

В Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-ая линия В.О.
дом 13, лит. А

От Заявителя:
**ООО «КОНСАЛТИНГ-ИНВЕСТИЦИИ-
ТЕХНОЛОГИИ»**

115114, г. Москва, наб. Дербепевская д.7 стр.17
ИНН 7725266138, КПП 772501001
р/с 40702810000000055961
в ВТБ 24 (ПАО), г. Москва

Организатор закупки:
ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района»
199106, г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, дом 1
ИНН: 7801465635
Тел: + (812) 322-27-22
Факс: (812)322-29-72
e-mail: gks1_vo@mail.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании действий организатора закупки
№ 31502903592

29.10.2015 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» (далее — Заказчик) в информационной системе www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме (далее — Закупка № 31502903592).

Предметом закупки выступает право на заключение договора по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии, без автоматики с внедрением автоматизированной системы коммерческого учета энергопотребления. Основным видом деятельности Общества с ограниченной ответственностью «КОНСАЛТИНГ-ИНВЕСТИЦИИ-ТЕХНОЛОГИИ» (далее — Заявитель) является обслуживание узлов учета потребляемой тепловой энергии, в том числе осуществление их эксплуатации в межотопительный период.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ (далее — ФЗ «О Закупках»)

«при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равенство, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Согласно ч. 2 ст. 4 ФЗ «О закупках» «заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой

С. САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

05 НОЯ 2015

Вх. номер 23432

информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации».

По смыслу приведенных положений, Заказчик обязан разместить информацию о планируемых закупках на текущий год на сайте www.zakupki.gov.ru, а наличие указанной информации является гарантией открытости процедуры закупки, позволяет потенциальным участникам заранее получить сведения о закупке.

Однако, в нарушение положения ч. 2 ст. 4 ФЗ «О Закупках» Заказчик не осуществил публикацию плана закупок товаров на 2015 г. на интернет сайте www.zakupki.gov.ru.

План закупок на 2015 г., размещенный на интернет сайте Заказчика (gks1-vo.ru), не содержит сведений о проведении в октябре-ноябре 2015 закупки в форме запроса предложений по предмету: право на заключение договора по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии, без автоматике с внедрением автоматизированной системы коммерческого учета энергопотребления.

Информация о внесении изменений в план закупок на 2015 г. отсутствует, как на интернет сайте Заказчика (gks1-vo.ru), так и на информационном портале www.zakupki.gov.ru.

Следовательно, отсутствие информации о планируемых закупках в 2015 г. исключает возможность потенциальных участников заранее узнать о проведении закупки, своевременно подготовить заявку на участие в закупке и приложения к ней.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ (далее – Закон «О защите конкуренции»)

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

По условиям подп. 2.17. п. 16 Информационной карты запроса предложений «к заявке участника должны быть приложены сведения о конкретных показателях товаров, используемых для выполнения работ по форме № 2.9.».

В качестве приложения № 1 к Техническому Заданию Заказчиком были сформулированы обширные требования к качеству и техническим характеристикам используемых материалов (Требования к материалам на 53 страницы).

При этом, согласно п. 18 Извещения о проведении запроса предложений, срок подачи заявок установлен с 30.10.2015 г. по 06.11.2015 г. до 8 часов утра (т.е. для подачи заявок потенциальные участники имеют по сути 3 (Три) рабочих дня).

Таким образом, не опубликование Заказчиком плана закупок на 2015 г. на интернет сайте www.zakupki.gov.ru. и отсутствие в плане закупок на 2015 г. информации о проведении в октябре – ноябре закупки № 31502903592, направлено на ограничение конкуренции, поскольку потенциальные участники не получают доступ к информации о планировании закупки, не имеют возможности своевременно подготовить заявку на участие и приложения к ней.

В подобной ситуации, возможность своевременно подготовить заявку на участие (с учетом большого объема приложений к заявке) и принять участие в запросе предложений имеют исключительно те лица, которые были уведомлены Заказчиком о проведении закупки № 31502903592 еще до опубликования извещения от 29.10.2015 г.

Следовательно, неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в нарушении порядка размещения информации о проведении закупки № 31502903592,

фактически привели к ограничению конкуренции и исключили возможность своевременно подать заявку на участие в запросе предложений.

В свою очередь, в п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О Закупках» предусмотрено, что *«при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».*

Однако, методика оценки заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений», предусмотренная в п. 18.2. Информационной карты, содержит необоснованные показатели и параметры оценки (количество договоров, степень надежности организации и количество начисляемых баллов), что исключает возможность принять участие в запросе предложений для большинства организаций, которые осуществляют обслуживание узлов учета потребляемой тепловой энергии на территории г. Санкт-Петербурга.

