения полностью доказана.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную

ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП не установлено.

Дело № 11 об административном правонарушении в отношении ООО «ХанГер» возбуждено протоколом об административном правонарушении от 13.05.2015 № 11. В протоколе об административном правонарушении от 13.05.2015 № 11, прямо указано на то, что в вину ООО «ХанГер» вменяется непредставление информации, истребованной Запросом в установленный срок.

Свердловским УФАС России сделан правильный вывод о том, что указанный протокол отвечает понятию требования уполномоченных лиц прекратить противоправное поведение. Однако ООО «ХанГер» не совершила никаких действий, направленных на прекращение противоправного поведения.

Срок давности привлечения ООО «ХанГер» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении Жалобы нарушений КоАП, которые носят существенный характер и не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении № 11 и которые могут повлечь отмену принятого постановления, не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 11 от 02.07.2015 в отношении ООО «ХанГер», оставить без изменения, а жалобу ООО «ХанГер» без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

