



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.10.2015 № 9901/06-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответчик:

Администрация городского  
поселения Любим Ярославской  
области

ул. Трефолева, д. 10, г. Любим,  
Ярославская область, 152470

ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 06-03/40-15

08 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В., руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 сентября 2015 года по делу № 06-03/40-15 о нарушении Администрацией городского поселения Любим Ярославской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения Любим Ярославской области в срок до **16 ноября 2015 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции:  
- обеспечить конкурентное расходование бюджетных денежных средств, выделяемых на содержание мест погребения в 2015 году
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **20 ноября 2015 года**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

011103

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

Ю.В. Зайцева



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.10.2015 № 0900/06-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация городского  
поселения Любим  
Ярославской области

ул. Трефолева, д. 10,  
г. Любим, Ярославская  
область, 152470

Любимское МУП ЖКХ,  
ул. Ленина, д. 24/6, г. Любим,  
Ярославская область, 152470

**Решение  
по делу № 06-03/40-15**

29 сентября 2015 года  
(решение изготовлено в полном объеме 08.10.2015)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В., при участии:

- от Администрации городского поселения Любим (далее - Администрация) - главы городского поселения Любим Козловой А.С.;

- от Любимского МУП ЖКХ представители не явились (доказательства надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения имеются в материалах дела), свою позицию по делу не представили,

рассмотрев на заседании Комиссии 29.09.2015 дело № 06-03/40-15, возбужденное в отношении Администрации городского поселения Любим по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

настоящее дело возбуждено по инициативе Ярославского УФАС России на основании фактов, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, установленных в ходе проведения мониторинга порядка организации органами местного самоуправления Ярославской области содержания мест погребения.



На заседании Комиссии, а также в письменных пояснениях, представитель Ответчика Козлова А.С. нарушения антимонопольного законодательства признала в полном объеме, пояснила, что 30.12.2013 между Администрацией городского поселения Любим и Любимским МУП ЖКХ (далее по тексту — Любимское МУП ЖКХ) были заключены 4 договора на выполнение работ по текущему содержанию и благоустройству кладбища на каждый из кварталов 2014 года. Общая сумма каждого договора составила 80000 рублей. Необходимость заключения договоров в декабре 2013 года была обусловлена тем, что с 01.01.2014 вступал в силу Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», возникала неясность переходного периода, отсутствие специалистов, прошедших обучение по применению норм нового закона.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 131-ФЗ) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения городского поселения.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 1 статьи 8 Устава городского поселения Любим Ярославской области к вопросам местного значения городского поселения Любим относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с Решением Муниципального Совета городского поселения Любим Ярославской области от 23.12.2013 № 40 «О бюджете городского поселения Любим Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» содержание мест захоронения входит в муниципальную целевую программу «Благоустройство и содержание территории городского поселения Любим», которая в свою очередь включена в муниципальную программу «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и содержание территории городского поселения Любим Ярославской области». Объем финансирования указанной муниципальной программы из бюджета муниципального района на 2014 год составляет 18 358,7 тыс. руб.

В целях исполнения муниципальной целевой программы в части содержания и благоустройства захоронений в один день 30.12.2013 между Администрацией городского поселения Любим Ярославской области и Любимским МУП ЖКХ заключено четыре договора на выполнение работ по текущему содержанию и благоустройству кладбищ на каждый из кварталов 2014 года (общая сумма по договорам составляет 320 000 руб.) без применения требований действующего на тот период времени Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон № 94-ФЗ).

Как следует из пояснений Главы городского поселения Любим Козловой А.С., данных в ходе рассмотрения настоящего дела, все работы по содержанию и благоустройству кладбищ осуществляются силами работников Любимское МУП ЖКХ, без привлечения подрядчиков.

Согласно пункту 1.3 Устава Любимского МУП ЖКХ (далее по тексту - Устав) предприятие является коммерческой организацией. В соответствии с пунктом 2.1 Устава одной из целей деятельности предприятия является получение прибыли. К



видам деятельности предприятия относится, в частности, содержание в надлежащем порядке кладбищ и памятников.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" унитарным предприятием признается **коммерческая организация**, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Следовательно, Любимское МУП ЖКХ является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Закон № 94-ФЗ регулировал отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливал единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 94-ФЗ являются муниципальными нуждами.

Согласно пункту 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия полагает, что действия Администрации городского поселения Любим по заключению в один день 30.12.2013 четырех договоров с Любимским МУП ЖКХ на каждый из кварталов 2014 года на выполнение работ по текущему содержанию и благоустройству кладбищ на сумму 80 тысяч рублей каждый, нарушили нормы Закона № 94-ФЗ, действовавшие на момент заключения договоров, поскольку разбивка общей суммы договоров - 320 тыс. руб. - является, по мнению Комиссии, в данной ситуации формальной, о чем свидетельствует



заключение договоров в один день в отношении одного и того же предмета договора — текущее содержание и благоустройство кладбищ.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Неисполнение требований, установленных нормами Закона № 94-ФЗ, исключило доступ неопределенного круга лиц к конкурентно значимому ресурсу и не обеспечило предусмотренную законом степень информированности потенциальных претендентов на получение права в отношении данного ресурса.

Рынок оказания услуг по содержанию и благоустройству территории (в том числе кладбищ) в Ярославской области является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством действующих на нем хозяйствующих субъектов.

Таким образом, действия Администрации городского поселения Любим по заключению договоров с Любимским МУП ЖКХ на выполнение работ по текущему содержанию и благоустройству кладбищ на каждый из кварталов 2014 года без проведения конкурентных процедур в данной ситуации привело к негативным последствиям в виде ограничения конкуренции на рассматриваемом рынке услуг.

При этом Комиссия полагает необходимым выдать Администрации городского поселения Любим предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Кроме того, Комиссия считает, что в действиях должностного лица Администрации городского поселения Любим усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **р е ш и л а:**

1. Признать Администрацию городского поселения Любим нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

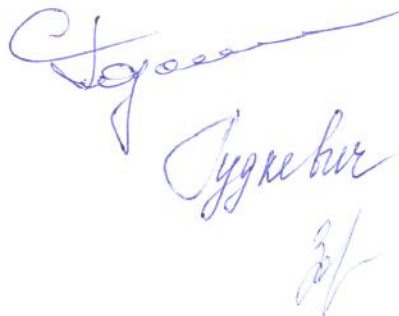
2. Выдать Администрации городского поселения Любим обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9

КоАП РФ, в отношении должностного лица Администрации городского поселения Любим.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Three handwritten signatures in blue ink are present. The top signature is the most prominent and appears to be 'И. Г. Паутов'. Below it is a signature that looks like 'Е. В. Гудкевич', and at the bottom is a smaller signature that appears to be 'Ю. В. Зайцева'.

И. Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

Ю.В. Зайцева