Таблица № 2 в п. 18.2. Информационной карты устанавливает оценку участника по критерию «Квалификация участника конкурса», исходя из баллов, начисленных по подкритериям.

В качестве **подкритерия № 1** выступает «Опыт работы по данному виду работ», а баллы начисляются в зависимости от количества договоров, заключенных в определенном периоде:

Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений: количество договоров за период с 01.01.2009 г. по 31.01.2011 г. (в штуках)

Менее 15 договоров – 1 балл;

Не менее 15 договоров и не более 35 – 5 баллов;

Более 35 договоров – 10 баллов.

Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений: количество договоров за период с 01.01.2012 г. по 31.01.2014 г. (в штуках)

Менее 40 договоров – 1 балл;

Не менее 40 договоров и не более 80 – 5 баллов;

Более 80 договоров – 10 баллов.

Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений: количество договоров за период с 01.01.2015 г. по 30.09.2015 г. (в штуках)

Менее 15 договоров – 1 балл;

Не менее 15 и не более 30 договоров – 2 баллов;

Более 30 договоров – 5 баллов;

Следовательно, для получения хотя бы 5 (Пяти) баллов участник закупки должен за 1 (Один) год заключать более 15 договоров на обслуживание узлов учета потребляемой тепловой энергии.

Указанная система распределения баллов исключает возможность принять участие в запросе предложений для большинства организаций, осуществляющих обслуживание узлов учета потребляемой тепловой энергии.

В действительности установление в Подкритерии № 1 большого количества договоров для получения баллов (минимум 15 договоров за год), искусственно ограничивает круг потенциальных участников запроса предложений, без наличия соответствующих оснований.

Аналогичным образом, система распределения баллов по подкритерию № 2 «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности

организации» предусматривает получение 25 баллов для тех организаций, которые осуществляют деятельность по обслуживанию узлов учета более 6 (Шесть) лет.

Установление столь длительного срока осуществления аналогичной деятельности, ограничивает возможность участия в запросе предложений для большинства организаций, осуществляющих деятельность по обслуживанию узлов учета тепловой энергии.

Таким образом, распределение баллов по Подкритерию № 1 и Подкритерию № 2 направлено на ограничение возможности принять участие в закупке и стать победителем для Заявителя, а равно для иных малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность по обслуживанию узлов учета тепловой энергии менее 5 (Пяти) лет.

При этом, система распределения баллов по критерию «Квалификация участника закупки», в частности по подкритерию «Опыт работы по данному виду работ», по подкритерию «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации» направлена на получение большего количества баллов организациями, которые фактически являются монополистами в области оказания услуг по обслуживанию узлов учета тепловой энергии.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции»

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

Таким образом, при формировании конкурсной документации Заказчиком было допущено ограничение конкуренции, поскольку методика оценки заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» исключает возможность участия в закупке малых и средних предприятий.

При этом, процедура начисления баллов по критерию «Квалификация участника запроса предложений» направлена на создание преимущественных условий для монополистов (крупных организаций) в области обслуживания узлов учета тепловой энергии.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Закона «О защите конкуренции» *«действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель)».*

Поскольку при проведении закупки предложений Заказчиком допущено нарушение порядка размещения информации, предусмотренного Законом «О закупках» № 223-ФЗ, а равно нарушение порядка подачи заявок на участие в торгах, то Заявитель является заинтересованным лицом и вправе обратиться с жалобой на действия Заказчика.

Согласно ч. 11 ст. 18.1. Закона «О защите конкуренции» *«в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю,*

организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу».

В силу п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции» «антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17,18.1., 23 Закона «О защите конкуренции», ст. 3, 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту нарушения ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» положений ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ, Закона «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений на право заключения договора по обслуживанию узлов учета тепловой энергии, без автоматики с внедрением автоматизированной системы коммерческого учета энергопотребления (закупка № 31502903592).
Выдать ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» предписание о приостановлении проведения процедуры закупки № 31502903592 до момента рассмотрения жалобы ООО «КОНСАЛТИНГ-ИНВЕСТИЦИИ-ТЕХНОЛОГИИ» по существу.
2. Признать действия Заказчика необоснованными и выдать ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» предписание о внесении изменений в конкурсную документацию, в том числе в информационную карту запроса предложений и привести конкурсную документацию в соответствии с требованиями положения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ, Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.
3. Выдать ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» предписание о продлении срока подачи заявок для участия в запросе предложений, предметом которого является право на заключение договора по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии, без автоматики с внедрением автоматизированной системы коммерческого учета энергопотребления (закупка № 31502903592).

Приложение:

1. Копия Решения №1 о создании Общества.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.

Генеральный директор
ООО «КОНСАЛТИНГ-ИНВЕСТИЦИИ
-ТЕХНОЛОГИИ»



/Семенько Л.С./